

# Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármestere

---

Ikt.szám: 17150/2007.

## Tájékoztató Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatánál a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hasznosulásának Állami Számvevőszék általi ellenőrzéséről

### Tisztelt Közgyűlés!

Az Állami Számvevőszék Nógrád Megyei Ellenőrzési Irodája ellenőrzést folytatott Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatánál a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hasznosulásáról. Az ellenőrzést végző számvevő tanácsos az ellenőrzés során tapasztaltakat a Számvevői Jelentésben foglalt össze.

Az ellenőrzés lefolytatása az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 2. § (3), (5), (6) bekezdése, az Áht. 120/A. § (1) bekezdése, valamint az Ötv. 92. § (1) bekezdése felhatalmazása alapján a V-1019-5/2006. számú ellenőrzési program szerint történt. Az ellenőrzés három helyszínen folytatódott, a salgótarjáni Polgármesteri Hivatalban, a Salgótarján Foglalkoztatási Kht-nál és a Salgótarjáni Többcélú Kistérségi Társulásnál. Az ellenőrzés ideje: 2007. február 26. – 2007. március 14.

Az ellenőrzés a közmunka programok támogatási rendszerének 2003. január 1. és 2006. december 31. közötti időszakára terjedt ki.

**Az ellenőrzés célja volt** annak értékelése, hogy:

- a helyi foglalkoztatási gondok enyhítését szolgáló eszközrendszer célszerűsége, a költségvetési források felhasználásának törvényessége hogyan érvényesült;
- a közmunkaprogramok hasznosulása, ellenőrző tevékenysége, szabályozása eredményes volt-e;
- a közmunkaprogramok támogatására fordított pénzeszközök összhangban voltak-e a foglalkoztatáspolitikai célokkal, javították-e az érintett rétegek munkaerő-piaci esélyeit, foglalkoztatási feltételeit.

### **A Számvevői Jelentés összegző megállapításai**

Az Önkormányzat a megyei és az országos munkanélküliségi átlagot meghaladó helyzet általános ismeretében a helyi foglalkoztatási gondok enyhítését szolgáló eszközrendszer felhasználására megalapította a Foglalkoztatási Kht-t.

A Foglalkoztatási Kht. a közfoglalkoztatás megszervezését önállóan biztosította, melyhez a személyi feltételek rendelkezésre álltak. Az Önkormányzat részére járó közcélú foglalkoztatás előirányzatával önállóan gazdálkodott, a felhasználásról elszámolási kötelezettsége volt. A közhasznú munkavégzés és a közmunka programok pályázataihoz szükséges önerő kerete meghatározásra került, melynek felhasználása, illetve a két feladat közötti átcsoportosítás lehetősége adott volt. A Foglalkoztatási Kht. a közmunka program pályázatok elsődlegességét – a kedvezőbb támogatási feltételek ismeretében – biztosította. A kiírt pályázatokban meghatározták a pályázat benyújtására jogosultak körét, és előnybe részesítették a térségi szemléletet, a több önkormányzat összefogásával benyújtott pályázatok kedvezőbb elbírálásban részesültek. A 2003. évi hátrányos helyzetűek foglalkoztatására kiírt országos pályázat kizárta a Foglalkoztatási Kht-k pályázati lehetőségét, így a megyeszékhely város nem nyújtott be pályázatot a közfoglalkoztatás támogatására. 2004. évben a Foglalkoztatási Kht. önállóan pályázott a hátrányos helyzetűek foglalkoztatására, így a több önkormányzat összefogásával elérhető nagyobb támogatottság helyett csak 15 fő foglalkoztatására volt lehetőség. Pozitív változást a meghívásos, vasút tisztaságra irányuló közmunka program pályázatai jelentettek, melyekben a gesztor szerepét a Foglalkoztatási Kht. a Közgyűlés felhatalmazása alapján betöltötte. Az önálló pályázatai miatt 2005. év végéig a lehetőségekhez képest alacsony volt a közmunka keretében foglalkoztatott létszám és ennek következtében a támogatás. Kistérségi szinten résztvevőként szerepelt a Kistérségi Társulás által benyújtott 2005. évi hátrányos helyzetű rétegek foglalkoztatására irányuló pályázatban. A közhasznú foglalkoztatásban résztvevők létszámát a közmunka programok pályázatainak eredményéhez igazítva szervezték, a rendelkezésre álló önerő átcsoportosításával.

A költségvetési források felhasználásának törvényességét biztosították. A 2005/2006. évi közmunka program pénzügyi lezárását követően nem rendezték a Foglalkoztatási Kht-nál megjelent 4.044 ezer Ft túlfelhasználást, mely az SZMM részéről a társfinanszírozás arányosítása miatti utalás volt. A Polgármesteri Hivatal a közcélú támogatás december 31-ei elszámolási határidejét figyelmen kívül hagyta, és nem intézkedett a Kht. felé az összeg visszautalására és az ÖTM felé történő rendezésére.

A közcélú és a közhasznú foglalkoztatás ellenőrzését a Foglalkoztatási Kht. biztosította. A közmunka programok végrehajtását a pályázat kiírója havi pénzügyi elszámolási kötelezettség előírásával és a teljesítmény helyszíni ellenőrzésével megbízottjai útján ellenőrizte.

A közmunka programok szabályozása az Önkormányzatnál a vasút tisztasági program keretében elvégzett feladatok esetében volt eredményes. A meghívásos pályázat kötelező feltételei biztosították a MÁV-val való együttműködést, mely kedvezően hatott a feladatok végrehajtására. Az önállóan benyújtott pályázatok viszonylag alacsony közmunka keretében foglalkoztatható létszámot eredményeztek. Ebben szerepet játszott az, hogy az Önkormányzatnál nem volt kijelölt felelős vezető a közmunka program pályázatainak figyelésére és koordinálására, a szabályozás változásaira a Közgyűlés nem tudott érdemi döntéssel reagálni.

A közmunka programok hasznosulása elsősorban a ténylegesen elvégzett feladatok felsorolásában jelent meg az ezzel kapcsolatos tájékoztatásokban. Nem kapott szerepet a foglalkoztatáspolitikai célkitűzések teljesülésének értékelése, a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hatása a város munkaerő-piaci helyzetére.

## **A Számvevői Jelentéshez kapcsolódik a Salgótarjáni Foglalkoztatási Kht-nál a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hasznosulásának ellenőrzéséről szóló részjelentés.**

A Salgótarjáni Foglalkoztatási Kht-nál a helyszíni ellenőrzés ideje: 2007. február 26.– 2006. március 14.

**Az ellenőrzés célja volt** annak értékelése, hogy:

- a helyi foglalkoztatási gondok enyhítését szolgáló eszközrendszer célszerűsége, a költségvetési források felhasználásának törvényessége hogyan érvényesült;
- a közmunkaprogramok hasznosulása, ellenőrző tevékenysége, szabályozása eredményes volt-e;
- a közmunkaprogramok támogatására fordított pénzeszközök összhangban voltak-e a foglalkoztatáspolitikai célokkal, javították-e az érintett rétegek munkaerő-piaci esélyeit, foglalkoztatási feltételeit.

### **A számvevői részjelentés összegző megállapításai**

A Foglalkoztatási Kht. a közcélú és közhasznú foglalkoztatás szervezése mellett 2003. évtől figyelembe véve öt pályázatot nyújtott be a közmunka program keretében történő foglalkoztatásra. A benyújtott pályázatok közül négy eredményes volt, egy elutasításra került. Az eredményes közmunka program pályázatokat csak a meghívásos két vasút tisztasági program esetében nyújtotta be más önkormányzatokkal összefogva, mely a pályázati kiírásban feltétel volt. Az országos nyílt pályázatoknál önállóan nyújtotta be a támogatási igényét. Emiatt 2004. évben alacsony, 15 fő foglalkoztatására lehetőséget nyújtó támogatásban részesült.

A Foglalkoztatási Kht. a közmunka program pályázatokban rejlő lehetőségeket a meghívásos pályázatokban és a 2005/2006. évi pályázat elnyerésével tudta jól hasznosítani. 2003. évben nem, 2004. évben minimális létszámot foglalkoztatott közmunka program keretében.

Az elnyert négy közmunka pályázat lebonyolítását jól szervezték meg. A teljesítmény igazolására vezetett építési napló alkalmas volt a végzett munka nyilvántartására, a dolgozók jelenlétét jelenléti íven igazolták. A vasút tisztasági program végrehajtásában az illetékes MÁV-val jó együttműködés alakult ki, az elvégzett munkákat szakaszonként igazolva biztosították a feladat végrehajtását.

A közmunka programokhoz kapcsolódó szabályokat – egy kivétellel - betartották. A 2005. évi vasút tisztasági program végrehajtásánál a vállalt 10%-os mértékű önerő nem teljesült, mivel annak mértéke az igénybe vett támogatásnak 9,2%-a volt.

A pénzügyi előírásoknak megfelelően havonta sor került a felmerült kiadások elszámolására. A pénzügyi elszámolásokhoz kapcsolódó hiánypótlások a Foglalkoztatási Kht. érdekében, a költségek összetevőinek engedélyezett változása miatt merültek fel. Ezek teljesítésével a támogatási maradvány összegét tudták csökkenteni a vasút tisztasági programoknál.

A közmunka programok jól hasznosultak. A 2005/2006. évi közmunka programban a lakosság szűkebb rétege által ismert házi segítségnyújtás személyi feltételeit is tudták bővíteni.

A közmunka programok végrehajtásának ellenőrzése a vasút tisztasági programokban a MÁV részéről biztosítva volt. A másik két programban a teljesítményt a Contó 82 Kft. ellenőrizte, melyekről a 2004. évi közmunka programról egy db, a 2005/2006. évi közmunka programról kettő db kitöltött teljesítmény igazoló lap rendelkezésre állt.

A közmunka programokhoz rendelt költségvetési források felhasználása törvényes volt, melyet a program kiírójának megbízásából ellenőrző MONETA Kft. az elszámolások felülvizsgálatával megerősített.

Hiányosság a 2005/2006. évi közmunkaprogram központi támogatás 4 044 ezer Ft túlfinanszírozás rendezésének elmulasztása miatt volt tapasztalható. A program befejezése után az SZMM részéről a társfinanszírozás arányosítása miatt történt utalást követően az ezzel azonos összeget a Foglalkoztatási Kht. nem utalta vissza az Önkormányzat részére az ÖTM felé történő szabályos elszámolás érdekében.

A közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök a foglalkoztatáspolitikai célokkal összhangban voltak. A pályázatokban vállalt képzések teljesítésével az érintett rétegek munkaerő-piaci esélyei javultak.

### **A Számvevői Jelentéshez kapcsolódik a Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulásánál a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hasznosulásának ellenőrzéséről szóló részjelentés.**

A Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulásánál a helyszíni ellenőrzés ideje: 2007. március 8. – 2006. március 9.

**Az ellenőrzés célja volt** annak értékelése, hogy:

- a helyi foglalkoztatási gondok enyhítését szolgáló eszközrendszer célszerűsége, a költségvetési források felhasználásának törvényessége hogyan érvényesült;
- a közmunkaprogramok hasznosulása, ellenőrző tevékenysége, szabályozása eredményes volt-e;
- a közmunkaprogramok támogatására fordított pénzeszközök összhangban voltak-e a foglalkoztatáspolitikai célokkal, javították-e az érintett rétegek munkaerő-piaci esélyeit, foglalkoztatási feltételeit.

### **A számvevői részjelentés összegző megállapításai**

A Kistérségi Társulás a helyi foglalkoztatási gondok enyhítését szolgáló eszközrendszert célszerűen, 23 település foglalkoztatási helyzetének javításával, a kistérséghez központosított szervezéssel és irányítással használta fel. A vissza nem térítendő támogatás folyósításának feltételeit szabályozó előírásokat – a vállalt önerőre vonatkozó szabályok kivételével – betartották. A támogatás terhére igényelt és kiutalt előleget szabályosan, az engedélyezett

céloknaK megfelelően használták fel, az elszámolás a szerződésben rögzített határidőben megtörtént. A foglalkoztatásra minden esetben munkaszerződés megkötésével került sor.

A közmunka program keretében tervezett feladatok végrehajtását jól szervezeten dokumentálták. A kistérségi szemlélet érvényesült, a társult önkormányzatok képviselőivel folyamatosan tartották a kapcsolatot. A program végrehajtását a Kistérségi Társulás kijelölt képviselőjével a munka folyamatában ellenőrizték. A közmunka program hasznosulását a program befejezését követően felvett záró és a külön elkészített átadás-átvételi jegyzőkönyvben az elvégzett feladatok felsorolásával és a foglalkoztatott létszám értékelésével dokumentálták.

A közmunka programot a pályázat kiírójának megbízottjai pénzügyi elszámolás és naturális teljesítés tekintetében ellenőrizték. Ez biztosította a költségvetési források felhasználásának törvényességét. A Kistérségi Társulás a pályázatban vállalt önerő felhasználását pénzügyi teljesítés szempontjából nem tartotta nyilván, azt a programban résztvevő önkormányzatok saját költségvetésük terhére biztosították. Emiatt a Kistérségi Társulásnál nem álltak rendelkezésre az összesített adatok, melyet a pénzügyi elszámolás felülvizsgálatát végző MONETA Kft. hiánypótlásra bekért. Ezzel biztosította a támogatási szerződésben előírt pénzügyi elszámolási kötelezettség teljesítését, a felhasználás törvényességét.

A közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök felhasználása a munkanélküliek átmeneti foglalkoztatását biztosította. Az érintett rétegek tartós munkanélkülivé válását megakadályozta, mely munkahely teremtéssel összekapcsolva éreztetné kedvező hatását.

Kérem a T. Közgyűlést a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatánál a közmunka programok támogatására fordított pénzeszközök hasznosulásának ellenőrzéséről szóló Számvevői Jelentésről készült tájékoztató tudomásul vételére.

Salgótarján, 2007. április 6.

Székyné dr. Sztrémi Melinda  
polgármester