

**Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítvány
Kuratóriumának Elnökétől**

Szám: 9-5/2008.

**Javaslat
a Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítvány 2007. évi működéséről szóló beszámoló
elfogadására**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 46/2006.(III.30.) Öh. sz. határozatával létrehozta a Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítványt (a továbbiakban: Közalapítvány).

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény 1. §-ának e.) pontja, valamint a Közalapítvány alapító okirata V. fejezetének 7. pontja értelmében a Kuratórium a Közalapítvány működéséről évente köteles az alapítónak beszámolni.

A közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvény 19. §-a és az alapító okirat V. fejezetének 7. pontja értelmében a Közalapítvány az éves beszámoló jóváhagyásával együtt közhasznúsági jelentést készít, amely tartalmazza egyebek közt a számviteli beszámolót és a Közalapítvány tevékenységéről szóló rövid tartalmi beszámolót. A közhasznúsági jelentést a Kuratórium fogadja el.

2007. évben jelentősen megnövekedett a Közalapítvány vagyona a közel 6.000.000 Ft értékű térfigyelő kamera-rendszer átvétele következtében. A könyvelő által a jogszabályi előírások betartásával elkészített, továbbá a könyvvizsgáló által ellenőrzött és minősítés nélküli záradékkal ellátott 2007. évi közhasznúsági jelentés, illetve az annak részét képező számviteli beszámoló adatai szerint a Közalapítvány a 2007. évet 22.072 e Ft mérlegfőösszeggel és -365 e Ft tárgyévi mérleg szerinti eredménnyel zárta.

A Közalapítvány 2007. évi működéséről szóló beszámoló az előterjesztés mellékletét képezi. A beszámolóhoz tájékoztatásképpen csatolásra került a 2007. évi közhasznúsági jelentés, melynek része egyebek közt a számviteli beszámoló.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az alábbi határozati javaslatot és a Közalapítvány 2007. évi működéséről szóló mellékelt beszámolót fogadja el.

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítvány 2007. évi működéséről szóló beszámolót a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Székyné dr. Sztrémi Melinda polgármester

Salgótarján, 2008. június 11.

Hrabecz Gyula
a Kuratórium elnöke

Beszámoló

a Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítvány 2007. évi működéséről

A Salgótarján Közbiztonságáért Közalapítvány (a továbbiakban: Közalapítvány) elsődleges, és egyben leggyakrabban emlegetett célja alapító okiratának III. fejezete értelmében a közbiztonság megszilárdítása, javítása, közrend védelme és a bűncselekmények megelőzése érdekében a potenciális áldozatoknak a személyes biztonságot nyújtó környezet kialakítása, a veszélyhelyzet megelőzése és elhárítása, vagyonvédelem hatékonyságának emelése a **Salgótarján Megyei Jogú Város területén kialakított térfigyelő kamera-rendszer működtetésével.**

- 2007. február 12-én a Salgótarján és Környéke Közbiztonságáért Alapítvány, a Közalapítvány és a Salgótarjáni Rendőrkapitányság (a továbbiakban: Rendőrkapitányság) képviselőinek részvételével átadásra került a Közalapítvány részére a városi térfigyelő kamera-rendszer. A térfigyelő rendszer működtetésével kapcsolatos további előrelépés a Kuratóriumon kívül álló okokból késett, tekintettel arra, hogy a hatályos jogszabályok értelmében a térfigyelő rendszert sem magánszemély, sem a közterület felügyelet nem üzemeltetheti. Annak részleteit pedig, hogy a feladat ellátására egyedül jogosult Rendőrség és a Közalapítvány milyen feltételek mellett tud együttműködni, és milyen keretek között lehet a térfigyelő kamera-rendszert a jogszabályi előírásoknak megfelelően, a rendelkezésre álló anyagi háttér és személyi feltételek mellett a lehető leghatékonyabban működtetni, a 2007. év második felére sikerült tisztázni. 2007. júliusában a Kuratórium néhány tagja és a Rendőrkapitányság képviselője közös látogatást tettek Budapesten a VIII. Kerületi Rendőrkapitányságon, ahol megismerték az ott már hosszabb ideje jól működő rendszer alapjait, a működtetéssel kapcsolatos tapasztalatokat, a bűnügyi statisztikák térfigyelő kameráknak köszönhető jelentős javulásáról hallottak beszámolót, és nem utolsósorban hasznos információkhoz jutottak a Közalapítvány és a Rendőrkapitányság együttműködésének lehetőségeire és kereteire vonatkozóan.
- A térfigyelő rendszer működtetésére 2007. október végén együttműködési megállapodás megkötésére került sor a Közalapítvány és a Nógrád Megyei Rendőr-főkapitányság között, mely alapján a rendszer 2007. decemberében átadásra került a Rendőrkapitányság részére ingyenes használatra, ill. működtetésre. A térfigyelő rendszer központja a Rendőrkapitányság épületében található. A megállapodás értelmében a Rendőrkapitányság - egyenlőre - 1 éven át működteti a térfigyelő kamera-rendszert, elsősorban a Rendőrkapitányság és a Nógrád Megyei Rendőr-főkapitányság szabadidős személyi állományának közreműködésével, a megfigyelést végző rendőrökkel kötött megbízási szerződések alapján. Az együttműködési megállapodás értelmében a Rendőrkapitányság biztosítja a rendszer jogszabályoknak megfelelő, rendeltetésszerű működtetését, állapotának megóvását, a lakosság tájékoztatását, és a megfigyelés mellett megteszi a szükséges rendőri intézkedéseket is.
- A térfigyelő kamera-rendszer folyamatos karbantartására vállalkozási szerződés megkötésére került sor a Nadasdi Elektro Biztonságtechnikai Kft-vel, melynek keretében folyamatosan kerül sor a meglévő kamera-rendszer javítására, korszerűsítésére. 2007. évben a térfigyelő rendszer fejlesztésére a Közalapítvány közel 1.300.000 Ft-ot fordított. A Kuratórium szinte minden ülésén felvetődik azonban a kamera-rendszer további bővítésének kérdése, a Kuratórium valamennyi tagja egyetért

abban, hogy a város egyre nagyobb területét kell a kamera-rendszer által ellenőrizhetővé, védhetővé tenni.

A Közalapítvány alapító okiratban lefektetett céljai között szerepel, ugyancsak közbiztonság megszilárdítása, javítása, közrend védelme és a bűncselekmények megelőzése érdekében, **az oktatás, képzés, tájékoztatás támogatása.**

- 2007. februárjában a Salgótarjáni Rendőrkapitányság Városi Balesetmegelőzési Bizottsága a motorkerékpáros balesetek megelőzése érdekében „Kétkeréken biztonságban” elnevezéssel közlekedésbiztonsági projektet hozott létre. A projekt elsődleges célja volt a motorkerékpáros, és elsősorban a halálos kimenetelű balesetek megelőzése, annak megakadályozása, hogy a fiatalok a személyi feltételek megléte nélkül, környezet- és természetvédelmi területen a jogszabályok előírásainak figyelembe vétele nélkül, törvénysértő módon motorozzanak. A projekt keretén belül szakértők, autós iskolák vezetőinek bevonásával a vezetői engedély megszerzése előtt álló fiatalok osztályfőnöki órák keretében való tájékoztatását tűzték ki célul arra vonatkozóan, hogy hol és miként, milyen személyi feltételek mellett szabad motorozniuk. A projekt megvalósításának elősegítése érdekében a Közalapítvány vállalta a projekthez kapcsolódóan beérkező támogatások számláján való fogadását és elkülönített kezelését.
- A Salgótarjáni Városi Rendőrkapitányság 2007. július 15-20. között „Biztonságos Vakáció 2007” elnevezéssel közbiztonsági tábort szervezett, melynek célja a tanulók felkészítése volt a nyári vakáció veszélyeire. A tábor ideje alatt megismerték a KRESZ szabályait, megtanulták, hogyan kell a kerékpárt biztonságosan kezelni, illetve, hogy melyek a gyalogos és kerékpáros közlekedés alapvető szabályai. Megtanulták, mi a teendő egy esetlegesen bekövetkező sérülés, baleset vagy katasztrófa esetén. A Kuratórium és a Rendőrkapitányság együttműködésének keretében a Közalapítvány fogadta és kezelte a tábor szervezéséhez nyújtott támogatásokat, sőt maga a Közalapítvány is 50.000 Ft pénzbeli támogatásban részesítette a programot.

A Közalapítvány további célja **közbiztonsági, bűnmegelőzési, vagyonvédelmi jellegű pályázatok benyújtása.**

- 2007. februárjában a Salgótarjáni Rendőrkapitányság „Salgótarján város közterületein elkövetett jogsértések visszaszorításának komplex programja” címen pályázatot nyújtott be az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium pályázati kiírására. Az együttműködési megállapodás értelmében a pályázathoz szükséges 1.250.000 Ft önerőt a Közalapítvány, mint együttműködő partner biztosította. Ezen kívül a Közalapítvány vállalta, hogy a támogatási szerződésben foglaltak szerint közreműködik a pályázati feladatok és célok megvalósításában, továbbá korszerűsíti, bővíti és működteti a térfelügyelő kamera-rendszert. A sikeres pályázatot a kiíró 5.000.000 Ft támogatásban részesítette.
- A sikeres pályázat folytatásaként 2007. novemberében a Rendőrkapitányság „Salgótarján jobb közbiztonságáért” címmel újabb pályázatot nyújtott be az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium újabb pályázati kiírására, melyhez a pályázat önerőt ismét a Közalapítvány biztosította. A Rendőrkapitányság és a Közalapítvány együttműködési megállapodásában a Közalapítvány vállalta, hogy a támogatási szerződésben foglaltak szerint közreműködik a pályázati feladatok és célok megvalósításában, a térfelügyelő rendszer korszerűsítése mellett szerepet kapott a lakosság tájékoztatása is, az

együttműködő partnerek információs-tájékoztató kiadvány elkészítését és a lakossághoz való eljuttatását, valamint a lakosság egyre szélesebb körű tájékoztatását tűzték ki egyik célul. A pályázatot a kiíró 2.900.000 Ft támogatásban részesítette.

Az alapító okiratban rögzített cél **a bűnmegelőzés céljából létrejött bizottsággal történő kapcsolattartás, együttműködés a bűnmegelőzés hatékonyságának emelése, a bűncselekmények megakadályozása érdekében.** A Közalapítvány több esetben tárgyi eszköz támogatással segítette a Rendőrkapitányság munkáját a hatékonyabb baleset- és bűnmegelőzési tevékenység érdekében, így pl. számítástechnikai eszközök beszerzésére került sor közel 600.000 Ft értékben, de a Rendőrkapitányság részére került átadásra a Közalapítványnak felajánlott 2 db Caprine típusú kerékpár is.

2007. év első felében a Nógrád Megyei Főügyészség törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva vizsgálta a Közalapítvány 2006-2007. évi működésének törvényességét. A vizsgálat folyamán **2007. júniusában a Főügyészség felszólalással élt.** Felszólalásában azt állapította meg, hogy a Közalapítvány mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértést követett el. A Főügyészség álláspontja szerint a Salgótarján és Környéke Közbiztonságáért Alapítvány és a Közalapítvány a térfigyelő rendszer eszközeinek átadás-átvétele, illetve az alapítványok egyesítése során nem a jogszabályi előírások szerint járt el. A Főügyészség az alábbi megállapításokat tette:

- A Közalapítvány – alapítói szándék szerinti – elsődleges célja a városi térfigyelő kamera-rendszer működtetése, mely korábban az Alapítvány feladatát képezte. Az Alapítvány a vagyonának átadásával fő alapítványi célkitűzésének megvalósítását tette lehetetlenné.
- A Ptk. 74/E.§-a (6) bekezdésének értelmében a bíróság az érdekelt alapítók közös kérelmére - új alapítvány létrehozása, vagy más alapítványhoz való csatlakozás céljából - elrendelheti az alapítványok egyesítését, ha ez az érintett alapítványok céljainak megvalósításával összhangban áll. Az érdekelt alapítók az ügyben e jogszabályi rendelkezés figyelmen kívül hagyásával jártak el, ezért jogszabálysértő mulasztást követtek el.

Mindezek alapján a Főügyészség indítványozta, hogy az alapítók közös kérelemmel forduljanak a Nógrád Megyei Bírósághoz az alapítványok egyesítése érdekében.

A Kuratórium véleménye szerint az Alapítvány célkitűzése a kamerák átadásával nem vált lehetetlenné, tekintettel arra, hogy a térfigyelő kamerák működtetése az Alapítvány alapító okiratában felsorolt 15 fő alapítványi cél között nem került feltüntetésre, míg az a Közalapítvány céljai között az első helyen és fő célként szerepel. A Kuratórium nem értett egyet a felszólalással a tekintetben sem, hogy az Alapítóknak kérniük kellett volna a két alapítvány egyesítését, tekintettel arra, hogy a Ptk. hivatkozott rendelkezése nem ír elő kötelezettséget. Ez a rendelkezés csupán lehetőség az alapítók számára új alapítvány létrehozása, vagy más alapítványhoz való csatlakozás céljára. Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény 1. §-ának (2) bekezdés b) pontja azonban ehhez kapcsolódóan kimondja, hogy a közalapítvány alapítványhoz nem csatlakozhat. A Közalapítvány válaszának megküldését követően a Főügyészség részéről további intézkedésre nem került sor.

A Közalapítvány Kuratóriuma **2007. évben 5 rendes és 3 „rendkívüli” ülést tartott.** Az ülések fontosabb napirendjei az előzőekben már kifejtettek voltak:

- a Salgótarjáni Rendőrkapitánysággal együttműködve „Salgótarján város közterületein elkövetett jogsértések visszaszorításának komplex programja” címen pályázat benyújtása az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium kiírására,
- a térfigyelő rendszer Salgótarján és Környéke Közbiztonságáért Alapítványtól való átvétele, a működtetés céljából a rendőrkapitánysággal való együttműködés kereteinek kidolgozása, együttműködési megállapodás megkötése, a térfigyelő rendszer működtetésének megkezdésével kapcsolatos előkészületek,
- „Biztonságos Vakáció 2007” közbiztonsági tábor megvalósításának támogatása,
- „Kétkeréken biztonságban” program megvalósításának támogatása,
- a Nógrád Megyei Főügyészség felszólalása,
- kuratóriumi tag személyében bekövetkezett változás,
- 2006. évi beszámoló és közhasznúsági jelentés elfogadása,
- vállalkozási szerződés előkészítése és megkötése a térfigyelő rendszer karbantartására a Nádasi Elektro Kft-vel,
- pénzbeli és természetbeni felajánlások elfogadása,
- eszközfejlesztési lehetőségek folyamatos keresése,
- „Salgótarján jobb közbiztonságáért” pályázat benyújtása, önerő biztosítása, együttműködési megállapodás megkötése (1 rendes és 3 „rendkívüli” ülés).

A Közalapítvány 2007. évi tevékenységét részben még mindig a **folyamatos működés feltételeinek előkészítése, az adminisztratív teendők ellátása** adta. A Közalapítvány tárgyalásokat kezdeményezett az Invitel Távközlési Zrt-vel, mellyel a térfigyelő kamerákat korábban működtető Salgótarján és Környéke Közbiztonságáért Alapítvány szerződéses kapcsolatban állt. Folyamatos és jó munkakapcsolat alakult ki a Nádasi Elektro Biztonságtechnikai Kft-vel, melynek köszönhetően a térfigyelő rendszer kamerái folyamatosan korszerűsítésre, javításra kerülnek, illetve a Nádasi Elektro Kft. szakmai véleményének figyelembe vétele mellett tervezi a Közalapítvány a kamera-rendszer bővítését, anyagi lehetőségeihez mérten. 2007 végétől a Kuratórium tagjai folyamatosan veszik fel a kapcsolatot olyan szervezetekkel és vállalkozásokkal, melyek a térfigyelő rendszer működtetéséhez támogatást nyújthatnak (pl. Profi, MÁV, Mc Donald's, Erste Bank, Émász, stb.).

Személyi változások terén meg kell említeni, hogy Baglyasné Földi Nóra kuratóriumi tag lemondását követően Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 2007. május 1. napjától Eötvös Mihályt bízta meg a Kuratórium tagjának.

Az alapító 13.400.000.- Ft összeget rendelt a Közalapítvány javára azzal, hogy a Közalapítvány induló vagyonának, valamint bevételeinek 75 %-át kizárólag a térfigyelő kamerák működtetésére lehet fordítani. A 2006. évet a Közalapítvány 13.702.000 Ft mérlegfőösszeggel zárta. Ehhez képest 2007. évben jelentősen megnövekedett a Közalapítvány vagyona a közel 6.000.000 Ft értékű térfigyelő kamera-rendszer átvétele következtében. A Rendőrkapitánysággal kötött együttműködési megállapodás értelmében a térfigyelő kamera-rendszer működtetésére a Közalapítvány éves szinten közel 10.000.000 Ft-ot biztosít, emellett 2007. évben a térfigyelő rendszer fejlesztésére a Közalapítvány közel 1.300.000 Ft-ot fordított.

2006., majd 2007. évben is egyre nagyobb számban érkeztek **felajánlások** a Közalapítvány felé, részben ezeknek is köszönhető, hogy a Közalapítvány támogatásokkal segíthette a Rendőrkapitányság baleset- és bűnmegelőzési tevékenységét, illetve, hogy lehetősége nyílt a Rendőrkapitánysággal együttműködésben megvalósított pályázatok önerejét biztosítani.

Összességében elmondható, hogy a térfigyelő kamera-rendszer működésének elindulásával a Közalapítvány alapító okiratban foglalt legfontosabb céljának megvalósítását is megkezdte, túl azon, hogy továbbra is hangsúlyt fektet az alapító okiratban rendelt más célok megvalósítására is.

Salgótarján, 2008. június 11.

Hrabecz Gyula
a Kuratórium elnöke