

Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Szociális és Egészségügyi Iroda

Ikt. szám: 15783/2009.

J a v a s l a t a szociális ellátások rendjéről szóló önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

Az egyes szociális és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2008. évi CVII. törvény 2009. január 1-jétől a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Sztv.) jelentős mértékben módosította. A módosítás leginkább a rendszeres szociális segélyezés rendszerét érintette. 2009. január 1-jétől a hátrányos munkaerő-piaci helyzetű, aktív korú személyek a rendszeres szociális segély helyett, az ún. aktív korúak ellátására szerezhettek jogosultságot, amelynek keretében pénzbeli ellátásként rendszeres szociális segély, vagy rendelkezésre állási támogatás jár a részükre.

Az aktív korúak ellátására való jogosultság tekintetében az önkormányzatnak rendeletben kell szabályozni az együttműködésre kijelölt szervvel történő együttműködés eljárási szabályait, a beilleszkedést segítő program típusait, az együttműködés megszegésének eseteit.

A Salgótarján, Hősök út 35. szám alatti ingatlanon a Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulása három éves szociális fejlesztési programja keretében megvalósult beruházáshoz kapcsolódóan a Közgyűlés a 10/2008. (II. 12.) Öh. sz. határozatában döntött arról, hogy a hajléktalan személyek nappali melegedőjét, éjjeli menedékhelyét az Egészségügyi – Szociális Központ keretén belül legalább 10 éven keresztül biztosítja. A nappali melegedő 2008. december 2 - ától, az éjjeli menedékhely 2008. december 11-étől rendelkezik jogerős működési engedéllyel.

Az egyes ellátásokat érintő jogszabályi rendelkezések megváltozása, az új ellátási formák rendeletben való megjelenítése, valamint a helyi rendelet alkalmazása során tapasztaltak alapján a szociális ellátásokra vonatkozó önkormányzati rendelet néhány rendelkezését indokolt módosítani.

A fentiek alapján kérem Tisztelt Közgyűlést, hogy a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III.27.) Ör. sz. rendelet módosításáról szóló rendeletet alkossa meg.

Salgótarján, 2009. március 13.

dr. Valent Andrea
irodavezető - helyettes

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2009. (III. 31.) rendelete
a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz.
rendelet módosításáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva, az egyes szociális és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2008. évi CVII. törvény rendelkezéseire figyelemmel, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 1. § (2) bekezdése alapján a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) módosítására az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

A Rendelet 4. §-a a következő (4)-(6) bekezdésekkel egészül ki:

„(4) Ha az önkormányzat vagy annak jegyzője hivatalos tudomása vagy környezettanulmány lefolytatása alapján a kérelmező életkörülményeire tekintettel a 3. § (5) bekezdés szerinti jövedelemnyilatkozatban foglaltakat vitatja, felhívhatja a kérelmezőt az általa lakott lakás, illetve saját és a családja tulajdonában álló vagyron fenntartási költségeit igazoló dokumentumok benyújtására. Abban az esetben, ha a fenntartási költségek meghaladják a jövedelemnyilatkozatban szereplő jövedelem 50 %-át, a jövedelem a fenntartási költségek figyelembevételével vélelmezhető.

(5) Amennyiben az önkormányzat vagy annak jegyzője a kérelmező által közölt adatokat továbbra is vitatja, akkor megkeresheti az állami adóhatóságot a szociális ellátást igénylő, valamint – írásbeli felhatalmazás alapján – az egy főre jutó havi jövedelem kiszámításánál figyelembe veendő személy személyi jövedelemadója alapjának igazolása céljából.

(6) Amennyiben a kérelmező által benyújtott jövedelem- és vagyonyilatkozatok, igazolások, továbbá az önkormányzat által a társhatóságoktól bekért igazolások és nyilatkozatok által bizonyított jövedelmi és vagyoni helyzetől lényegesen eltérő életvitel jellemzi a kérelmezőt és családját, a szociális hatáskört gyakorló szerv jogosult az állami adóhatóságnál vagyonosodási vizsgálatot kezdeményezni.”

2. §

A Rendelet 9. § (2) bekezdése b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

- „b) aktív korúak ellátása
ba) rendszeres szociális segély
bb) rendelkezésre állási támogatás”

3. §

A Rendelet 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép, ezzel egyidejűleg a „Rendszeres szociális segély” alcím „Aktív korúak ellátása” alcímre módosul:

„12. § (1) Az aktív korúak ellátására való jogosultságot és a támogatás összegét az Sztv. 33. § - 37/G. §-ai, valamint e rendelet alapján kell megállapítani.

(2) Az Sztv. 37/B. § (1) bekezdésének b)-c) pontja szerinti személy a rendszeres szociális segély folyósításának feltételeként a Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulása Kistérségi Szociális és Gyermejkölési Szolgáltató Központ Családsegítő Szolgálatával (a továbbiakban: Családsegítő Szolgálat) köteles együttműködni, melynek keretében köteles:

- a) a Családsegítő Szolgálatnál nyilvántartásba vetetni magát,
- b) a beilleszkedést segítő programról írásban megállapodni,
- c) a beilleszkedést segítő programban foglaltakat teljesíteni.

(3) Az Sztv. 37/B. § (1) bekezdése b)- c) pontja szerinti személy köteles a jogosultságot megállapító határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül felkeresni a Családsegítő Szolgálatot.”

4.§

A Rendelet 12/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„12/A. § Az aktív korú nem foglalkoztatott rendszeres szociális segélyben - kivéve egészségkárosodottsága okán – részesülő személlyel történő együttműködés keretében a Családsegítő Szolgálat feladatai:

- a) figyelemmel kíséri az aktív korúak ellátásának megállapításáról szóló határozatban megállapított határidő betartását, annak megszegése esetén megvizsgálja a mulasztás okát, továbbá a rendszeres szociális segélyre jogosult személyt a jogerős határozat alapján – a Családsegítő Szolgálatnál történő megjelenésekor – nyilvántartásba veszi,
- b) tájékoztatja a rendszeres szociális segélyre jogosult személyt a beilleszkedést segítő program elkészítésének menetéről, a programok típusairól, az együttműködés eljárási szabályairól,
- c) a nyilvántartásba vételtől számított hatvan napon belül a rendszeres szociális segélyre jogosult személy bevonásával kidolgozza az egyéni élethelyzethez igazodó beilleszkedést segítő programot, és arról a segélyben részesülő személlyel írásban megállapodást köt,
- d) folyamatosan kapcsolatot tart a rendszeres szociális segélyre jogosult személlyel és legalább háromhavonta személyes találkozás útján figyelemmel kíséri a beilleszkedést segítő programban foglaltak betartását,
- e) legalább évente írásos értékelést készít a beilleszkedést elősegítő program végrehajtásáról, és amennyiben szükséges – a rendszeres szociális segélyre jogosult személy bevonásával – módosítja a programot, illetve az éves értékelés megküldésével tájékoztatja a jegyzőt a beilleszkedést segítő program végrehajtásáról,
- f) jelzi a jegyzőnek, ha a rendszeres szociális segélyre jogosult személy együttműködési kötelezettségének nem tesz eleget,
- g) a kapcsolattartásról a családsegítésre meghatározott esetenaplót, illetve forgalmi naplót vezet (1/2000. (I.7.) SzCsM rendeletben meghatározottak szerint).

5. §

A Rendelet 13. § -a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § (1) Az Sztv. 37/B. § (1) bekezdésének b)-c) pontja szerinti személy köteles a Családsegítő Szolgálat által szervezett programokba bekapcsolódni.

(2) A beilleszkedést segítő program típusai:

- a) munkavégzésre történő felkészítés, szinten – tartás (egyéni, vagy csoportos foglalkozás keretében),

- b) tanácsadás (jogi, munkaügyi, pszichológiai),
- c) képességfejlesztő és életmódformáló foglalkozások, tanácsadások,
- d) egészségi állapot és munkaképesség javítását célzó programok, előadások.”

6. §

A Rendelet a következő 15/A. §-al egészül ki:

„15/A. § Az együttműködési kötelezettség megszegésének minősül, ha az Sztv. 37/B. § (1) bekezdésének b)-c) pontja szerinti személy

- a) adataiban, körülményeiben vagy jövedelmi helyzetében bekövetkezett változást nem jelenti be,
- b) a kijelölt időpontban a Családsegítő Szolgálatnál nem jelenik meg és távollétének okát hitelt érdemlő módon nem igazolja,
- c) a Családsegítő Szolgálattal nem működik együtt, különösen a beilleszkedést segítő programban nem állapodik meg, a program megvalósulását akadályozza, a beilleszkedést segítő programokon nem jelenik meg
- d) az ellátást folyósító önkormányzat jegyzőjével nem működik együtt, különösen, ha a felülvizsgálatra kijelölt időpontban nem jelenik meg és akadályoztatását újabb időpont egyeztetése céljából nem jelzi az ellátást folyósító jegyzőnek.”

7. §

A Rendelet a következő 16/A. §-al egészül ki:

„16/A. § A rendszeres szociális segélyre jogosult személy az önkormányzattal kötött megállapodásban vállalhatja az Sztv. 35. § (1) bekezdésében foglaltak teljesítését. A megállapodás egy éves időtartamra szól. A megállapodást az önkormányzat abban az esetben köti meg, ha a közfoglalkoztatási tervben foglaltak alapján a rendszeres szociális segélyre jogosult személy közfoglalkoztatását biztosítani tudja. A megállapodás megkötésére a polgármester jogosult.”

8. §

A Rendelet 22. § (1) bekezdés a) pontja a következők szerint módosul:

„a) lakbér/hó”

9. §

A Rendelet 29. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A személyes gondoskodás keretében biztosított szociális ellátási formák:

a) szociális alapszolgáltatások:

- aa) étkeztetés,
- ab) házi segítségnyújtás,
- ac) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
- ad) családsegítés,
- ae) pszichiátriai betegek és szenvedélybetegek közösségi ellátása,
- af) támogató szolgáltatás,
- ag) nappali ellátás
 - idősek klubja,
 - fogyatékos személyek nappali ellátása,
 - hajléktalan személyek nappali melegedője.

b) szakosított ellátás:

- ba) átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény
 - hajléktalan személyek átmeneti szállása,
 - hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye,
 - időskorúak gondozóháza,
- bb) lakóotthon,
 - fogyatékos személyek ápoló – gondozó célú lakóotthona.”

10. §

A Rendelet 29. § - a a következő (4)-(9) bekezdésekkel egészül ki, ezzel egyidejűleg a korábbi (4)-(9) számozása (10)- (15) számozásra módosul:

„(4) Az étkeztetés igénybevétele szempontjából szociálisan rászorultnak kell tekinteni azt a személyt, aki

- a) a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 6. § (1) bekezdése szerint saját jogú nyugellátásban részesülő tartós beteg személy és az Sztv. 38. § (1) bekezdése alapján lakásfenntartási támogatásban vagy az Sztv. 49-50. §-ai szerint közgyógyellátásra jogosult,
- b) az Sztv. 32/B § (1) bekezdése szerint időskorúak járadékában részesülő személyt,
- c) azt a 18. életévét betöltött személyt, aki
 - megváltozott munkaképességű, amennyiben a munkaképesség csökkenés mértéke eléri az 50%-ot, és az alkalmi foglalkoztatásnak minősülő jogviszony kivételével munkaviszonyban nem áll, és egyéb keresőtevékenységet nem folytat,
 - aki egészségkárosodott, amennyiben az egészségkárosodás mértéke eléri a 67%-ot, és az alkalmi foglalkoztatásnak minősülő jogviszony kivételével munkaviszonyban nem áll, és egyéb keresőtevékenységet nem folytat,
 - a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény alapján, a Munkaügyi Központ által álláskeresőként nyilvántartott személyt, aki az Sztv. 38. § (1) bekezdése szerint lakásfenntartási támogatásra jogosult,
 - az Sztv. 33.§ (1) bekezdése alapján aktív korúak ellátására, és az Sztv. 38. § (1) bekezdése szerint lakásfenntartási támogatásban részesülő személy,
- b) fogyatékos személy,
- c) a pszichiátriai beteg személy,
- d) a szenvedélybeteg,
- e) a hajléktalan személy.

(5) A saját jogú nyugellátás igazolására a személyi igazolvány, illetve a rokkantsági nyugdíj, baleseti rokkantsági nyugdíj, illetve rehabilitációs járadék megállapításáról szóló Nyugdíjfolyósító Igazgatóság határozata, vagy igazolása szolgál.

(6) A megváltozott munkaképesség, illetve egészségkárosodás igazolására az Országos Rehabilitációs és Szociális Szakértői Intézet által kiállított igazolás vagy szakvélemény, álláskeresőként történő nyilvántartásba vételről a Munkaügyi Központ igazolása, aktív korúak ellátására való jogosultság, illetve az időskorúak járadékára való jogosultság igazolására a megállapító határozat vagy folyószámla-kivonat, illetve kifizetési utalvány szelvény szolgál.

(7) A fogyatékoság igazolására a fogyatékosági támogatást megállapító határozattal, a pszichiátriai, illetve szenvedélybetegséget pszichiáter, neurológus szakvéleménnyel,

Országos Rehabilitációs és Szociális Szakértői Intézet által kiállított igazolással vagy szakvéleménnyel szükséges igazolni.

- (8) Az étkeztetést igénylő családi és szociális körülményeiről, illetve önellátó képességéről szükség esetén az Egészségügyi - Szociális Központ környezettanulmányt készít. Időskorúak esetében a (4) bekezdésben foglaltaktól az intézmény igazgatója környezettanulmány alapján eltérhet.
- (9) Az ellátás a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételéről szóló 9/1999. (XI. 24.) SzCsM rendelet 1. számú melléklete szerinti formanyomtatványon igényelhető, a szociális rászorultság e rendeletben szabályozott formájáról való írásbeli nyilatkozattal együtt.”

11. §

A Rendelet 31/A. § (4) bekezdése a következő francia bekezdéssel egészül ki:

„- közfoglalkoztatási terv véleményezése”

12. §

Záró rendelkezések

(1) Jelen rendelet 2009. március 31-én lép hatályba

(2) Jelen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg a Rendelet 14. § (1)-(2) bekezdései, 29. § (3) bekezdése első mondatából „időskorúak, illetve, akik 18. életévüket betöltötték, hátrányos munkaerő-piaci helyzetük, egészségi állapotuk, fogyatékoságuk, pszichiátriai betegségeik, szenvedélybetegségeik, vagy hajléktalanságuk miatt azt” szövegrész, a Rendeletet módosító 15/2002. (VI.27.) Ör. sz. rendelet 6. §-a, a 34/2005. (IX.29.) Ör. sz. rendelet 1. §-a, a 16/2006. (V.25.) Ör. sz. rendelet 1-4 §-ai, a 17/2007. (VI.26.) rendelet 1-7 §-ai, a 27/2008. (VI.24.) rendelet 2. §-a hatályát veszti.

Salgótarján, 2009. március 31.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

dr. Kádár Zsombor
jegyző

Általános indokolás
a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendeletet módosító
...../2009. (III. 31.) rendelethez

Az egyes szociális és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2008. évi CVII. törvény 2009. január 1-jétől a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (továbbiakban: Sztv.) jelentős mértékben módosította. A módosítás leginkább a rendszeres szociális segély rendszerét érintette. 2009. január 1-jétől a hátrányos munkaerő-piaci helyzetű, aktív korú személyek a rendszeres szociális segély helyett, az ún. aktív korúak ellátására szerezhetnek jogosultságot, amelynek keretében pénzbeli ellátásként rendszeres szociális segély, vagy rendelkezésre állási támogatás jár a részükre, emellett közfoglalkoztatás és különböző típusú munkaerő-piaci, valamint szociális szolgáltatások illetik meg őket.

Rendszeres szociális segélyezettek azok a személyek, akik egészségügyi okok miatt munkára képtelenek (egészségkárosodott) személyek, vagy 55 év feletti, vagy 14 éven aluli gyermekük elhelyezését nem tudják napközbeni ellátás keretében biztosítani. Rendelkezésre állási támogatást (a továbbiakban: rát) azok kaphatnak, akik rendszeres szociális segélyre nem jogosultak. Ők közfoglalkoztatásban, képzésben, illetve munkaerő-piaci programokban vesznek részt vagy a fentiek hiányában e pénzellátásra válnak jogosulttá. A rát célja az ellátott munkaerőpiacra történő visszaillesztés.

Az aktív korúak ellátására való jogosultság tekintetében az önkormányzatnak rendeletben kell szabályozni az együttműködésre kijelölt szervvel történő együttműködés eljárási szabályait, a beilleszkedést segítő program típusait, az együttműködés megszégésének eseteit.

A Salgótarján, Hősök út 35. szám alatti ingatlanon a Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulása három éves szociális fejlesztési programja keretében megvalósult beruházáshoz kapcsolódóan a Közgyűlés a 10/2008. (II. 12.) Öh. sz. határozatában döntött arról, hogy a hajléktalan személyek nappali melegedőjét, éjjeli menedékhelyét az Egészségügyi – Szociális Központ keretén belül legalább 10 éven keresztül biztosítja. A nappali melegedő 2008. december 2 - ától, az éjjeli menedékhely 2008. december 11-étől rendelkezik jogerős működési engedéllyel.

Az egyes ellátásokat érintő jogszabályi rendelkezések megváltozása, az új ellátási formák rendeletben való megjelenítése, valamint a helyi rendelet alkalmazása során tapasztaltak alapján a szociális ellátásokra vonatkozó önkormányzati rendelet néhány rendelkezését indokolt módosítani.

Részletes indokolás

a rendelet 1. §-ához

Jelen paragrafus a jövedelemnyilatkozatban foglalt adatok valódiságának kivizsgálására vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza az Sztv 10. § (6) és (7) bekezdésében, valamint az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 90. § (6) bekezdésében foglaltakra tekintettel.

a rendelet 2. §-ához

Jelen paragrafus a rendszeres szociális segélyezés 2009. január 1-jétől bevezetett új megjelöléseit tartalmazza. A hátrányos munkaerő-piaci helyzetű, aktív korú személyek a rendszeres szociális segély helyett, az ún. aktív korúak ellátására szerezhetnek jogosultságot, amelynek keretében pénzbeli ellátásként rendszeres szociális segély, vagy rendelkezésre állási támogatás jár a részükre.

a rendelet 3. §-ához

Jelen paragrafus a rendszeres szociális segélyezettek - kivéve az egészségkárosodottságra való tekintettel – együttműködésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza az együttműködésre kijelölt szerv feltüntetésével.

a rendelet 4.§-ához

A jelzett paragrafus az Sztv. 37/D. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az együttműködés keretében a Családsegítő Szolgálat feladatait tartalmazza.

a rendelet 5-6. §-aihoz

Jelen paragrafusok a beilleszkedést segítő program típusainak felsorolásáról, valamint az együttműködés megszegésének eseteiről rendelkeznek.

a rendelet 7. §-ához

A jelzett paragrafus a munkavégzésre az Sztv. rendelkezései alapján nem köteles rendszeres szociális segélyben részesülő személyek (egészségkárosodott személyek, 55 életévüket betöltöttek, 14 éven aluli kiskorú gyermeket nevelő személyek, – feltéve, hogy a családban élő gyermekek valamelyikére tekintettel más személy nem részesül a Cst. szerinti gyermekgondozási támogatásban, gyermekgondozási díjban, terhességi gyermekágyi segélyben – akik a gyermek ellátását napközbeni ellátást biztosító intézményben nem tudják biztosítani) foglalkoztathatóságának feltételét, módját tartalmazza.

a rendelet 8. §-ához

A szövegrész pontosítását a lakbértámogatás 2009. február 1-jétől való megszüntetése indokolja.

a rendelet 9. §-ához

A jelzett paragrafusban a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását a 2008. évben bevezetésre került új ellátások (hajléktalanok nappali melegezője, éjjeli menedékhelye) feltüntetése indokolja.

a rendelet 10. §-ához

Ez a paragrafus az étkeztetés esetében a szociális rászorultság jellemzőit, azok – a gyakorlatban tapasztaltak szerinti - pontosítását határozza meg, feltüntetve az annak igazolására az ellátás igénybevételekor becsatolandó szükséges igazolások formáit.

a rendelet 11. §-ához

A jelzett szövegrész Rendeletben való feltüntetését az Sztv. 2009. január 1-jétől hatályba lépett közfoglalkoztatási tervre vonatkozó rendelkezése indokolja.

a rendelet 12. §-ához

Ez a paragrafus a hatályba léptető és a hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.