



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Jegyzője**

Szám: 43983/2009.

**Javaslat
a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv átültetésével kapcsolatos rendelet
megalkotására**

Tisztelt Közgyűlés!

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelv 2006. december 28-án lépett hatályba, rendelkezéseit az EU-s tagállamoknak (továbbiakban: irányelv) 2009. december 28-ig kell átültetniük hazai jogszabályaikba. A jogharmonizáció a helyi önkormányzatok rendeleteit is érinti.

Az irányelv célja, hogy közelebb hozza a szolgáltatások belső piacának tényleges megvalósulását, és ezáltal az európai gazdaság legnagyobb ágazatában a vállalkozások és a fogyasztók egyaránt maradéktalanul kihasználhassák az ily módon biztosított lehetőségeket.

Az irányelv minden szolgáltatásra vonatkozik, amely nincs egyértelműen kizárva az irányelv hatálya alól. A „szolgáltatás” fogalma: minden olyan önálló gazdasági tevékenység (EK-szerződés 50. cikk), amelyet díjazás ellenében nyújtanak.

Nem tartoznak az irányelv hatálya alá az alábbi szolgáltatások:

- A közlekedés terén nyújtott szolgáltatások (taxi, helyi autóbusz);
- Munkaerő-kölcsönzők szolgáltatásai;
- Egészségügyi szolgáltatások
- Audiovizuális szolgáltatások és rádiós műsorszórás;
- Szerencsejátékok
- A közhatalom gyakorlásához kapcsolódó tevékenységek
- A szociális lakhatás, gyermekgondozás, a családtámogatás és a tartósan, vagy ideiglenesen rászoruló személyek támogatása terén nyújtott szociális szolgáltatások
- Magán biztonsági szolgáltatások
- Hivatalos kormányaktus útján kinevezett közjegyzők és bírósági végrehajtók által nyújtott szolgáltatások
- Adózás
- Közbeszerzés

Az irányelv értelmezésében a szolgáltatásnyújtásnak két formája van, letelepedés útján nyújtott szolgáltatás, mely az állandó telephelyen, határozatlan ideig ténylegesen végzett gazdasági tevékenységre vonatkozik és a határon átnyúló szolgáltatásnyújtás, amikor a szolgáltató nem abban a tagállamban telepedett le, ahol a szolgáltatásokat nyújtja. A határon átnyúló szolgáltatásnyújtás esetében a fogadó tagállam gazdasági tevékenységében való tartós és folyamatos részvétel hiányzik. A határon átnyúló szolgáltatások nyújtása indokolatlanul nem korlátozható.

A szolgáltatások valódi belső piacának létrehozása érdekében meg kell szüntetni a letelepedési szabadságot és a szolgáltatások szabad mozgását akadályozó minden korlátozást. (Tiltandó korlátozások)

A helyi szabályozás tekintetében legfontosabb szempontok:

- Az ügyintézés egyszerűsítése
- A szolgáltatók letelepedésének szabadsága (megkülönböztetés mentes engedélyezések)
- A szolgáltatások szabad mozgása (speciális feltételek meghatározásának tilalma)
- A szolgáltatások minősége

Az önkormányzatoknak 2008. évtől folyamatosan felül kellett vizsgálni a rendeleteiket. Először abból a szempontból, hogy az irányelv hatálya alá tartozó szolgáltatásokat szabályoz-e. Ha igen, az érintett rendelvek tartalmazznak-e az irányelvvvel ellentétes rendelkezéseket. Az átvilágítás egyes állomásairól adatot kellett szolgáltatni a területileg illetékes államigazgatási hivatalnak.

Az ellentétes rendelkezéseket tartalmazó rendeleteket módosítani szükséges, a többi érintett rendelet záradékolni szükséges.

Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Jegyzői Irodája elvégezte a rendeletek felülvizsgálatát. Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben az egyes érintett rendeletek módosítását, illetve a záradékolását terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Salgótarján, 2009. október 12.

dr. Kádár Zsombor
jegyző

**Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2009. (X. 27.) rendelete
a belső piaci szolgáltatásról szóló 2006/123/EK irányelv átültetéséből eredő egyes
önkormányzati rendeletek módosítására**

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. §-ának (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a belső piaci szolgáltatásról szóló 2006/123/EK irányelvnek való megfelelés érdekében az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

A helyi címer és zászló alapításáról és használatának rendjéről szóló 16/1992.(VIII.31.)Ör. sz. rendelet 10.§-ának számozása 10.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

2.§

A lakások és helyiségek bérletére, valamint a lakáshoz jutás helyi támogatására vonatkozó szabályokról szóló 36/1993.(XII.20.)Ör. sz. rendelet 67.§-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

3.§

Az önkormányzati tulajdonban lévő lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek elidegenítésének szabályairól szóló 12/1994. (VI. 6.) Ör. sz. rendelet 31.§-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

4.§

A lakásbérlemények lakbéréről és a lakbértámogatásról szóló 9/1995.(III.27.)Ör. sz. rendelet 18.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

5.§

(1)A Vásárokról és Piacokról szóló 16/1995.(IX.25.)Ör. sz. rendelet 2.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Vásár rendezésére és piac tartására a Kr. 3.§ (1)-(2) bekezdésében felsoroltak jogosultak.”

(2)A Vásárokról és Piacokról szóló 16/1995.(IX.25.)Ör. sz. rendelet 11.§-ának számozása 11.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

6.§

A kéményseprőipari közszolgáltatásról szóló 29/1995.(XII.18.)Ör. sz. rendelet 14.§-ának számozása 14.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

7.§

A közterületek rendjéről szóló 3/1996.(II.26.)Ör. sz. rendelet 30.§-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

8.§

Az önkormányzat vagyonáról és vagyongazdálkodás rendjéről szóló 17/1996. (IV.29.)Ör. sz. rendelet 79.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

9.§

A környezetvédelem részleges helyi szabályozásáról szóló 5/1999.(II.22.) Ör. számú rendelet 20.§-ának számozása 20.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

10.§

Az önkormányzat helyi közművelődési feladatairól szóló 26/2000. (XI.27.) Ör. sz. rendelet 9.§-ának számozása 9.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

11.§

A távhőszolgáltatás fogyasztói korlátozási sorrendjének megállapításáról szóló 33/2000. (XII.18.) Ör. sz. rendelet 6.§-ának számozása 6.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

12.§

A köztemetőkről és a temetkezés módjáról szóló 39/2000.(XII.18.)Ör. sz. rendelet 20.§-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

13.§

A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló 42/2001.(XII.17)Ör. sz. rendelet 22.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

14.§

A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001.(XII.17.)Ör. számú rendelet 19.§-ának számozása 19.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

15.§

Az ivóvízszolgáltatás és szennyvízelvezetési szolgáltatás legmagasabb hatósági díjának megállapításáról, továbbá a díjalkalmazás feltételeiről szóló 42/2003.(XII.18.)Ör. sz. rendelet 14.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

16.§

A települési folyékony hulladék kezelésének kötelező közszolgáltatásáról szóló 20/2004. (VI. 24.) Ör. sz. rendelet 12.§-ának számozása 12.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

17.§

A talajterhelési díjról szóló 29/2004. (VIII. 26.) Ör. számú rendelet 6.§-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

18.§

A menetrend szerinti helyi autóbusz-közlekedés, valamint az iskolák és tanintézetek által rendelt helyi autóbusz különjáratok díjának megállapításáról szóló 39/2004.(XII.16.)Ör. sz. rendelet 5.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

19.§

(1) A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatálybalépésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 42/2005. (X. 27.) számú rendelet 6.§ -a az alábbi szerint módosul:

„A közigazgatási hatósági eljárás során az önkormányzati hatósági ügyek nem intézhetők elektronikus úton azon ügyek kivételével, amelyek esetében magasabb szintű jogszabály rendelkezései alapján biztosítani kell az elektronikus út ügyfél által történő igénybevételének lehetőségét.”

(2) A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatálybalépésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 42/2005. (X. 27.) számú rendelet 7.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

20.§

A távhőszolgáltatásról szóló 27/2006.(IX.14.) sz. rendelet 36.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

21.§

Az önkormányzat sporttal kapcsolatos feladatairól, a sportfeladatok finanszírozásáról és a sporttámogatás rendszeréről szóló 10/2008. (II.12.) rendelet 14.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

22.§

Salgótarján Megyei Jogú Város Helyi Építészeti-műszaki Tervtanácsa működtetéséről szóló 43/2008. (IX.30.) rendelet 8.§-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

23.§

Az egyes szeszes italt árusító üzletek éjszakai nyitva tartásának szabályairól szóló 45/2008.(X.28.) rendelet 4.§ -ának számozása 4.§ (1) bekezdésre változik és a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.”

24.§

Jelen rendelet 2009. november 1. napján lép hatályba, ezzel egyidejűleg a köztemetőkről és a temetkezés módjáról szóló 39/2000.(XII.18.)Ör. sz. rendelet 11.§ (2) bekezdésének negyedik mondata és a 2. sz. mellékletének Sírhelyek használati díjai cím, 2009. évi díjak alcímet követő szabályozás pótdíjra vonatkozó rendelkezése hatályát veszti.

Salgótarján, 2009. október 27.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

dr. Kádár Zsombor
jegyző

Indokolás

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének a belső piaci szolgáltatásról szóló 2006/123/EK irányelv átültetéséből eredő egyes önkormányzati rendeletek módosítására megalkotott .../2009. (X.27.) rendeletéhez

Általános indokolás

A belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvből fakadó harmonizációs kötelezettség teljesülése érdekében, az irányelvvel érintett rendeletek esetében az irányelvvel ellentétes rendelkezések módosítása, illetve ezen rendeletek és az ellentétes szabályokat nem tartalmazó rendeletek záradékolása szükséges.

Az irányelvnek való megfelelés miatt három rendelet, a Vásárokról és Piacokról szóló 16/1995. (IX.25.)Ör. sz. rendelet, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) hatálybalépésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 42/2005. (X. 27.) számú rendelet, a köztemetőkről és a temetkezés módjáról szóló 39/2000.(XII.18.)Ör. sz. rendelet módosul, a további érintett rendeletek csak záradékolásra kerülnek.

Részletes indokolás

1-4.§-hoz

Ezen szakaszok a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezést tartalmazza.

5.§-hoz

Ezen szakasz a vásárok rendezésére és piacok tartására jogosultak körét határozza meg, és belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezést tartalmazza. A hatályban lévő Vásárokról és Piacokról szóló 16/1995.(IX.25.)Ör. sz. rendelet 2.§ (1) nem felel meg az irányelvnek, mivel megkülönböztető követelményeket tartalmaz. Ezen módosítással az irányelv mellett a vásárokról és piacokról szóló 55/2009. (III. 13.) Korm. rendelettel is összhangba kerül.

6.-18.§-hoz

Ezen szakaszok a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezést tartalmazza.

19.§-hoz

Ezen szakasz az elektronikus ügyintézés önkormányzati ügyekben történő kizárásról rendelkezik és a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezést tartalmazza. A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) hatálybalépésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek módosításáról szóló 42/2005. (X. 27.) számú rendelet 6.§ -a az államigazgatási ügyek és önkormányzati hatósági ügyekben az elektronikus ügyintézését nem teszi lehetővé. A Ket. módosításának hatálybalépésével azonban államigazgatási ügyekben nem lehet kizárni ezt a lehetőséget.

20.-23.§-hoz

Ezen szakaszok a belső piaci szolgáltatásról szóló Európai Parlament és Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelésről szóló rendelkezést tartalmazza.

24.§-hoz

Ezen szakasz a hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza. A köztemetőkről és a temetkezés módjáról szóló 39/2000.(XII.18.)Ör. sz. rendelet 11.§ (2) bekezdése megkülönböztető előírásokat tartalmaz a szolgáltatás igénybevevőjére lakóhely alapján, ezért e rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges.