

Szám: 48.499 /2009.

Javaslat
a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottakat megillető juttatásokról,
valamint szociális és kegyeleti támogatásokról szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Közgyűlés!

A köztisztviselők béren kívüli juttatásaira vonatkozó szabályokat a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) tartalmazza. A juttatások két csoportba sorolhatók: az alanyi jogon járó juttatások, melyek megilletnek minden köztisztviselőt és azok a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatások, szociális és kegyeleti támogatások, melyeket - a Ktv. 4. §-ában foglalt felhatalmazás alapján - helyi szinten az önkormányzati képviselő-testület a törvény keretei között rendeletben szabályoz.

2010. január 1-jei hatállyal jelentősen változnak a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvénynek (a továbbiakban: Sza tv.) a béren kívüli juttatásokra vonatkozó szabályai. Az Országgyűlés eltörölte a juttatások adómentességét és három kategóriában sorolta azok elemeit: továbbra is adómentes az ingyenes és kedvezményes számítógép- és internethasználat, valamint a munkáltató által a munkavállaló javára megkötött kockázati élet-, baleset- és betegbiztosítás, a többi elem kedvezményes adózású (25%) illetve normál adózású (54% adó és 27% társadalombiztosítási járulék) lesz.

Az Sza tv. változásával egyidejűleg módosulnak a Ktv. juttatásokra vonatkozó szabályai is. Megszűnnek az eddig adómentesen adható azon juttatási formák, melyek nem tartoznak a kedvezményes adóterhet viselő körhöz, mint pld.: ruházati költségtérítés, hideg étkezési utalvány, megszűnik továbbá a munkáltató által lakáscélú felhasználásra a munkavállalónak nyújtott vissza nem térítendő támogatás adómentessége.

Az alanyi jogon járó adómentes, illetve kedvezményes adózású juttatások körét tételesen nem határozza meg a törvény, ehelyett bevezeti a közszolgálatban is a cafetéria-rendszer kötelező alkalmazását.

Az adó-és járulék szabályok változása miatt az önkormányzati rendeletben szabályozható juttatások körét is vizsgálni kell arra vonatkozóan, hogy az egyes juttatási, támogatási formák milyen terhet jelentenek az önkormányzatnak. Figyelembe véve az anyagi lehetőségeket, korábbi támogatási formák egy része meg is szűnik, csökkentve ezáltal a ténylegesen erre a célra fordítandó összeg nagyságát.

A helyi szabályozásra vonatkozó javaslat azokat a juttatásokat és támogatásokat tartalmazza, melyek az Sza tv. szerint adómentesek illetve kedvezményes adózási körbe tartoznak, így nem eredményeznek többletkiadást az önkormányzat költségvetése számára.

A fentiek miatti változások olyan nagy mértékben érintik az önkormányzat e tárgykörben korábban alkotott rendeletét, hogy az áttekinthetőség, kezelhetőség miatt célszerűbb „A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető szociális, kulturális és egészségügyi juttatásokról, valamint szociális és kegyeleti támogatásokról” szülő – többször módosított- 24/2001. (IX.24) Ör. számú rendeletet hatályon kívül helyezni, s egyidejűleg új rendeletet alkotni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a mellékletben szereplő rendelet-tervezetet fogadja el.

Salgótarján, 2009. december 04.

dr. Kádár Zsombor
jegyző

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2009. (XII.15.) rendelete
a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatottakat megillető juttatásokról,
valamint szociális és kegyeleti támogatásokról

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése - a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 4. §-ában kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. tv. 13. § (1) bekezdésére, az alábbi rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában (továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre és ügykezelőkre (továbbiakban: köztisztviselő) terjed ki.
- (2) A rendelet 2. és 3. §-ában meghatározott szabályokat a polgármester és a foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármester tekintetében is alkalmazni kell.
- (3) A rendelet 2. és 3. §-ának rendelkezéseit - az (5) bekezdés c/ pontjában foglaltakat kivéve - értelemszerűen alkalmazni kell a Hivatalban foglalkoztatott - a Munka Törvénykönyve XII. fejezete hatálya alá tartozó - munkavállalókra (a továbbiakban: munkavállaló).
- (4) A rendelet 4. § (1) bekezdésében meghatározott szociális támogatások azokat a nyugállományú köztisztviselőket és munkavállalókat illetik meg, akik a Hivaltaltól, illetve jogelőd szervezetétől kerültek nyugállományba.
- (5) E rendelet hatálya nem terjed ki:
 - a) az önkormányzat feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására a Hivatalban foglalkoztatottakra,
 - b) a közhasznú munkavégzés, közmunka, közcélú munkavégzés keretében, valamint alkalmi munkavállalói könyvvel foglalkoztatottakra,
 - c) a Hivatalban foglalkoztatott azon munkavállalókra, akik foglalkoztatására pályázat alapján megvalósuló projekt keretében kerül sor.

Juttatások

2. §

- (1) A köztisztviselő részére az Önkormányzat a következő juttatásokat biztosítja:
 - a) lakásépítéshez kölcsön,
 - b) lakásvásárláshoz kölcsön,
 - c) pénzbeli szociális támogatás
rendkívüli szociális segély,
temetési segély,

- d) a Ktv. 49/F. §-a szerinti cafetéria-juttatás
- e) illetményelőleg.

- (2) A Hivatal a köztisztviselő javára egyszeri díjas kockázati élet-, illetve baleset- és betegbiztosítást köthet.
- (3) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott juttatások és támogatások mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a jegyző az egységes közszolgálati szabályzatban állapítja meg.

Kegyeleti támogatások

3. §

- (1) A jegyző a köztisztviselőt a közszolgálat halottjává, illetve a munkavállalót a Hivatal saját halottjává nyilváníthatja.
- (2) Az elhunyt köztisztviselővel és munkavállalóval közös háztartásban élt közeli hozzátartozót – amennyiben a köztisztviselőt nem nyilvánították a közszolgálat halottjává, illetve a munkavállalót nem nyilvánították a Hivatal saját halottjává – kérelmére temetési segély illeti meg.
- (3) A támogatás mértékét, feltételeit és az elbírálás rendjét a jegyző az egységes közszolgálati szabályzatban állapítja meg.

A nyugállományú köztisztviselők és munkavállalók támogatásának szabályai

4. §

- (1) A nyugállományú köztisztviselő és munkavállaló a tárgyévi költségvetésben biztosított szociális keret terhére szociális helyzetére figyelemmel, rászorultság alapján az alábbi pénzbeli támogatásokban részesülhet:
 - a) eseti szociális segély,
 - b) temetési segély.
- (2) A jegyző a szociális támogatások körültekintő felhasználása, a nyugállományú köztisztviselők és munkavállalók szociális helyzetének folyamatos figyelemmel kísérése, az igényjogosultságról szóló döntés előkészítése céljából szociális bizottságot hoz létre.
- (3) Az (1) bekezdésben meghatározott támogatások megállapítására kérelemre, vagy hivatalból, a bizottság kezdeményezése alapján kerülhet sor.
- (4) A támogatásról a bizottság írásos előterjesztése alapján a jegyző dönt.

5. §

- (1) A rendeletben meghatározott juttatások fedezetét – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - az Önkormányzat éves költségvetési rendeletében köteles biztosítani.
- (2) A 2. § (2) bekezdése szerinti juttatás alkalmazására abban az esetben kerülhet sor, ha a tárgyévi költségvetésben a fedezet rendelkezésre áll.
- (3) A támogatás folyósításával kapcsolatos feladatokat a Közgazdasági Iroda látja el.

Záró rendelkezések

6. §

- (1) E rendelet 2010. január 1-jén lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető szociális, kulturális és egészségügyi juttatásokról, valamint szociális és kegyeleti támogatásokról szóló 24/2001.(IX.24) Ör. számú rendelet hatályát veszti.

Salgótarján, 2009. december 15.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

dr. Kádár Zsombor
jegyző

Általános indokolás

A közszolgálati jogviszonyban állóknak adható juttatások körét a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) tartalmazza. A Ktv. 4. § alapján az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között rendeletben szabályozza a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.

2010. január 1-jei hatállyal az Országgyűlés eltörölte a béren kívüli juttatások adómentességét és három kategóriában sorolta azok elemeit: adómentes, kedvezményes adózású (25%) és normál adózású (54% adó és 27% társadalombiztosítási járulék) elemek.

A Ktv. juttatásokra vonatkozó szabályai 2010. január 1. napjától - a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvényhez igazodva - megváltoznak, megszűnnek az eddig adómentesen adható azon juttatási formák, melyek nem tartoznak a kedvezményes adóterhet viselő körhöz, mint pld.: ruházati költségtérítés, hideg étkezési utalvány, megszűnik továbbá a munkáltató által lakáscélú felhasználásra a munkavállalónak nyújtott vissza nem térítendő támogatás adómentessége. Az adómentes, illetve kedvezményes adózású juttatások körét tételesen nem határozza meg a törvény, ehelyett bevezeti a közszolgálatban is a cafetéria-rendszer alkalmazását.

Az önkormányzati rendeletben szabályozható juttatások körét is vizsgálni kell arra vonatkozóan, hogy az egyes juttatási, támogatási formák milyen terhet jelentenek az önkormányzatnak.

A fentiek miatti változások olyan nagy mértékben érintik az önkormányzat e tárgykörben korábban alkotott rendeletét, hogy az áttekinthetőség, kezelhetőség miatt célszerűbb „A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető szociális, kulturális és egészségügyi juttatásokról, valamint szociális és kegyeleti támogatásokról” szóló –többször módosított- 24/2001. (IX.24) Ör. számú rendeletet hatályon kívül helyezni, s egyidejűleg új rendeletet alkotni.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet hatálya a közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőknél és ügykezelőknél kívül a 2. és 3. §-ban foglaltak tekintetében - a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény (a továbbiakban: Pttv.) 13. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően – kiterjed a polgármesterre és a foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármesterekre is.

A Hivatalban foglalkoztatott munkavállalókra a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) szabályait kell alkalmazni az Mt. XII. fejezetében foglalt eltérésekkel. Esetükben jogszabályban biztosított juttatások nincsenek, ezért kell rájuk is kiterjeszteni a 2. és 3. §-ban foglaltakat azzal, hogy nem tartoznak e körbe azok a munkavállalók akiket pályázat alapján megvalósuló projekt keretében – pályázati pénzből – a pályázatban meghatározott feladatra kell foglalkoztatni, mert a pályázatban általában a juttatások költsége nem számolható el.

Közszolgáltatások ellátására, illetve közhasznú munkavégzés, közmunka, közcélú munkavégzés keretében, valamint alkalmi munkavállaló könyvvel foglalkoztatottak pedig nem állnak jogviszonyban a Hivatallal.

2. §-hoz

Az önkormányzat azokat a juttatásokat biztosítja a köztisztviselők, illetve az 1. § (2) és (3) bekezdése alapján a polgármester, foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármesterek, továbbá munkavállalók számára, melyek adókötelezettséggel nem járnak, illetve - a cafetéria-rendszer esetén - kedvezményes adózású juttatások közé tartoznak.

A köztisztviselők, illetve polgármester, foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármesterek

cafetéria-rendszerre vonatkozó jogosultságát megteremti a Ktv. illetve a Pttv., a munkavállalók tekintetében azonban ezt önkormányzati rendeletben kell biztosítani, ezért került ez az elem is a juttatások között felsorolásra.

A Ktv. a hivatali szervezet vezetőjének ad jogosultságot a juttatások és támogatások mértékének, feltételeinek, az elbírálás és elszámolás rendjének, valamint a visszatérítés szabályainak megállapítására, melyre a közszolgálati szabályzatban kerül sor.

3. §-hoz

E szakasz kegyeleti támogatást tartalmaz. A Ktv. 49/M. §-a lehetőséget biztosít a hivatali szerv vezetőjének arra, hogy az elhunyt köztisztviselőt a közszolgálat halottjává nyilváníthatja, a közszolgálat halottjává nyilvánított személy temetési költségeit részben vagy egészben átvállalja.

E szabály alkalmazását ez a szakasz a munkavállalókra is kiterjeszti oly módon, hogy a Hivatal saját halottjává nyilváníthatja az elhunyt munkavállalót.

Ha a fenti támogatásra nem kerül sor, az elhunyttal közös háztartásban élt hozzátartozót kérelmére temetési segély illeti meg.

A támogatás részletes szabályait a jegyző állapítja meg az egységes közszolgálati szabályzatban.

4. §-hoz

A Ktv. szabályai alapján a nyugállományú köztisztviselő a szociális helyzetére figyelemmel, rászorultság alapján pénzbeli vagy természetbeni támogatásban részesíthető. Szociális és kegyeleti támogatás céljára a közigazgatási szerv költségvetésében fedezetet kell biztosítani (szociális keret), amely más célra nem használható fel és nem csoportosítható át. A rendelet az adható támogatások közül az adókötelezettséggel nem járó támogatási formákat tartalmazza, melyeket a nyugdíjas munkavállalóknak is biztosít.

5. §-hoz

E szakasz a juttatások fedezetének – amelynek keretei között szabályozza a jegyző a juttatások mértékét – a költségvetési rendeletben történő meghatározásáról, valamint a folyósítással kapcsolatos feladatok ellátásáról rendelkezik.

6. §-hoz

E szakasz hatálybaléptető- és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.