



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatal
Okmány, Igazgatási és Közterület-felügyeleti Iroda**

Ügyszám: 31665-3/2012

Javaslat

**Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2012. (...) önkormányzati rendelete
az állatok tartásáról szóló 23/2011. (IV.28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 2011. áprilisában alkotta meg az állatok tartásáról szóló 23/2011.(IV.28.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet jelen módosítását egyrészt az indokolja, hogy az Országgyűlés a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet – 2012. augusztus 1. napján hatályba lépett – módosításával jelentősen megszigorította a kedvtelésből tartott állatok tartásának és forgalmazásának szabályait.

A módosítás másik oka, hogy az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Éltv.) – 2012. október 1. napján hatályba lépő – módosítása értelmében mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.

A fentiek alapján helyi önkormányzati rendelet a magasabb szintű jogszabályokban meghatározott tartási szabályokon túl nem állapíthat meg azoktól eltérő, további tiltó vagy korlátozó rendelkezéseket.

A Rendelet felülvizsgálata megtörtént, így a jelen előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet – a magasabb szintű jogszabályokban meghatározott korlátozások figyelembevételével – már csak olyan rendelkezéseket tartalmaz, melyek betartása az állatok, valamint a környező lakóközösség védelme érdekében különösen indokolt.

Az előzetes hatásvizsgálat alapján kedvező és kedvezőtlen következményei is lehetnek a rendelet módosításának, azonban a társadalmi együttélés alapvető szabályainak, valamint a jogszabályokban előírt kötelezettségek betartásával kiküszöbölhetők a negatív hatások. Az indítványozott módosítás 2012. augusztus 24-től szeptember 10-ig általános társadalmi egyeztetés céljából Salgótarján város honlapján került megjelentetésre, azonban a rendelet-tervezettel kapcsolatban észrevétel nem érkezett. A felülvizsgálat elvégzése alapján javasoljuk a Közgyűlésnek a rendelet módosításának elfogadását.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, hogy az állatok tartásáról szóló 23/2011. (IV.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjenek.

Salgótarján, 2012. augusztus 17.

dr. Fodor Enikő
irodavezető

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2012.(...) önkormányzati rendelete
az állatok tartásáról szóló 23/2011.(IV.28.) önkormányzati rendelet módosításáról
(tervezet)

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXXV. törvény 16.§ (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

A Rendelet 3. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (4) Kedvtelésből tartott állat: a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet 1.§ (2) bekezdésének a) pontja szerinti fogalom.”

2. §

(1) A Rendelet 2012. október 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a rendelet 3. § (1) b), 3.§ (3), 4. §, 5. §, 6. §, 7. §, 8.§ (3), 9. § (1), 9.§ (4)- (5), 11. §, 12. §, 13. § (1)-(4), 14. §, 16. §, 18. §.

(3) Hatályát veszti a rendelet 1. és 3. melléklete.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

Dr. Gaál Zoltán
jegyző

Általános indokolás

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
az állatok tartásáról szóló 23/2011. (IV.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2012. (...) önkormányzati rendelethez

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének az állatok tartásáról szóló 23/2011. (IV.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosítását egyrészt az indokolja, hogy az Országgyűlés a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet – 2012. augusztus 1. napján hatályba lépett – módosításával jelentősen megszigorította a kedvtelésből tartott állatok tartásának és forgalmazásának szabályait.

A módosítás másik oka, hogy az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Éltv.) – 2012. október 1. napján hatályba lépő – módosítása értelmében mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.

A fentiek alapján helyi önkormányzati rendelet a magasabb szintű jogszabályokban meghatározott tartási szabályokon túl nem állapíthat meg azoktól eltérő, további tiltó vagy korlátozó rendelkezéseket.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet szakasza a kedvtelésből tartott állat fogalom pontosítása érdekében fogalmát a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet (továbbiakban *Kedv. Rendelet*) 1.§ (2) bekezdésének a) pontja szerinti fogalommeghatározásra hivatkozik, mely bővebben és pontosabban határozza meg a fogalmat, így a fajtákat tekintve több állatra vonatkoznak a rendelkezések.

Kedv. Rendelet 1.§ (2) a) kedvtelésből tartott állat: a rendszertani besorolásától függetlenül minden olyan állat, amelyet nem kizárólag tudományos kutatás, állati eredetű termék előállítás, igavonás, teherhordás, természetvédelem, géntartalék- védelem és - eb és macska kivételével - közcélú bemutatás céljából tartanak, tenyésztenek, forgalmaznak, továbbá az az állat, amelyet más kedvtelésből tartott állat táplálása céljából tartanak és szaporítanak, valamint a nem gazdasági céllal tartott haszonállat, és a vadászatra használt állat;

2. §-hoz

Az (1) bekezdés alapján hatályát veszti a Rendelet 3. § (1) b), valamint a 3. § (3) bekezdése, mivel a *Kedv. Rendelet* nem határoz meg külön fogalmat a társállatok tekintetében, így az ebek és macskák is kedvtelésből tartott állatnak minősülnek.

- Hatályát veszti a Rendelet 4. §, mivel az állattartási övezetek szerinti besorolás értelmét veszti az Éltv. módosításával.
- Hatályát veszti a Rendelet 5. §, 6. §, 9.§ (4)-(5), mert az Éltv. módosítása értelmében mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható 2012. október 1. napjától a rendelet ezen szakaszai magasabb jogszabállyal ellentétesen korlátozzák a haszonállatok tartását.
- Hatályát veszti a Rendelet 7. § (1) bekezdése, mivel a mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól szóló 32/1999. (III.31.) FVM rendelet (továbbiakban *FVM Rendelet*) 4. § (3) bekezdése által már szabályozott tárgykör.
- Hatályát veszti a Rendelet 7. § (2) bekezdése, mivel az FVM rendelet 3. § által már szabályozott rendelkezést tartalmaz.
- Hatályát veszti a Rendelet 7. § (3) bekezdése, mivel az FVM rendelet 12. § (1), 12. § (2) bekezdése által már szabályozott tárgyköröket tartalmaz.

- Hatályát veszti a Rendelet 7. §, (4), 9. § (1) bekezdése, mivel a települési önkormányzat jegyzőjének az állatok védelmével, valamint az állatok nyilvántartásával kapcsolatos egyes feladat- és hatásköreiről szóló 245/1998. (XII.31.) Korm. rendelet 5. § szakaszában már szabályzott tárgykör.
- Hatályát veszti a Rendelet 8. § (3) bekezdése, mivel az állatok védelméről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (továbbiakban Ávtv.) 5. § (1) bekezdése által már szabályozott tárgykör.
- Hatályát veszti a Rendelet 11. §, 12. §, 13. § (1)-(4), 14. §, 16. §, 18. § szakaszai, mivel a Kedv. Rendelet országos szinten szabályozza többek közt az ebek tartását is, így a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehet helyi önkormányzat képviselő-testületének biztosított jogalkotási tárgy. Az Ávtv. és a Kedv. Rendelet rendelkezései teljes körűen lefedik a Rendelet által szabályzott normákat:

11. § - okafogyottá válik

12. § - Kedv. Rendelet 14. § (4)-(7)

„14. § (4) A kedvtelésből tartott állat tartási helyének olyan méretűnek kell lennie, hogy az állat fajára jellemző mozgási igényét ki tudja elégíteni. Lófélék és eb esetében a mozgási igény az állat mozgása útján is kielégíthető, azonban esetükben is törekedni kell az olyan tartási módra, amely lehetővé teszi az állat kedve szerinti mozgását.

(5) Tilos

a) kistestű ebet 10 m²-nél, közepes testű ebet 15 m²-nél, nagytestű ebet 20 m²-nél kisebb területen tartósnan,

b) kistestű ebet 4 m-nél, közepes testű ebet 6 m-nél, nagytestű ebet 8 m-nél rövidebb eszközzel tartósnan kikötve,”

„14. § (6) Tartósnan csoportosan tartott ebek esetén számukra egyedenként legalább 6 m² akadálytalanul használható területet kell biztosítani. Nem minősül csoportos tartásnak a szuka együtt tartása a kölykeivel, azok hathetes koráig.

(7) Amennyiben ebet futólánccal - vagy ahhoz hasonló elven működő szerkezettel - kikötve tartanak, a feszített és futó részek hosszának összege nem lehet kevesebb 8 m-nél, valamint a futó rész nem lehet rövidebb 3 m-nél.”

13. § (1) - Kedv. Rendelet 14.§ (2), 15. § (1)

14. § (2) A kedvtelésből tartott állatot úgy kell tartani, hogy az állat tartása lehetővé tegye annak természetes viselkedését, ugyanakkor a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósnan és szükségtelenül ne zavarja.

15. § (1) Az állatokat úgy kell tartani, hogy ne veszélyeztethessék más állatok - kivéve a ragadozó állatok táplálására szánt élő egyedek -, illetve az ember biztonságát.

13. § (2) - Kedv. Rendelet 14.§ (3),16. § (1), Ávtv 10.§ (1)

14. § (3) A kedvtelésből tartott állatot és az állat tartási helyét az állat tartójának naponta legalább egy alkalommal ellenőrizni kell. Az állattartónak gondoskodnia kell arról, hogy az állatok tartási helyén a környezeti viszonyok megfeleljenek az állatok szükségleteinek, valamint hogy a tartási helyük úgy legyen kialakítva, hogy az ne okozhasson sérülést az állatoknak. Állandó fényben vagy állandó sötétségben, valamint állandó zajban állatot tartani nem szabad.

16. § (1) A kedvtelésből tartott állatokkal kíméletesen kell bánni, azoknak szükségtelenül fájdalmat, szenvedést, illetve félelmet okozni nem szabad.

Ávtv. 10. § (1) Az állaton minden olyan beavatkozást el kell végezni, amelynek elmulasztása az állat fájdalmát, szenvedését idézi elő, az állatnak sérülést okoz, vagy az állat károsodásához vezet.

13. § (3) - Ávtv. 5.§ (1)

5. § (1) Az állattartó gondoskodni köteles az állat megfelelő és biztonságos elhelyezéséről, szakszerű gondozásáról, szükségének megakadályozásáról.

13. § (4) - Ávtv. 5.§ (6)

5. § (6) A kedvtelésből tartott állat ürülékét az állattartó a közterületről köteles eltávolítani.

14. § (1) - Kedv. Rendelet 17. § (1),(2)

„17. § (1) Belterület közterületén - kivéve az ebek futtatására kijelölt területet - ebet csak pórázon lehet vezetni. Közterületen ebet csak olyan személy vezethet, aki az eb irányítására, kezelésére és féken tartására képes.

(2) Közterületen az eb tulajdonosának biztosítania kell, hogy az eb sem más állatot, sem embert harapásával ne veszélyeztethessen.”

14. § (2) - Ávtv. 5.§ (6)

5. § (6) A kedvtelésből tartott állat ürülékét az állattartó a közterületről köteles eltávolítani.

14. § (3) - Kedv. Rendelet 14.§ (13), 17. § (3)

„14. § (13) Az ebek kikötéséhez, illetve vezetéséhez használt eszközöknek az állatra történő rögzítésére kizárólag nyakörv vagy hám használható oly módon, hogy az az állat egészségét ne veszélyeztesse.”

„17. § (2) Közterületen az eb tulajdonosának biztosítania kell, hogy az eb sem más állatot, sem embert harapásával ne veszélyeztethessen.

(3) Szájkosarat használni a (2) bekezdésben foglaltak végrehajtása érdekében - ha törvény, kormányrendelet vagy miniszteri rendelet a szájkosár használatát nem írja elő - kizárólag az egyed jellemzően agresszív magatartásának ismerete esetén kell.”

16. § - Kedv. Rendelet 14. § (2), 14. § (6), Ávtv. 5. § (1)

14. § (2) A kedvtelésből tartott állatot úgy kell tartani, hogy az állat tartása lehetővé tegye annak természetes viselkedését, ugyanakkor a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósan és szükségtelenül ne zavarja.

14. § (6) Tartósan csoportosan tartott ebek esetén számukra egyedenként legalább 6 m² akadálytalanul használható területet kell biztosítani. Nem minősül csoportos tartásnak a szuka együtt tartása a kölykeivel, azok hathetes koráig.

Ávtv. 5. § (1) Az állattartó gondoskodni köteles az állat megfelelő és biztonságos elhelyezéséről, szakszerű gondozásáról, szökésének megakadályozásáról.

18. § - Kedv. Rendelet 14. § (2), 14. § (3)

14. § (2) A kedvtelésből tartott állatot úgy kell tartani, hogy az állat tartása lehetővé tegye annak természetes viselkedését, ugyanakkor a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósan és szükségtelenül ne zavarja.

(3) A kedvtelésből tartott állatot és az állat tartási helyét az állat tartójának naponta legalább egy alkalommal ellenőrizni kell. Az állattartónak gondoskodnia kell arról, hogy az állatok tartási helyén a környezeti viszonyok megfeleljenek az állatok szükségleteinek, valamint hogy a tartási helyük úgy legyen kialakítva, hogy az ne okozhasson sérülést az állatoknak. Állandó fényben vagy állandó sötétségben, valamint állandó zajban állatot tartani nem szabad.

A (2) bekezdés alapján hatályát veszti a Rendelet 1. melléklete, az állattartási övezetekről, mely az Éltv. módosításával az értelmét veszti.

- Hatályát veszti a Rendelet 3. melléklete, mivel ellentétesen határozza meg az FVM. Rendeletben már szabályozott minimális férőhely szükségletet.

A (3)-(4) bekezdés hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Hatástanulmány

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2012. (..) önkormányzati rendelete
az állatok tartásáról szóló 23/2011. (IV.28.) önkormányzati rendelet módosításáról
(a rendelet-tervezet címe)

dr. Fodor Enikő
irodavezető
Okmány, Igazgatási és Közterület-felügyeleti Iroda
(az előterjesztő neve, beosztása)

készült a Közgyűlés 2012. szeptember 27.-i ülésére

Az előzetes hatásvizsgálat eredménye alapján a tervezett rendelet módosítás kedvező és kedvezőtlen társadalmi hatások is prognosztizálhatók a következők miatt:

- Kedvezőtlen hatása, hogy a mezőgazdasági haszonállatok tartását a lakosság számára megkönnyíti, ezáltal a környezetben élők nyugalmát, birtokát zavarhatja
- Kedvező hatása, hogy a lakosság önfenntartóvá válással a saját szükségleteit ki tudja elégíteni.
- A kedvtelésből tartott állatok tekintetében a jegyző állatvédelmi hatósági jogkörben eljárva intézkedik a jogsértő állapot megszüntetésére, egyes esetekben pedig állatvédelmi bírság kiszabására jogosult.

A javasolt módosításoknak gazdasági hatása, hogy a lakosság mezőgazdasági haszonállat tartásával önfenntartóvá válhat, költségvetési hatása pedig, hogy a jegyző állatvédelmi hatáskörében kiszabott állatvédelmi bírság az önkormányzat bevételeit képezi. Kedvezőtlen környezeti és egészségi hatások a haszonállattartás korlátozásának enyhülése miatt várható, amely a környező lakóközösséget érinti. Az indítványnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása van a jövőben várhatóan a megnövekedő panaszos, birtokvédelmi és állatvédelmi bejelentések miatt.

A rendeletmódosítást az Országgyűlés a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet – 2012. augusztus 1. napján hatályba lépett – módosítása, valamint az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. törvény (Éltv.) – 2012. október 1. napján hatályba lépő – módosítása indokolja.

A hatályban lévő állatok tartásáról helyi önkormányzati rendelet alkalmazásához személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek jelenleg fennállnak, azonban a társadalmi együttélés szabályait be nem tartók miatt birtokvédelmi ügyek számának növekedése a személyi feltételek felülvizsgálatát igényelheti.

A rendelet utólagos hatásvizsgálata 2013. október 1-jén javasolt.

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Pollák József

Jóváhagyta:

dr. Fodor Enikő

Salgótarján, 2012. augusztus 17.