



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Szám: 33325/2013.

**Javaslat
a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet módosítására**

Tisztelt Közgyűlés!

A szociális ellátások átláthatóságának, egységesítésének biztosítása érdekében a Kormány döntött arról, hogy az önkormányzatok által krízishelyzetben adható átmeneti segély, temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás 2014-től egységesen, önkormányzati segély elnevezéssel határozható meg. Az Országgyűlés 2013. május 27-i ülésén elfogadta az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvényt.

Önkormányzatunk az átmeneti segély megállapításának szabályait a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet 17. §-ában, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapításának szabályait a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásról szóló 12/2006. (IV. 27.) sz. rendeletében határozza meg. Temetési segély önkormányzatunknál külön ellátásként nincs szabályozva, az átmeneti segélyen belül lehet támogatást igényelni közeli hozzátartozó eltemettetése esetén.

A 2014. január 1-jétől életbe lépő szabályok alapján egy család esetében a jelenleg megállapítható három támogatás helyébe egy támogatás, az önkormányzati segély lép. Az új szabályozás figyelembe veszi a korábbi ellátások sajátosságait. Ez a módosítás a szociális ellátórendszer átláthatóbbá tételét és a nyújtható támogatási formák számának csökkentését szolgálja, hiszen olyan segélyformákat von egy körbe, melyek célja ugyan eltérő, de alapja – a rászoruló átmeneti nehéz anyagi helyzete – megegyezik.

Az önkormányzati segély törvényben megállapított keretszabályai lényegében megegyeznek az átmeneti és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás jelenlegi keretszabályaival. A törvény kimondja, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározottak szerint önkormányzati segélyt nyújt.

Önkormányzati segélyben elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások, illetve a családban nevelkedő gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak, és az egy főre jutó havi családi jövedelemhatár nem alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál.

Lehetőség van a támogatás alkalmankénti, illetve havi rendszerességgel, valamint pénzben és természetben történő nyújtására. A törvényi szabályozás nem szab határt a támogatás mértékére.

Jelenleg rendeletünk az alábbiak szerint szabályozza az átmeneti segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás szabályait:

Jövedelemhatár:

- átmeneti segély családosnál a nyugdíjminimum 100%-a (28.500 Ft), egyedül élő kérelmező esetében a nyugdíjminimum 150%-a (42.750 Ft), míg elemi kár miatt szükséges ruházat bútort, élelem pótlása, valamint elhalálozott közeli hozzátartozó eltemettetéséről való gondoskodás esetén családosnál 200%-a, egyedül élő kérelmezőnél 300%-a.
- rendkívüli gyermekvédelmi támogatást kérő család esetében a nyugdíjminimum 100%-a.

Mind az átmeneti, mind a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetében a megállapítható éves keretösszeg személyenként, illetve családonként a 10.000 Ft-ot nem haladhatja meg.

Így a gyermekes családok jelenleg a két jogcímen együttesen egy évben összesen 20.000 Ft támogatást kaphatnak.

Mindkét támogatás adható pénzbeli és természetbeni támogatásként is. Például a temetésre adott átmeneti segélyt, vagy az átmeneti nevelésbe vett vagy családjából kiemelt, gyámság alatt álló gyermek vérszerinti családjával való kapcsolattartásra, odautazásra adott rendkívüli gyermekvédelmi támogatást pénzbeli ellátás formájában nyújtjuk.

Mind az átmeneti segélyt, mind a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást eseti jelleggel adjuk.

Az új szabályozásnál figyelemmel voltunk a törvényi rendelkezésekre és az eljárások során eddig tapasztaltakra, igényekre. Ennek alapján az önkormányzati segély szabályait az alábbiak szerint javasoljuk megalkotni:

2014. január 1-jétől az önkormányzati segély jövedelemhatára egységesen a nyugdíjminimum 130%-a (37.050 Ft), elemi kár miatt szükséges ruházat bútort, élelem pótlása, valamint elhalálozott közeli hozzátartozó eltemettetéséről való gondoskodás esetén családosnál a nyugdíjminimum 200%-a, egyedül élő kérelmezőnél 300%-a.

A megállapítható éves keretösszeg személyenként, illetve családonként évi 10.000 Ft, de javasoljuk, hogy a gyermeket nevelő családok további 10.000 Ft önkormányzati segélyt igénybe tudjanak venni.

A támogatás az eddigi szabályozáshoz hasonlóan javasoljuk pénzbeli és természetbeni támogatásként is.

Továbbra is a segély eseti jelleggel történő megállapítását részesítjük előnyben.

A törvény értelmében az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül kell dönteni az általános 30 napos ügyintézési határidő helyett. Ezt az indokolja, hogy a válsághelyzetben lévő személynek minél előbb szüksége van a segítségre, támogatásra ahhoz, hogy az előre nem látott válsághelyzetet kezelni tudja.

Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletében szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait. A 140/R. §-a kimondja, hogy a települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-éig kell megalkotnia az önkormányzati segély

megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.

Jelen rendeletmódosítással e törvényi kötelezettségnek teszünk eleget.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést vitassa meg és annak 1. melléklete szerinti rendeletet alkossa meg.

Salgótarján, 2013. november 06.

Fenyvesi Gábor
alpolgármester

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2013. (...) önkormányzati rendelete
a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet módosításáról
(tervezet)

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 132. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a a következő (12) és (13) bekezdéssel egészül ki:

„(12) A gyermekét egyedül nevelő szülő egyedülállóságát

- a) amennyiben a gyermek (gyermek) házasságból született (születtek), a válást bizonyító jogerős bírósági ítélet bemutatásával köteles igazolni, illetve
- b) amennyiben a szülők házasságban, de külön háztartásban élnek vagy élettársi kapcsolatban éltek, de az már megszakadt, és a szülői felügyeletet együttesen jogosultak gyakorolni, a gyámhivatal előtt a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül jegyzőkönyvezett, arra vonatkozó megállapodásukat kötelesek bemutatni, hogy a gyermek(ek) szülői felügyeletét kettőjük közül ki gyakorolja, illetve a másik fél milyen összegű gyermektartásdíj megfizetésére vállal kötelezettséget.

(13) Az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül dönteni kell.”

2. §

A Rendelet 9. § (2) d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) önkormányzati segély, a 17. § (2) bekezdés a)-b) és d) pontjaiban meghatározott esetekben.”

3. §

A Rendelet 17. § -a helyébe a következő rendelkezés lép:

- (1) „Önkormányzati segélyben részesíthető az a személy, aki létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzd, és családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át, a (2) bekezdés a)-b) pontja szerinti esetekben 200%-át, egyedülélőnél a 300%-át nem haladja meg.
- (2) Létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzet különösen:
 - a) elemi kár, és emiatt a legszükségesebb ruházat, elemi bútorzat, élelem pótlása,
 - b) elhalálozott közeli hozzátartozó (Ptk. 685. § b) pont) eltemettetéséről való gondoskodás, ha az eltemettető kérelmezőn kívül más – törvényben meghatározott – temetésre köteles

- személy nincs, a kérelmező nem rendelkezik a temetés költségeit fedező megtakarítással, és a temetés költsége a helyben szokásos legolcsóbb temetés összegét nem haladja meg,
- c) a kérelmező vagy közeli hozzátartozója betegsége miatt a nem várt kiadások a család jövedelmének 10 %-át meghaladják,
 - d) válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásával, gyermek fogadásának előkészítésével, nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartással, gyermek családba való visszakerülésének elősegítésével összefüggő nem várt többletkiadások,
 - e) iskoláztatással összefüggő nem várt többletkiadások, vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt a kérelmező anyagi segítségre szorul.
- (3) Időszakos vagy tartós létfenntartási gonddal küzdőnek kell tekinteni azt a személyt vagy családot,
- a) aki jövedelemnélküli hajléktalan,
 - b) aki vagy közeli hozzátartozója átmenetileg – legalább egy hónapon át – jövedelemmel nem rendelkezik,
 - c) akinek lakásfenntartással kapcsolatos rendszeres kiadásai
 - ca) a család összjövedelmének 30%-át,
 - cb) egyedülélő esetében a jövedelem 25%-át meghaladják,és a ca)-cb) pontjaiban bekövetkezett okok miatt egy hónapot meghaladó díjfizetési hátraléka áll fenn.
- (4) Nem állapítható meg önkormányzati segély, ha
- a) a kérelmet a (2) a)-c) pontja esetében előállt okok bekövetkeztét követő egy hónapon túl terjesztik elő,
 - b) a környezettanulmány során vagy hivatalból igazolható tények alapján megállapítást nyert, hogy a létfenntartás veszélye nem áll fenn,
 - c) a (3) bekezdés c) pontja szerinti költségek számlázása nem a kérelmező nevére történik, kivéve, ha a költségviselést bérleti szerződés rendezi,
 - d) a (2) bekezdés b) pontjában meghatározott esetben a kérelmező a hadigondozásról szóló törvény alapján temetési hozzájárulásban részesül.
- (5) Önkormányzati segély eseti jelleggel adható, melynek legkisebb összege alkalmanként legalább 1.000 Ft, évente legfeljebb 10.000 Ft.
- (6) Az önkormányzati segély összege évente legfeljebb 20.000 Ft, amennyiben a családban:
- a) húszévesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező,
 - b) huszonhárom évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató,
 - c) huszonöt évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanulmányokat folytató vér szerinti, örökbe fogadott, illetve nevelt gyermek van.
- (7) Önkormányzati segély iránti kérelmet egy egyedülélő személy vagy család havonta legfeljebb egy alkalommal nyújthat be.”

4. §

A Rendelet 20. § (2) bekezdés e) pontja az alábbiak szerint módosul:

„e) önkormányzati segély, a 17. § (2) bekezdés c) és e) pontjaiban, valamint a 17. § (3) bekezdésben meghatározott esetekben.”

5. §

A Rendelet 27/A. §-a és az azt megelőző alcím helyébe az alábbi rendelkezés és alcím lép:

„Önkormányzati segély

A 20. § (2) bekezdés e) pontja esetében a támogatás nyújtása természetben, a kérelem tartalma szerinti utalvány formájában történik.”

6. §

Záró és átmeneti rendelkezések

- (1) Ez a rendelet 2014. január 1. napján lép hatályba.
- (2) A 2014. január 1-jét megelőzően jogerős határozattal megállapított átmeneti segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás ellátásokra, valamint a 2014. január 1-jén átmeneti segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránt folyamatban lévő ügyekre a 2013. december 31-én hatályos rendelkezéseket kell alkalmazni, azzal, hogy 2014. január 1-jétől e az Szt. és más jogszabály, valamint e rendelet alkalmazásában az átmeneti segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás önkormányzati segély ellátásnak minősül.
- (3) Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásról szóló 12/2006. (IV.27.) sz. rendelete hatályát veszti.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

Dr. Gaál Zoltán
jegyző

Általános indokolás

Az Országgyűlés 2013. május 27-i ülésén elfogadta az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvényt. A törvény értelmében 2014. január 1-jétől a képviselő-testület az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás helyett egységesen, önkormányzati segélyt állapíthat meg.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletében szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait. A 140/R. §-a kimondja, hogy a települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-éig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.

Minderre vonatkozóan indokolt a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet átmeneti segélyre vonatkozó rendelkezéseket módosítani, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásról szóló 12/2006. (IV. 27.) sz. rendeletet hatályon kívül helyezni.

Részletes indokolás

a rendelet 1. §-ához

Jelen paragrafusban a szociális ellátások rendjéről szóló rendelet eljárási szabályai egészülnek ki a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásról szóló rendeletben alkalmazott, és e rendeletben nem szabályozott eljárási szabályokkal.

a rendelet 2. §-ához

Jelen paragrafus az önkormányzati segély pénzbeli szociális ellátásként nyújtható eseteit tartalmazza.

a rendelet 3. §-ához

Jelen paragrafus az önkormányzati segélyre való jogosultság önkormányzati rendeletben szabályozható feltételeit határozzák meg.

a rendelet 4. §-ához

Jelen paragrafus az önkormányzati segély természetbeni támogatásként adható eseteit határozza meg.

a rendelet 5. §-ához

Jelen paragrafus a támogatás természetben megállapított formáját határozza meg.

a rendelet 6. §-ához

Jelen paragrafus a hatályba léptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmazza.

Előzetes hatástanulmány
Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2013. (....) önkormányzati rendelete
a szociális ellátások rendjéről szóló 12/2000. (III. 27.) Ör. sz. rendelet módosításáról

(tervezet)

Fenyvesi Gábor alpolgármester

készült a Közgyűlés 2013. november 28-ai ülésére

Ezen rendelettel az önkormányzat a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben meghatározott rendeletalkotási kötelezettségének tesz eleget.

A rendeletmódosítás kapcsán az eddig kétféle jogcímen adható segély (átmeneti segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás) egységesen, egy jogcímen kerül majd megállapításra, ezáltal a segélyezési rendszer egyszerűbbé, átláthatóbbá válik, az adminisztrációs teher csökken. Az igénybe vehető támogatás összege változatlan marad. A jogszabály alkalmazásához a személyi, pénzügyi, tárgyi, szervezeti feltételek rendelkezésre állnak.