



SALGÓTARJÁN MEGYEI JOGÚ VÁROS
Gazdasági Városfejlesztési Városüzemeltetési és
Idegenforgalmi Bizottság
ELNÖKÉTŐL

Ikt.sz.: 8960-3/2011.

JAVASLAT
a helyi kis- és középvállalkozások működésének önkormányzati megsegítésére

Tisztelt Közgyűlés!

A globális gazdasági és pénzügyi válság hatása 2009-ben már városunkban is érezhető volt, ezért Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata szolidaritási intézkedések meghozatalát tűzte ki célul a helyi gazdasági élet szereplőinek támogatására, amellyel a világgazdasági válság okozta kedvezőtlen gazdasági folyamatok mérsékelhetők. A Közgyűlés 38/2009. (III.31.) Öh.sz. határozatával döntött a helyi vállalkozások működését segítő intézkedések meghozataláról.

A csomag elfogadása óta eltelt időszak alatt az alábbi tapasztalatok alakultak ki az intézkedésekkel kapcsolatosan:

Enyhítés a kisvállalkozókra nehezedő adóprésem, pénzügyi kedvezmények:

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 2009. március 31-én a helyi iparüzési adóról szóló 14/1991.(VI.24.) Ör.sz. rendeletét módosította. A módosítások célja a pénzügyi-gazdasági válság helyi vállalkozókat érintő hatásának mérséklése, amelyet egyrészt az önkormányzati hatáskörben adható adómentesség kibővítésével, másrészt a vállalkozókra nehezedő likviditási gondok enyhítésével kívánt elérni.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 2009. évben hatályos szabályozása lehetőséget nyújtott arra, hogy önkormányzatunk az adóelőleg- és adófizetés esedékességére vonatkozóan eltérjen az adózás rendjéről szóló többször módosított 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozásától, amennyiben ezzel az adóalany számára kedvezőbbé válik kötelezettségének teljesítése.

Az önkormányzati hatáskörben biztosított adómentesség feltételeinek módosítása elsősorban a kis- és középszintű vállalkozásokat érintette, azon belül is főként a mikro-vállalkozások számára jelentett adóteher csökkenést, tekintettel arra, hogy a válság következményei ezeket a vállalkozásokat érintette a legérzékenyebben. A javaslat elfogadása 1064-ről 1468-ra bővítette a mentességre jogosult vállalkozók számát és hozzájárult e vállalkozók gazdálkodási stabilitásának erősítéséhez, elősegítve a munkahelyek megtartását.

Az adómentes helyi iparüzési adóalap 500 ezer forintról 1 millió forintra történő emelése jelenleg is érvényben van, azt az önfoglalkoztató és néhány alkalmazottat foglalkoztató kis- és

középvállalkozások részére jelenleg is biztosítja az önkormányzat.

A közteherviselés rendszerének átalakítását célzó törvénymódosításokról szóló 2009. évi LXXVII. törvény 66. §-a módosította a Htv. adóelőleg- és adófizetés esedékességének megállapítására vonatkozó szabályait, a módosítás következtében a helyi iparüzési adó tekintetében nem lehetséges az Art. szabályozásától eltérő esedékességi időpontok alkalmazása, ezért 2009. december 15-én a Közgyűlés 60/2009. (XII.15.) sz. rendeletével módosította a helyi iparüzési adóról szóló rendeletét, amely alapján az adóelőleg és az adófizetés esedékessége május 15-ről március 15-re, illetve november 15-ről szeptember 15-re változott.

A program részét képezte egy 50%-os bérleti díj kedvezmény, amelyet a használaton kívüli, nem lakás célú helyiségekre biztosított volna egyéni megállapodások alapján az Önkormányzat. A program sajnos nem hozta meg a várt eredményt, a beindulásához szükséges pályázati rendszer kidolgozásának és meghirdetésének elmaradása miatt.

Önkormányzati ügyintézés egyszerűsítése, felgyorsítása:

A Polgármesteri Hivatalban minden évben frissítésre kerül a helyi adóbevételek alapján a legtöbb helyi adót befizető, illetve kötelezettségét teljesítő cégek köréből az ún. „TOP 25” ügyfélkör.

A kialakult ügyfélkörrel a kapcsolattartás folyamatos.

A kiemelt vállalkozások tájékoztatása megtörtént a válságkezelő csomag tartalmára vonatkozóan.

Maradjon helyben a jövedelem-elv:

A közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (továbbiakban Kbt.) átfogó módosításával 2010. szeptember 15-ét követően újra lehetőséget ad ajánlatkérőknek a közvetlen ajánlattételi felhívással induló eljárások lefolytatására. A Kbt. 251. §. (2) bekezdése alapján, amennyiben az árubeszerzés és szolgáltatás becsült értéke nem éri el a 25 millió forintot, illetve az építési beruházás becsült értéke nem éri el a 80 millió forintot, lehetőség van közzététel helyett egyidejűleg legalább három ajánlattevőnek írásbeli ajánlattételi felhívást küldeni.

Az adott eljárás során a Kbt.-nek megfelelően az önkormányzat biztosítja a részajánlattétel lehetőségét, amennyiben:

- az nem okozza a beszerzés ellenértékének jelentős növekedését és
- nem hat negatívan a beszerezni kívánt szolgáltatás vagy építési beruházás megvalósításának, vagy árunak a minőségére, vagy a közbeszerzési szerződés teljesítésének más körülményeire.

Az Önkormányzat éves közbeszerzési terve, valamint az éves statisztikai összegzés is megjelennek Salgótarján honlapján.

Helyi vállalkozások részére piacteremtés:

- A Salgótarján Megyei Jogú Város honlapján történő bemutatkozás lehetőségéről a vállalkozások tájékoztatása megtörtént. Az elmúlt két év során egy-két esetet leszámítva csekély érdeklődés mutatkozott ezen lehetőség iránt. Ebben az évben is telefonos megkeresés történt a vállalkozások felé arra vonatkozóan, hogy a városi honlap frissítésre kerül, ahol továbbra is felületet tudunk biztosítani számukra a bemutatkozásra, megjelenésre.

- A helyi kapacitások felajánlása megtörtént az önkormányzat egyéb hazai és külföldi kapcsolatrendszerében rendezvények és tárgyalások során. A vállalkozások nagy örömmel fogadták ezen lehetőséget, azonban ezzel eddig még nem igazán éltek.
- A www.salgotarjan.hu honlap angol nyelvű továbbfejlesztése eddig még nem történt meg.
- Helyi termelők, kereskedők börzéje: A Nógrád Megyei Kereskedelmi és Iparkamara szervezésében megrendezésre került a „Palócföldön 2009. Kiállítás és Vásár” a Salgótarjáni Városi Sportcsarnokban. A Nógrád Megyei Kereskedelmi és Iparkamara képviselője felkereste a kiemelt vállalkozások vezetőit a kiállításon történő megjelenés lehetőségével, azonban ezzel ők nem kívántak élni. Az önkormányzat kedvezményesen rendelkezésre bocsátotta a Sportcsarnokot, valamint a szervezésben is részt vett. 2011. évben ismét megrendezésre kerül az esemény.

Partnerség:

- Elektronikus ötletfiók: Az ötletfiók kialakítása megtörtént. A hozzá fűzött reményeket azonban eddig nem váltotta be, ugyanis a reklámanyagokon kívül érdemi megkeresés csupán egy alkalommal érkezett az ötletfiókba.
- A „Városunk” című polgármesteri tájékoztatóban való megjelenési lehetőséggel kapcsolatosan a csomag megjelenését követően mutatkozott némi érdeklődés. Néhány cég megjelent a kiadványban, azonban a közelmúltban nem érkezett erre vonatkozó érdeklődés.
- A kiemelt ügyfélkörbe tartozó cégeket érintő önkormányzati változásokról, illetve megjelenő pályázati lehetőségekről az e-mail útján történő tájékoztatás folyamatos.

Tisztelt Közgyűlés!

A fentiek alapján úgy ítélem meg, hogy szükség van a város és a helyi vállalkozók közötti intenzívebb kapcsolattartásra, együttműködésre. A gyorsabb gazdasági növekedést, ennek révén a város társadalmi, morális, erkölcsi, munkaerő-piaci és megélhetési körülményeinek kedvező változását e szektor előtérbe helyezése biztosíthatja. Salgótarján és vonzáskörzetének kiemelt stratégiai kérdése, hogy a jelen helyzetben jellemző kedvezőtlen gazdasági teljesítmény megváltozzon, a fejlődés elinduljon.

Salgótarján Megyei Jogú Város költségvetési stabilitását hosszabb távon csak a helyi gazdaság fejlesztése alapozhatja meg, ezért az önkormányzat a kis és középvállalkozók további támogatásának érdekében a melléklet szerinti intézkedéseket kezdeményezi.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, hogy az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése „A helyi kis- és középvállalkozások működésének önkormányzati megsegítése” című intézkedési javaslatokat a melléklet szerint elfogadja.

Felelős: Székyné dr. Sztrémi Melinda polgármester

Határidő: értelemszerűen

Salgótarján, 2011. április 15.

Szabó Ferenc Gábor
bizottsági elnök

Helyi kis- és középvállalkozások működésének segítése

1.)

Együttműködés a Nógrád Megyei Regionális Vállalkozásfejlesztési Alapítvánnyal

A térségben jelentős társadalmi változást eredményező munkahelyteremtés egyik legfontosabb és volumenében meghatározó tényezője a KKV szektor, csak ennek fejlesztése biztosíthat viszonylag alacsony helyi ráfordítással, rövid idő alatt felmutatható eredményt. Ehhez az Új Széchenyi Terv koncepciója, a kialakuló gazdaságfejlesztési szervezeti struktúra, a pályázati források megismerése és igénybevétele megfelelő alapot biztosítanak.

Javaslom, hogy Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Nógrád Megyei Regionális Vállalkozásfejlesztési Alapítvány a salgótarjáni vállalkozások megsegítése érdekében kössön egy évre szóló együttműködési megállapodást. Az Alapítvány rendelkezik számos olyan tapasztalattal, felkészültséggel és adottsággal, melyek az alábbi célokat eredménnyel szolgálhatják:

- munkahelyteremtés
- vállalkozások létrehozásának segítése
- működő vállalkozások stabilitásának erősítése

Az együttműködés keretében az Alapítvány az alábbi tevékenységek térítésmentes ellátását végezhetné a salgótarjáni vállalkozóknak:

- vállalkozás indítása, cégalapítás
- pénzügyi, számviteli tájékoztatás, eligazítás
- alapszolgáltatás (tanácsadás) kezdő- és adófizető kisvállalkozások részére
- ún. emelt szintű tanácsadás támogatása
- információáramlás, tudásanyag átadása
- kereslet-kínálat lehetséges összehangolása, igények közvetítése, piaci kapcsolatok építése, marketing tevékenység szervezése
- aktuális kérdésekkel való foglalkozás érdekében inkubátorházukban vállalkozói klub működtetése neves helyi-, régiós- és országos szaktekintélyek bevonásával
- bankok által nem, vagy kevésbé hitelképes vállalkozók részére fejlesztési-, működési céljaik megoldásában többféle, az adottságukhoz igazodó hitelkonstrukció biztosítása, paramétereiben kedvező, ügyintézésben gyors feltételek mellett
- az Új Széchenyi Terv KKV-k számára kiírt pályázatok széleskörű felkutatása, megismertetése, a megvalósítás segítése
- minden egyéb feladat, melyet közös egyeztetéssel kialakítva a vállalkozások és Salgótarján város gazdasági fejlődését szolgálja.

Javaslom, hogy a Nógrád Megyei Regionális Vállalkozásfejlesztési Alapítványnak az Önkormányzat 2011. évi költségvetésében átcsoportosítással (az általános tartalék terhére 5.000 e Ft, az interkulturális városi rendezvény pályázati saját erő terhére 5.000 e Ft) összesen 10.000 e Ft-os támogatást biztosítson.

A fenti feladatok elvégzése érdekében Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy májusban az együttműködési megállapodás tervezetét és a szükséges költségvetési rendelet módosítását terjessze a Közgyűlés elé.

2.)

Üresen álló nem lakás céljára szolgáló helyiségek kedvezményes bérleti díj melletti bérbeadása

A globális gazdasági válság kedvezőtlen hatásai minden szektorban érzékelhetővé váltak. A válság hatására a lakosság és vállalkozások piaci magatartása gyökeresen megváltozott. A kockázat növekedése, egyrészt visszafogta a fogyasztást, másrészt minimális szintre csökkentette városunkban a kereskedelem és vendéglátóipar területén a vállalkozó kedvet. A nem lakás céljára szolgáló helyiségek körében nőtt az üresek száma (2010. évben 14 helyiség üresedett meg, amely azóta nem került kiadásra), valamint korábban frekventált helynek minősülő városrészek veszítették el korábbi, kiemelt jellegüket, állandóvá téve az üres, kiadásra váró helyiségek sorát (Gorkij krt., Arany J. úti pavilonsor).

A Közgyűlés felkéri a Salgó Vagyon Kft. ügyvezető igazgatóját, hogy a korábban kialakult bérleti díjnál alacsonyabb induló bérleti díj meghirdetésével történő pályázatás lehetőségét dolgozza ki és terjessze be a Közgyűlés ülésére.

3.)

A helyi iparüzési adóról szóló 14/1991. (VI.24.) Ör.sz. rendelet módosítása

Az országgyűlés 2010. második félévében módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt. Ezek szerint az önkormányzat az adóelőleg- és adófizetés esedékességére vonatkozóan eltérően rendelkezhet, ha ezzel az adóalany számára válik kedvezőbbé kötelezettségének teljesítése. Ennek alapján javaslom, hogy Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése az adófizetés esedékességére vonatkozó, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 2.sz. mellékletében rögzített határidőtől (március 15.) térjen el, és az érintettek részére két hónappal, tehát május 15-ig hosszabbítsa meg a fizetési határidőt.

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy a helyi iparüzési adóról szóló 14/1991. (VI.24.) Ör. sz. rendelet módosítását 2011.december 31-ig terjessze a közgyűlés elé.

4.)

Foglalkoztatási és munkahelyteremtő beruházások önkormányzati támogatása

A megye gazdasági teljesítményét, illetve fejlettségét megfelelően reprezentálja az országos szintű bruttó hazai termék előállításában meglévő 1% alatti részesedése. A KSH utoljára közzétett adatai alapján az egy lakosra jutó bruttó hazai termék a nemzetgazdasági átlag 45.8%-ának felel meg, ezzel Nógrád tartósan az utolsó helyet foglalja el a megyék rangsorába. A megyében foglalkoztatottak száma 2010. év végére a válság előtti állapothoz képest 15.7%-kal esett vissza. A munkanélküliek száma ugyanezen időszak során Nógrádban 78.5%-kal nőtt.

A gazdasági fejlettség szempontjából elmaradott megye teljesítménye minden vonatkozásban az országos átlagot meghaladó mértékben esett vissza. Nógrád megye gazdaságára a kisvállalkozások, ezen belül a mikrovállalkozások dominanciája jellemző. A kis-, közép-, illetve nagyvállalkozások egymáshoz viszonyított gazdasági teljesítményében meglévő jelentős különbségek érdemi változást

nem mutatnak. Nógrád megye 6 statisztikai kistérsége gazdasági teljesítmény szempontjából erősen differenciált. A megye gazdasági mutatóinak teljesítésében Salgótarján részesedése 35.7%.

A globális gazdasági és pénzügyi válság hatására a megyei beruházások 20%-kal csökkentek. A válság következtében a kockázatok növekedése, a hitelfelvételi lehetőségek beszűkülése és a már felvett hitelek törlesztő részleteinek folyamatos növekedése felerősítette az óvatosságot a salgótarjáni vállalkozók között is. Az önkormányzat helyi adó bevételei 2008-hoz képest 2010-ben 265 millió Ft-tal csökkentek.

A kedvezőtlen folyamatok megállítása érdekében az önkormányzatnak ösztönözni kell, hogy a térségben újabb befektetők jelentkezzenek. A cél az, hogy új vállalkozások telepedjenek le Salgótarjánban, s ezek új foglalkoztatási lehetőségeket, munkahelyeket teremtsenek.

Az új munkahelyteremtő beruházások megvalósítása érdekében javaslom, hogy Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2012. évi költségvetésében különítsen el 50 millió Ft összegű foglalkoztatási és munkahelyteremtő pályázati keretet az olyan 100 millió Ft-ot meghaladó salgótarjáni beruházások támogatására, amelyek révén legalább 20 új munkahely jön létre.