



Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése
Népjóléti Bizottság Elnökétől

Ikt. szám:36.248/2011.

Javaslat
gyermekvédelmi és szociális ellátások természetbeni formában történő
nyújtásának bővítésére

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 44/2011. (IV.28.) Öh. sz. határozatában felkérte a Népjóléti Bizottság Elnökét, hogy a természetbeni juttatások nyújtásának feltételrendszere bővítésére tegyen javaslatot a Közgyűlés számára a Népjóléti Irodával egyeztetve.

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a szociális és gyermekvédelmi ellátások területén biztosítja az ágazati jogszabályokban meghatározott kötelezően nyújtandó támogatásokat, valamint egy igen szűk körben a kötelező támogatásokon túl az önként vállalt támogatás(oka)t is. A támogatások egy része 100%-ban állami forrásból, más része állami és önkormányzati forrásból biztosított, harmadik része 100%-ban önkormányzati költségvetésből fedezett. Az előterjesztés mellékletében szereplő táblázat támogatás-típusok szerint tartalmazza - többek között - az állami és az önkormányzati szerepvállalást is.

Az elmúlt közel tíz évre visszatekintve, az önkormányzat több önként vállalt támogatást is biztosított (pl.: gyógyszer-támogatás, gyógyászati segédeszköz támogatás, lakbértámogatás), amelyek 100%-ban önkormányzati forrásúak voltak, azonban tekintettel az önkormányzat nehéz költségvetési helyzetére, megszüntetésre kerültek.

Az önkormányzat jelenleg az alábbi szociális és gyermekvédelmi ellátásokat biztosítja:

Gyermekvédelmi ellátások:

- ♣ rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény,
- ♣ kiegészítő gyermekvédelmi támogatás,
- ♣ rendkívüli gyermekvédelmi támogatás,
- ♣ óvodáztatási támogatás,
- ♣ állam által megelőlegezett gyermektartásdíj,
- ♣ otthonteremtési támogatás,
- ♣ helyi járáti tanulói bérlettámogatás.

Szociális ellátások:

- ♣ aktív korúak ellátása (rendszeres szociális segély, bérpótló juttatás),
- ♣ lakásfenntartási támogatás (normatív, helyi, adósságcsökkentési támogatáshoz kapcsolódó),
- ♣ adósságcsökkentési támogatás,
- ♣ időskorúak járadéka,
- ♣ ápolási díj (súlyosan fogyatékos, vagy 18 év alatti tartósan beteg hozzátartozó ápolására, fokozott ápolást igénylő súlyosan fogyatékos személy ápolására),
- ♣ átmeneti segély,
- ♣ közgyógyellátás (alanyi jogú, normatív, méltányossági alapú),
- ♣ köztemetés,



- ♣ egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság,
- ♣ súlyos mozgáskorlátozott személyek közlekedési kedvezményei.

A támogatások egy részét természetben (pl.: utalvány, támogatás szolgáltatók felé történő közvetlen átutalása útján), más részét pénzben biztosítjuk.

Az önkormányzat jelenleg az alábbi támogatásokat nyújtja természetben:

Gyermekvédelmi ellátások:

- ♣ rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény jogosultságának fennállása esetén térítésmentes, illetve kedvezményes gyermekétkeztetés, külön jogszabályban meghatározott egyéb kedvezmények (pl.: térítésmentes tankönyv),
- ♣ rendkívüli gyermekvédelmi támogatás eseteinek többsége utalvány (étkezési csekk, gyógyszer-csekk, sulicsekk, ruhacsekk, közüzemi csekk) formájában,
- ♣ helyi járáti tanulói bérlettámogatás, tanévre szóló helyi járáti tanulói bérlet biztosításával.

Szociális ellátások:

- ♣ lakásfenntartási támogatás, közvetlenül a szolgáltatók (pl.: Salgó Vagyon Kft., VGÜ Kft. Csatorna és Vízmű Kft, Tarjánhő Kft., Émász, TIGÁZ) felé átutalással, illetve tüzelő utalvány kiállításával,
- ♣ adósságcsökkentési támogatás, közvetlenül a szolgáltatók felé átutalással,
- ♣ átmeneti segély eseteinek többsége utalvány (étkezési csekk, közüzemi csekk, gyógyszer-csekk) formájában,
- ♣ közgyógyellátás, az illetékes egészségbiztosítási pénztár által kiállított egyes gyógyszerek, gyógyászati segédeszközök, gyógyító ellátások igénybevételére jogosító plasztikkártya formájában,
- ♣ köztemetés, a temetkezési szolgáltató felé a temetési költség megfizetésével,
- ♣ egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság hatósági bizonyítvány kiállításával.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő testület a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására önkormányzati rendeletet alkot.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) IV. fejezete rendelkezik a pénzbeli és természetbeni ellátásokról.

A Gyvt. kimondja, hogy mely ellátásokat kell pénzben, illetve természetben nyújtani. A Gyvt. 18. § (6) bekezdése példalózó jelleggel felsorolja az adott ellátás természetben történő nyújtásának lehetséges formáit, melyek az alábbiak: az általános iskolás gyermekek tankönyv- és tanszerellátásának támogatása, a tandíj, egészségügyi szolgáltatásért fizetendő térítési díj, illetve egyéb ellátás kifizetésének átvállalása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Sztv.) két külön fejezetben rendelkezik a pénzbeli, illetve a természetbeni ellátásokról.

Az Sztv. III. fejezete rendelkezik a természetben nyújtott szociális ellátásokról, melyek az alábbiak: köztemetés, közgyógyellátás, egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság, adósságkezelési szolgáltatás. Az Sztv. 47. § (1) bekezdése taxatív felsorolja, hogy mely pénzbeli ellátás esetében van lehetőség a támogatás természetben történő nyújtására.

Az Sztv. 47. § (3) bekezdése az ellátás természetbeni nyújtásának lehetséges formáit példálózó jelleggel felsorolja, melyek a következők az élelmiszer, a tankönyv, a tüzelő segély, a közüzemi díjak, illetve a gyermekintézmények térítési díjának kifizetése, valamint a családi szükségletek kielégítését szolgáló, gazdálkodást segítő támogatás.

Mindezek alapján megállapítható, hogy az önkormányzat a szociális és a gyermekvédelmi ellátások tekintetében egyrésztől csak törvényi (jelen ágazat tekintetében: Gyvt, Sztv.) felhatalmazás útján alkothat rendeletet, és csak olyan területeket, kérdéseket szabályozhat, amire a törvény felhatalmazást ad, másrésztől a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyokat rendezheti, tehát megállapíthat a Gyvt-n és az Sztv-n kívüli további önként vállalt támogatásokat, azok részletes feltételrendszerét.

Az ágazathoz tartozó anyagi jogszabályok áttekintését követően további támogatások természetbeni formában való nyújtására az alábbiak szerint van lehetőség:

a) az ágazati jogszabályokban kapott felhatalmazás alapján: az óvodáztatási támogatás esetében.

A Gyvt. 20/C. § (4) bekezdése szerint a helyi önkormányzat rendeletben előírhatja, hogy az első alkalommal folyósításra kerülő pénzbeli támogatás helyett a szülőnek gyermeke részére természetbeni támogatás nyújtható. Ez éves szinten 50 fő gyermekkel és esetenként 20 eFt-tal számolva, 1.000 eFt-t jelent. Ezen támogatás teljes egészében állami forrásból biztosított.

A többi pénzben nyújtott támogatás (pl.: rendszeres szociális segély, bérpótló juttatás, ápolási díj) esetében az ágazati törvények nem adnak felhatalmazást önkormányzati rendelet alkotásra. Így ezen esetekben csak központi jogszabály (Gyvt., Sztv.) módosítással nyílna lehetőség azok természetbeni úton történő nyújtására;

b) törvény által nem szabályozott helyi viszonyok figyelembe vételével az önkormányzat által önként vállalt támogatás esetében.

Ha ez irányban gondolkodunk, akkor azt szem előtt kell tartani, hogy ezen önként vállalt ellátások fedezete 100%-ban önkormányzati forrás igényű, melyet az önkormányzat szűkös anyagi erőforrásait figyelembe véve jelenleg nem látok megvalósíthatónak.

A támogatások természetbeni nyújtása lehetőségének átgondolásával kapcsolatban az elmúlt időszakban több megbeszélésre került sor az ágazatban érintett városi szakemberek bevonásával, melynek során az ágazat általános problémái, központi jogszabályban rendezendő kérdései is megvitatásra kerültek.

A megbeszélések során - tekintettel az önkormányzat szűkös forrásaira, és így az önként vállalt természetben nyújtandó ellátások biztosításának esélytelenségére - a központi jogszabályban előírt pénzben nyújtandó egyes ellátások természetbeni formában történő nyújtására vonatkozó javaslatok, elképzelések fogalmazódtak meg, melyek központi jogszabály módosítást kívánnak és a város érintett szakembereivel még további egyeztetést igényelnek.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az alábbi határozati javaslatot fogadja el és az óvodáztatási támogatásról szóló rendeletet alkossa meg.

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a Népjóléti Bizottság Elnökét, hogy a Népjóléti Bizottsággal egyeztetve készítsen javaslatot a szociális és gyermekvédelmi ágazathoz kapcsolódó központi jogszabályok módosítására, különösen az ellátások természetbeni formában történő nyújtására és azt terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: 2011. október 31.

Felelős: Dr. Bercsényi Lajos a Népjóléti Bizottság elnöke

Salgótarján, 2011. augusztus 05.

Dr. Bercsényi Lajos s.k.
elnök

**Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének
...../2011. (..) önkormányzati rendelete
az óvodáztatási támogatásról
(tervezet)**

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján eredeti jogalkotói szándékban, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya kiterjed Salgótarján Megyei Jogú Város közigazgatási területén életvitelszerűen élő és bejelentett lakcímmel rendelkező

- a) a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 4. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott személyekre,
- b) a Gyvt. 4. § (1) bekezdés b) pontjában szereplő személyekre,
- c) a Gyvt. 4. § (2) bekezdése szerint jogszerűen Magyarországon tartózkodó személyekre.

2.§

(1) Az önkormányzat annak a szülőnek a részére, aki a Gyvt. 20/C. §-ban foglalt óvodáztatási támogatásra jogosult, az első alkalommal folyósításra kerülő támogatást természetben, utalvány (ruhacsekk, élelmiszercsekk) formájában biztosítja.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott óvodáztatási támogatás kifizetése Salgótarján Megyei Jogú Város Egészségügyi – Szociális Központjának házi pénztárából történik.

3. §

Jelen rendelet 2011. augusztus 26-án lép hatályba.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

dr. Gaál Zoltán
jegyző

Általános indoklás

A Gyvt. 20/C. § (4) bekezdése szerint a helyi önkormányzat rendeletben előírhatja, hogy az óvodáztatási támogatás során az első alkalommal folyósításra kerülő pénzbeli támogatás helyett a szülőnek gyermeke részére természetbeni támogatás nyújtható. A gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX.10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Gyer.) 68/H.§ (5) bekezdése szerint a természetben nyújtott óvodáztatási támogatás célja a gyermek rendszeres óvodába járásának segítése, formája különösen utcai ruha, utcai cipő, váltóruha, váltócipő, tisztasági csomag biztosítása.

Az óvodáztatási támogatás annak a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek szülője részére kerül megállapításra, aki három, illetve négyéves gyermekét beíratta az óvodába és gondoskodik gyermeke rendszeres óvodába járásáról. A folyósítás további feltétele, hogy a gyermek felett szülői felügyeletet gyakorló szülő(k) önkéntes nyilatkozatot tegyen(ek) arról, hogy gyermekének hároméves koráig legfeljebb az iskola nyolcadik évfolyamán folytatott tanulmányait fejezte be sikeresen.

Jelen rendelet a Gyvt-ben kapott felhatalmazás alapján tartalmaz szabályozást.

Részletes indoklás

1. §

Jelen paragrafus a rendelet hatályát határozza meg, összhangban a Gyvt. rendelkezéseivel.

2. §

Jelen paragrafus az óvodáztatási támogatás természetbeni formában történő nyújtásának lehetőségét teremti meg az ellátásra való jogosultság megállapítása esetén, annak első folyósításakor.

3.§

Jelen paragrafus a hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Megnevezés	Államigazgatási jegyzői hatáskör (ÁJ)/ államigazgatási gyámhivatali hatáskör (ÁGY)/ önkormányzati hatáskör (Ö)	Önkormányzati rész	Állami rész	Kötelező(K)/ önként vállalt ellátás (Ö)	Az önkormányzat által természetben nyújtott (T)/az önkormányzat által pénzben nyújtott (P) ellátás	Ágazati jogszabály alapján természetben nyújtandó (T)/ Ágazati jogszabály alapján pénzben nyújtandó (P) ellátás
Gyermekvédelmi ellátások						
Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény	ÁJ	0%	100%	K	P	P
Kiegészítő gyermekvédelmi támogatás	ÁJ	0%	100%	K	P	P
Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás	Ö	100%	0%	K	P,T	P,T
Óvodáztatási támogatás	ÁJ	0%	100%	K	P	P,T
Állam által megelőlegezett gyermektartásdíj	ÁGY	0%	100%	K	P	P
Otthonteremtési támogatás	ÁGY	0%	100%	K	P	P
Helyi járási tanuló bérlet-támogatás	Ö	100%	0%	Ö	T	T
Szociális ellátások						
Rendszeres	ÁJ	10%	90%	K	P	P

szociális segély						
Bérpótló juttatás	ÁJ	20%	80%	K	P	P
Normatív lakásfenntartási támogatás	Ö	10%	90%	K	T	P,T
Helyi lakásfenntartási támogatás	Ö	100%	0%	K	T	P,T
Adósságcsökkentési támogatás	Ö	10%	90%	40.000 lakósszámszám feletti településen kötelező.	T	T
Adósságkezeléshez kapcsolódó lakásfenntartási támogatás	Ö	10%	90%	40.000 lakósszámszám feletti településen kötelező.	T	P,T
Időskorúak járadéka	ÁJ	10%	90%	K	P	P
Ápolási díj (fokozott ápolást igénylő súlyos fogyatékos személy ápolása)	ÁJ	25%	75%	K	P	P
Ápolási díj (súlyos fogyatékos vagy 18 év alatti tartós beteg ápolása)	ÁJ	25%	75%	K	P	P
Átmeneti segély	Ö	100%	0%	K	P,T	P,T

Közgyógyellátás méltányosságából	Á	100%	0%	K	T	T
Köztemetés	Ő	100%	0%	K	T	T
Súlyos mozgáskorlátozottak közlekedési kedvezményei	ÁJ	0%	100%	K	P	P
Egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság	ÁJ	0%	0%	K	T	T