



**Salgótarján Megyei Jogú Város  
Polgármestere**

**Szám:** 40628/2012.

**Javaslat  
a Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulásával kapcsolatos döntés meghozatalára**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Salgótarján Kistérség Többcélú Társulása a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban: társulási törvény) alapján, figyelembe véve a területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény előírásait, valamint a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény (a továbbiakban: többcélú törvény) rendelkezéseit, 2004. június 29. napján jött létre. Az alapvetően területfejlesztési céllal létrehozott kistérség 24 társult önkormányzata – a társulás fő profiljaként - jelenleg ezen szervezeti keretek között gondoskodik szociális és gyermekjóléti feladatai ellátásáról, 2006. december 31-jétől saját fenntartású intézménye, a Kistérségi Szociális és Gyermekjóléti Szolgáltató Központ (a továbbiakban: intézmény) útján.

A kistérségek - mint területfejlesztési tanácsok - fokozatosan veszítették el területfejlesztési funkciójukat, míg a területfejlesztéssel és a területrendezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCVIII. törvény 2012. január 1-jével ezt meg is szüntette.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) újraszabályozta az önkormányzatok társulására vonatkozó előírásokat, mely 2013. január 1-jével új jogi helyzetet eredményez. A társulási törvény és a többcélú törvény hatályon kívül helyezésével az önkormányzatok a Mötv. IV. fejezete alapján hozhatnak létre társulást. A korábban létrejött társulások ezáltal nem szűnnek meg automatikusan, azok további fenntartásáról vagy megszüntetéséről a társult önkormányzatoknak kell döntenie. A társulások felülvizsgálatára rendelkezésre álló határidő a Mötv. hatálybalépését követő 6 hónap, azaz 2013. június 30. napja (Mötv. 146. §. (1) bekezdése).

A többcélú társulás a feladatait munkaszervezete útján látja el, jelenleg 9 fős közalkalmazotti létszámmal. A belső ellenőrzés, a városi és a városkörnyéki orvosi ügyelet és a mozgókönyvtári szolgáltatáson felül biztosítják az intézmény működtetését.



Az intézmény az alábbi szolgáltatásokat nyújtja:

Személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokon belül:

Gyermekjóléti Központ;  
Gyermekek Átmeneti Otthona;  
Családok Átmeneti Otthona;

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

Családsegítő szolgálat;

Közösségi ellátások:

- Pszichiátriai betegek közösségi ellátás;
- Szenvedélybetegek közösségi ellátás;
- Alacsonyküszöbű ellátás;
- Támogató szolgálat;

Házi segítségnyújtási szolgálat;

Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás;

Idősek nappali ellátását biztosító intézményeket;

Szociális étkeztetést;

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális szakosított ellátáson belül:

Ápolást – gondozást nyújtó intézményt - idősek otthona

A társulás további létét több körülmény is befolyásolja. Az egyes ellátások fenntartási kötelezettséggel terheltek, részben pályázat útján finanszírozottak, mely helytállási kötelezettséget jelent a társulás számára.

A társulás jövőjét leginkább befolyásoló tényező a finanszírozás. 2013. január 1-jétől megszűnik a többcélú társulásokat eddig megillető kiegészítő (ösztönző) normatíva. Az előzetes számítások szerint alulf finanszírozottak lesznek az egyes szociális és gyermekjóléti ellátások. Míg a belső ellenőrzés ellátására nem lesz normatíva, az orvosi ügyelet az OEP által teljes egészében finanszírozott lesz. A tervezett átmeneti szabályozás értelmében a korábban létrehozott többcélú társulások az általuk ellátott feladatok után 2013. június 30-ig vehetik igénybe a normatívát. Ezt követően támogatásra a feladatot átvevő települési önkormányzat, vagy a társulási megállapodásban kijelölt székhely önkormányzat lesz jogosult.

2013. július 1-jéig tehát a tagönkormányzatok mindegyikének döntést kell hoznia abban a tekintetben, hogy kötelező feladataikat hogyan látják el. A feladatellátás módját szabadon választják meg: a közszolgáltatások ellátására költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapítanak, vagy szerződést kötnek természetes vagy jogi személlyel, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel. A feladatellátási kötelezettség minden esetben az önkormányzatot terheli. Amennyiben a társulási forma fenntartása mellett döntenek az önkormányzatok, az Alaptörvény értelmében a társulások feladatellátást az önkormányzatok saját bevételeik terhére, arányos hozzájárulással kell megoldaniuk. A jogszabályok jelenleg nem kötik társulás alakítását a kistérségi határokhoz, így a társult tagok köre bővíthető is.

A többcélú társulás - fennállásának 8 éve alatt – hatékonyan működtette az általa szervezett közszolgáltatásokat, intézményében 200 munkavállalót foglalkoztat. Az ellátotti létszám 7000 fő. A szociális és gyermekjóléti feladatok hatékony ellátása feltehetőleg a jövőben is feltételezni fogja az intézmény fenntartását. A többcélú társulás pályázati kötöttsége a támogató szolgálat és közösségi szolgálatok vonatkozásában egyrészt biztosítja az ellátások finanszírozását, másrészt viszont működtetési kötelezettséget is jelent. Az említettek miatt a tagönkormányzatok többsége várhatóan a társulás fenntartásáról fog döntést hozni. A

társulásból kiválni a jelenleg hatályos társulási megállapodás értelmében a naptári év utolsó napjával, de a kiválást megelőzően 6 hónappal korábban meghozott képviselő-testületi döntés közlését követően lehet.

A Möt. 95. §. (4) bekezdése értelmében 2013. január 1-jétől a munkaszervezeti feladatokat eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. Ahhoz, hogy - az átmeneti időszakban is - működőképes legyen a társulás, a munkaszervezeti feladatoknak a salgótarjáni polgármesteri hivatalhoz, illetve a gazdálkodási feladatoknak a Közoktatási Intézmények Gazdasági Szolgálatához történő telepítésével kapcsolatos döntéseket már 2012. novemberében meg kell hozni és meg kell tenni a szükséges munkáltatói intézkedéseket. A társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásával azért célszerű a Közoktatási Intézmények Gazdasági Szolgálatát megbízni, mivel jelenleg is ellátja más önkormányzati társulás ezirányú feladatait is.

A többcélú társulás munkaszervezete felmérést indított az tagönkormányzatok körében arra kérve a képviselő-testületeket, hogy lehetőség szerint nyilatkozzanak a többcélú társulás által ellátott feladatok jövőbeli megoldásáról. A beérkezett képviselő-testületi határozatok alapján megállapítható, hogy az önkormányzatok a finanszírozási kérdések ismeretében vállalják a döntéshozatalt. Amennyiben a társulás jövőjét illetően csak 2013-ben születik döntés, a többcélú társulás a jelenlegi társulási megállapodás és az elfogadott szervezeti-és működési szabályzat szerint működhet tovább, illetve az intézmény működési engedélyét sem kell módosítani. Ez a rendelkezés azonban csak a folytonosságot biztosítja, az optimális és gazdaságos működést nem. A többcélú társulás által jelenleg ellátott feladatokat át kell tekinteni, meg kell vizsgálni, hogy a 2013-ban várható finanszírozási feltételekkel a társulásban történő ellátásuk továbbra is indokolt-e, illetve az intézmény milyen foglalkoztatotti és ellátotti létszám mellett működtethető. Ennek eredményeként a társulási tanácsnak még 2012-ben célszerű döntést hoznia a 2013. január 1-jétől esedékes együttműködésről, a társulásban ellátandó feladatokról és azok finanszírozásáról.

A fentiek értelmében kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy támogassa a Társulási Tanács összehívására és az alábbi határozati javaslatban szereplő kérdésekben a Tanács döntéshozatalára irányuló kezdeményezésemet:

### **Határozati javaslat**

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felhatalmazza a polgármestert, hogy indítványozza a Salgótarján Kistérség Többcélú Társulásának Társulási Tanácsa rendkívüli ülésének összehívását az alábbi döntések meghozatalára: 2013. január 1-jétől a társulási megállapodás módosítása a társulás által ellátandó feladatok meghatározásával, valamint a munkaszervezeti feladatok ellátásával Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának, illetve a Közoktatási Intézmények Gazdasági Szolgálatának megbízása.

Határidő: 2012. október 30.

Felelős: Székyné dr. Sztrémi Melinda polgármester

Salgótarján, 2012. október 10.

Székyné dr. Sztrémi Melinda  
polgármester