

JAVASLAT

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának a
.../2017. (...) önkormányzati rendelete
a 2018. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján, 2017. december 01.

Előterjesztő:




Fekete Zsolt

polgármester

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2017. (....) önkormányzati rendelete

a 2018. évi költségvetés elfogadásáig terjedő

átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza a polgármestert, hogy az Önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozza.

2.§

A Közgyűlés felhatalmazza a költségvetési szervek vezetőit, hogy a költségvetési szerv bevételeit folytatólagosan beszedjék és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozzák.

3.§

A Közgyűlés a költségvetési szervek folyamatos működésének biztosításához, a költségvetési szervek saját működési bevételeinek kiegészítésére önkormányzati támogatás folyósítását engedélyezi.

4.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Salgó Vagyon Kft-t, hogy az Önkormányzat és a Salgó Vagyon Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

5.§

A Közgyűlés felhatalmazza a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft-t, hogy az Önkormányzat és a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott parkolóüzemeltetési feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

6.§

(1) A VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. által végzett szolgáltatásokkal kapcsolatban – a megbízási szerződésben meghatározott köztisztasági feladatok 2018. évi folyamatos végzésének fenntartására – január hónapban legfeljebb 7.806.000 forint, február hónapban legfeljebb 7.806.000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

A megbízási szerződésben meghatározott parkoló üzemeltetési feladatokkal kapcsolatban január hónapban legfeljebb 2.794.000 forint, február hónapban legfeljebb 2.794.000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

(2) A Salgótarjáni Közművelődési Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2018. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 36.000.000 forint, február hónapban legfeljebb 25.000.000 forint összegben kerülhet sor.

Az önkormányzati támogatás tartalmazza az alábbi, a Társaság által 2018. január és február hónapokban szervezendő önkormányzati rendezvények lebonyolítási, illetve beszerzéssel kapcsolatos költségeit:

- a) Az Újévi Hangverseny
- b) Salgótarján Várossá Nyilvánításának Évfordulója és a hozzá kapcsolódó rendezvények
- c) Az 1944. évi lavinaomlás áldozatainak emlékünnepsége
- d) Az 1946. évi széncsata évfordulója alkalmából rendezett koszorúzási megemlékezés
- e) A Kommunizmus Áldozatainak Emléknapja alkalmából rendezett koszorúzási megemlékezés
- f) Salgótarjáni Városi Diákönkormányzat megrendezésében megvalósuló Felsőoktatási Börze
- g) A 2017. év Legeredményesebb Sportolók és Csapat díjátadója rendezvényére a díjak beszerzése

(3) A Salgótarján Néptáncművészetéért Közalapítvány részére – az általa 2017. évben ellátott feladatok 2018. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 1.500.000 forint, február hónapban legfeljebb 1.500.000 forint összegben kerülhet sor.

- (4) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. 2018. évi működésének elősegítése érdekében 2018. január hónapban legfeljebb 10.000.000 forint, február hónapban legfeljebb 5.000.000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (5) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közszolgáltatási szerződés alapján a parkfenntartás, a temetőfenntartás, valamint az utak, hidak fenntartási feladatai folyamatos elvégzése érdekében 2018. január hónapban legfeljebb 11.500.000 forint, február hónapban legfeljebb 23.000.000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (6) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közfoglalkoztatási programok végrehajtásából adódó feladatok utófinanszírozása miatt 2018. április 30-ai visszafizetési határidővel legfeljebb 10.000.000 forint visszatérítendő támogatás folyósítására kerülhet sor.
- (7) A város területén az azonnali beavatkozást igénylő városüzemeltetési feladatok finanszírozása érdekében 2018. január hónapban legfeljebb 380.000 forint, február hónapban legfeljebb 380.000 forint összegű kötelezettségvállalásra kerülhet sor.
- (8) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére – az Önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott szociális, gyermekjóléti, valamint egészségügyi alapellátás feladataival kapcsolatos kiadásokhoz – önkormányzati hozzájárulásként 2018. január hónapban legfeljebb 16.500.000 forint, február hónapban legfeljebb 16.500.000 forint folyósítható.
- (9) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata illetékességi területéhez tartozó önkormányzati és jegyzői hatáskörben hozott határozatok alapján történő ellátások kifizetéséhez szükséges összeget havi ütemezésben biztosítani kell.

7.§

- (1) Az Önkormányzat költségvetési szervei részére folyósított önkormányzati támogatás csak az alapító okiratban meghatározott alapfeladataik ellátásához szükséges működési kiadások finanszírozásához használható. Ezen túlmenően a költségvetési szerv vezetője

kiadási kötelezettséget csak akkor vállalhat, ha ennek finanszírozására az önkormányzati támogatást még átmenetileg sem szükséges igénybe venni.

- (2) A költségvetési szerv működőképességének biztosítása érdekében amennyiben feltétlenül szükséges, 200.000 forint érték alatti eszközök pótlására irányuló kötelezettségvállalásra egyedi kérelem alapján a polgármester engedélye után kerülhet sor.

8.§

- (1) Az Önkormányzat 2017. évi költségvetésének a Helyi Önkormányzat, valamint az Önkormányzati Hivatal fejezetében tervezett, és a 2018. évben is jelentkező működési feladatok finanszírozása – a feladat folyamatos elvégzése érdekében – a szükséges mértékig, illetőleg szerződésben vállalt kötelezettségek nagyságrendjének megfelelően történhet.
- (2) Az előző évekhez hasonlóan az önkormányzat megrendezésében megvalósuló Városrészek Gyermekek Labdarúgó Tornája színvonalas lebonyolításához legfeljebb 100.000 forint használható fel.
- (3) A Közgyűlés a Novohrad - Nógrád Geopark Nonprofit Kft. részére a Geocsodák Háza salgóbányai látogatóközpont, valamint a Tarjáni Gyerektábor együttes működtetéséhez 2018. január hónapban 10.000.000 forint támogatást biztosít.
- (4) A Közgyűlés hozzájárul a Salgó Rally 2018. évi megrendezésével kapcsolatosan legfeljebb 5.000.000 forint összegű támogatási szerződés aláírásához.
- (5) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a Nagyvárosi Polgárőrség, illetve az Acélgyári Polgárőrség működésének külön-külön történő támogatása érdekében a polgármester 2018. január és február hónapokra vonatkozóan 60.000-60.000 forint/hó összegű támogatási szerződést kössön, amennyiben a szervezet a beszámolási kötelezettségének eleget tett, és azt igazolja.
- (6) A Közgyűlés hozzájárul a Gerelyes Endre Művelődési Házban riasztó-rendszer kiépítésére vonatkozó szerződéskötéshez, legfeljebb 3.175.000 forint összeg felhasználásával.

- (7) A Salgótarján Észak-Dél irányú kerékpárút II/A ütem területrendezésével kapcsolatos szolgáltatás típusú költségek fedezetére legfeljebb 150.000 forint használható fel.
- (8) A Salgótarján Észak-Dél irányú kerékpárút III. ütem területrendezésével kapcsolatos szolgáltatás típusú költségek fedezetére legfeljebb 300.000 forint használható fel.
- (9) A Mikóvölgyi út területrendezésével kapcsolatos szolgáltatás típusú költségek fedezetére legfeljebb 300.000 forint használható fel.
- (10) A Bátki J. út területrendezésével kapcsolatos szolgáltatás típusú költségek fedezetére legfeljebb 300.000 forint használható fel.
- (11) Az Új központi temetőnél kijelölt gyalogátkelőhely kialakításával kapcsolatos szolgáltatás típusú költségek fedezetére legfeljebb 100.000 forint használható fel.
- (12) Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2017. évi költségvetéséről szóló 6/2017. (II.14.) önkormányzati rendeletében nevesített (Csokonai út felújítása, Karancs és Bányász út felújítása, Salgótarján észak-dél irányú kerékpárút IV. üteme, Foglalkoztatási együttműködés Salgótarjánban, Mackóvár Központi Óvoda fejlesztése és bölcsőde kialakítása, Társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok, Védőnői, fogászati- és fogászati ügyeleti rendelő kialakítása a Vásártéren, Acélgyári úti orvosi rendelő kialakítása, Szenvedély- és pszichiátriai beteg személyek nappali ellátásának, valamint az utcai szociális munka infrastrukturális feltételeinek megteremtése, Beszterce tér felújítása, Turisztikai fejlesztése, Közösségi e-mobilitás elindítása Salgótarjánban, Városi uszoda energetikai fejlesztése, Liget út felújítása, Óvoda tér felújítása, Aknász út felújítása, Petőfi út felújítása, Ipari Park úthálózat felújítása, Pitypang Tagóvoda felújítása, Gyermekkert Tagóvoda fejlesztése és bölcsőde kialakítása, Eszközfejlesztések a salgótarjáni bölcsődékben, Salgótarjáni Piac és Csarnok épületének felújítása, Rekreációs területek kialakítása, Kerékpárúthálózat és tömegközlekedés fejlesztése, Gyermekkert Tagóvoda energetikai fejlesztése, Balassi Bálint Megyei Könyvtár energetikai fejlesztése, Gerelyes Endre Művelődési Ház energetikai fejlesztése, Gyermektábor energetikai fejlesztése, Salgó úti városrehabilitáció, Forgách telepi városrehabilitáció, Önkormányzati tulajdonú orvosi rendelők felújítása, Társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok - Forgács telep, Sugár

út felújítása, Jónásch körút és Kölcsey út felújítása) feladatok megvalósításához kapcsolódó kiadásokra legfeljebb 50.000.000 forint használható fel.

(13)A Közgyűlés hozzájárul a Baglyasalja ravatalozó előtető kiépítésére vonatkozó szerződéskötéshez, legfeljebb 1.940.310 forint összeg felhasználásával.

(14)Kutyaiivartalanítás céljára legfeljebb 500.000 forint használható fel.

(15)A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert a likviditási feszültségek feloldása érdekében, hogy a 2018. költségvetési évre vonatkozóan 500.000.000 forint összegű folyószámlahitel-keretszerződést kössön.

9.§

A korábbi időszakok közgyűlési döntéseiből fakadó, illetőleg szerződésben vállalt és a 2018. évre áthúzódóan felmerülő felújítási, beruházási, valamint működési és felhalmozási célú pénzeszköz átadást államháztartáson kívülre, illetve a működési és felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülre jogcímű kiadásokat finanszírozni kell. Ezen túlmenő felhalmozási kötelezettségvállalásra csupán a Közgyűlési jóváhagyást követően kerülhet sor.

10.§

A közigazgatási és önkormányzati hatósági feladat- és hatáskörök gyakorlásából adódó kiadásokat a szükséges mértékig finanszírozni kell.

11.§

A Polgármester e rendelet korlátait meghaladóan – a jegyző jogi ellenjegyzése mellett – kizárólag akkor vállalhat kötelezettséget, ha a kötelezettségvállalás elmaradása a működési feladatok ellátását veszélyeztetné, vagy ha a döntés elmaradása az önkormányzatra nézve gazdasági hátrányt, veszteséget okozna.

12.§

A Közgyűlés a köztisztviselői illetményalap mértékét 44.700 forintban határozza meg.

13.§

(1) E rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet az önkormányzat 2018. évre vonatkozó költségvetési rendelete hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Fekete Zsolt
polgármester

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

INDOKOLÁS

(az .../2017. (...) önkormányzati rendelethez)

1-4.§-okhoz

A önkormányzati feladatellátás folyamatosságából adódóan a bevételek folyamatosan keletkeznek, függetlenül attól, hogy van-e elfogadott költségvetés vagy nincs. A saját bevételeken túl a felhasználási kötöttségű források az államháztartáson kívülről és belülről a cél megvalósításának érdekében a megállapodásoknak megfelelő ütemezettségben érkeznek a fizetési számlákra.

Az önkormányzat működési költségei finanszírozásának fedezeti igénye nem igazodik az új költségvetés elfogadásához, hanem a feladatellátás folyamatos vitele miatt rendszeresen jelentkezik.

Az intézmények keretén belül ellátott feladatokkal kapcsolatosan a bevételek és kiadások is ütemesen jelentkezik, amelyeket folyamatosan fogadni és finanszírozni kell.

A működési feladatok folyamatos ellátása, illetve annak érdekében, hogy a gazdálkodás az államháztartási törvény szabályozásának megfelelő legyen, az önkormányzat részletes költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszakokra felhatalmazást kell adni a polgármesternek és a költségvetési szervek vezetőinek a keletkező bevételek folyamatos fogadására, beszedésére, illetve a felmerülő kiadások finanszírozására. Amennyiben a folyó bevételek nem fedezik a folyó kiadásokat, a fedezet megteremtése érdekében az önkormányzat egyéb forrásaiból önkormányzati támogatás szükséges.

A Salgó Vagyon Kft. által megbízási szerződés alapján ellátott vagyonkezelési feladatok elvégzésével összefüggésben a keletkező bevételek beszedésére, illetve a jelentkező kiadások finanszírozására a társaságot fel kell hatalmazni.

5-6.§-hoz

Az önkormányzati feladatoknak az államháztartáson kívüli szervezeteken (Kft., alapítvány, társulás) keresztül történő ellátása esetében is biztosítani kell a munkavégzés folyamatosságát. Mivel az évre vonatkozóan az önkormányzat részletes költségvetése még nem került elfogadásra, a felhasználható források mértékét korlátozni kell.

7-8.§-okhoz

A költségvetési szerveknél az átmeneti időszakban saját bevételek is keletkezhetnek, amelyeket - ha felhasználási kötöttség nem terhel - a gazdálkodás folyamatos finanszírozásába

be kell vonni. A bevételekkel nem fedezett folyó költségek finanszírozására szükséges pénzeszközöket az önkormányzat saját forrásaiból biztosítja, amelynél az a korlátozás, hogy az önkormányzati támogatás csupán az alapfeladatok kiadásaira használható fel.

További szabályozási feltétel, hogy a költségvetési szervek csupán olyan új feladatok elvégzésére vállalhatnak kötelezettséget, amelyekkel kapcsolatosan felmerülő költségek finanszírozásához még átmenetileg sem szükség önkormányzati támogatás.

A költségvetés Helyi Önkormányzat fejezetén belül, ahol kiadási determinációk jelentkeznek, (hatósági eljárás miatt, szerződések, megállapodások következtében) az elégséges forrásokat biztosítani kell.

Az egyéb feladatellátás esetében (pl. vagyomműködtetési kiadások) a fedezetet a szükséges mértékig kell rendelkezésre bocsátani.

A szabályozás külön rendelkezik azokról a feladatokról, amelyekre vonatkozóan az átmeneti időszakban kötelezettségvállalást engedélyez. Ezek esetében a rendelet meghatározza a felhasználható forrás összegét.

A gazdálkodás folyamatosságának biztosítására a költségvetési évre vonatkozóan a pénzellátás biztonsága érdekében folyószámlahitel-keretre vonatkozó hitelszerződés aláírását indokolt engedélyezni.

9.§-hoz

A korábbi közgyűlési döntések, illetve megkötött szerződések miatt jelentkező működési és felhalmozási kiadások determinációt jelentenek az átmeneti gazdálkodás időszakában. A feladatellátás folyamatosságának fenntartása érdekében a szükséges forrásokat biztosítani kell a kifizetésekhez. Ezeken a determinációkon túlmenően kötelezettségvállalás nem engedélyezett, hiszen a működési és felhalmozási feladatok végleges előirányzatait a részletes költségvetési rendelet fogja tartalmazni.

Amennyiben időközben olyan feladat jelentkezik, amellyel kapcsolatosan a döntéshozatal nem tűr halasztást, a kötelezettségvállalási dokumentum aláírása előtt be kell szerezni a Közgyűlés döntését.

10.§-hoz

E szakasz a hatósági hatáskörök gyakorlásából eredően jelentkező finanszírozási feladatról rendelkezik.

11.§-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt kialakulhat olyan rendkívüli helyzet, amikor nem várható be a Közgyűlés előzetes döntése a kötelezettségvállalással kapcsolatosan, mivel az önkormányzati érdek érvényesítése, érvényesíthetősége szempontjából haladéktalanul döntést kell hozni, hiszen a döntés elmaradása előnyvesztést, esetleg kárt okoz, illetve később jelentős többletkiadást eredményez. Ezen helyzetek kezelése érdekében indokolt a polgármester részére kötelezettségvállalási jogosítványt biztosítani, amelynek feltétele a jegyző jogi ellenjegyzése is.

12.§-hoz

A Közgyűlés, figyelemmel a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59.§ (6) bekezdésére, a köztisztviselői illetményalap megemeléséről rendelkezik.

13.§-hoz

E szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Előzetes hatástanulmány

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2017. (...) önkormányzati rendelete
a 2018. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

előterjesztő: Fekete Zsolt polgármester

készült a Közgyűlés 2017. december 14-i ülésére

A jogszabály megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a alapozza meg.


Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2018. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet megfelelő felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait folyamatosan finanszírozza, illetve meghatározza, milyen intézkedésekre kerülhet sor a rendelet keretein belül.

Amennyiben az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása elmaradna, csupán az előző évi kiadási előirányzatok arányos összegei jelentenének korlátot a felhasználásnak, amelyek, figyelemmel az árak változására, korlátoznák a felmerülő költségek finanszírozását, működési zavarokat okoznának, illetve olyan feladatok megvalósítása maradhatna el, amelyeket a Közgyűlés fontosnak tart.

A jogszabály utólagos hatásvizsgálata nem szükséges mivel az önkormányzat éves költségvetési rendeletébe az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt történt bevételi és kiadási elemek és kötelezettségvállalások tételesen beépülnek. Ezek nem önálló, elkülönített rendszerbe tartozó bevételi és kiadási tételek, hanem részei a részletes önkormányzati költségvetés éves előirányzatainak.

Salgótarján, 2017. december 14.


Egyed Andrásné
irodavezető