



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Iktatószám: 6.019/2015.

**Javaslat
a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása
2014. évi feladatellátásáról szóló beszámoló jóváhagyására**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladatellátási kötelezettségét a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) útján látja el.

A Társulási Megállapodás IV/2.5. pontja alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

Az előterjesztésben bemutatásra kerül a Társulás feladatellátásának módja, szervei, valamint a fenntartásában működő Egészségügyi-Szociális Központ feladatellátási helyeit érintő változások.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2014. évi feladatellátásáról szóló beszámolót az 1. melléklet szerint jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: Dóra Ottó polgármester

Salgótarján, 2015. február 4.

Fekete Zsolt
alpolgármester



Beszámoló a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2014. évi feladatellátásáról

1. A Társulás feladatellátása

A Salgótarjáni Kistérség Többcélú Társulását 23 települési önkormányzat hozta létre 2004-ben, melynek a neve 2013-ben Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulására (továbbiakban: Társulás) változott.

A Társulás által ellátott feladatok: területfejlesztés, egészségügyi feladatok, szociális feladatok, gyermek- és ifjúságvédelmi feladatok, közoktatási feladatok, közművelődési feladatok, település és területrendezési, műemlékvédelmi feladatok, természet- és környezetvédelmi feladatok, közlekedés és vízgazdálkodási feladatok, szolgáltatás szervezési feladatok, közrend és közbiztonsági feladatok, valamint a belső ellenőrzési feladatok.

Az alapítás óta a Társulás által ellátott feladatok száma csökkent, a Társulás jelenleg az alábbi feladatokat látja el:

- egészségügyi alapfeladatok (ezen belül: háziorvosi alapellátás, házi gyermekorvosi alapellátás, fogorvosi alapellátás, háziorvosi ügyeleti ellátás, hétfélig s ünnepnapi gyermekorvosi rendelés, fogorvosi ügyeleti ellátás, anya-, gyermek- és csecsemővédelem, iskola-egészségügy);
- szociális feladatok (szociális alapszolgáltatások közül: szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgáltatás, közösségi ellátások; nappali ellátás (időskorúak részére, fogyatékos személyek részére, hajléktalan személyek részére) éjjeli menedékhely; szociális szakellátások közül: idősek otthona, fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona.
- gyermekjóléti feladatok (gyermekjóléti szolgáltatás, bölcsőde, gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona).

2. A Társulásban résztvevő tagönkormányzatokkal kapcsolatos változások

Lucfalva, Nagybárcány és Márkháza települések 2013. évben kinyilvánították a Társuláshoz történő csatlakozási szándékukat. A Társulási Tanács 2014. február 12-i ülésén – a Társulási Megállapodás módosításával - döntött a 3 település csatlakozásáról. A Társulási Megállapodás módosítását a Magyar Államkincstár 2014. október 15-i hatállyal jegyezte be, Lucfalva, Nagybárcány és Márkháza településeken a Társulás keretében történő feladatellátás – az önkormányzatokkal történt egyeztetést követően – 2015. január 01. napjától kezdődött.

Vizslás település önkormányzata 2014. május 22-i ülésén döntött arról, hogy 2014. december 31. napjával kilép a Társulásból, így 2014. január 1-jei állapothoz képest a Társulásban lévő tagönkormányzatok száma 24-ről 26-ra változott.

3. A Társulás szervei

3.1. A Társulási Tanács

A Társulás döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács személyi összetétele a 2014. évi önkormányzati választásokat követően megváltozott. A Társulási Tanács 2014. évben összesen 7 ülést tartott, az üléseken összesen 55 határozatot hozott.

A Társulási Tanács döntött többek között:

- a Társulási Megállapodás módosításairól (a módosítások indokai: Lucfalva, Nagybárcány és Márkháza települések csatlakozása, az elnök és az alelnökök választási szabályainak változása, az önkormányzati változásokat követően a tagönkormányzatok képviselőinek változása, Vizslás település kiválása a Társulásból),
- az ESZK Alapító Okiratának módosításáról (a módosításokat indokolta: a telephelyek változása, ellátottak számára nyitva álló egyéb helyiségek pontosítása, a Százszorszép Bölcsőde működéséhez szükséges döntések meghozatala, a csatlakozó települések belépésével, továbbá Vizslás település Társulásból történő kiválásával összefüggésben az ellátási terület változása),
- a Társulás költségvetésének módosításáról,
- a Szent Lázár Megyei Kórházzal kötött Megállapodás módosításairól,
- a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatának módosításairól.

3.2. A Társulás Elnöke és Alelnökei

A 2014. évi önkormányzati választásokat megelőzően a Társulás Elnöke Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármestere volt. A 2014. évi önkormányzati választásokat követően Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a város alpolgármesterét delegálta a Társulási Tanácsba, a Társulási Tanács 2014. november 15-i alakuló ülésén Salgótarján Megyei Jogú Város Alpolgármesterét a Társulás Elnökének, Somoskőújfalu és Sóshartyán polgármesterét a Társulás Alelnökeinek megválasztotta.

3.3. A Társulás Bizottságai

2014. évben a Társulás két bizottsága működött a **Pénzügyi Bizottság** és a **Szociális Bizottság**.

A bizottságok tagjainak száma 5 fő.

A Társulás Szervezeti és Működési Szabályzatában foglaltak szerint a **Pénzügyi Bizottság** javaslattevő, véleményező és ellenőrzési feladatokat lát el. 2014-ben a bizottság tárgyalta többek között a költségvetés tervezetét, a költségvetésről készült beszámoló tervezetét.

A **Szociális Bizottság** a Társulás döntéshozó és ellenőrzési szerveként működött. A bizottság jóváhagyta az Egészségügyi-Szociális Központ és telephelyei Szakmai Programját, a Szakmai Programok módosítását, továbbá elbírált az intézményvezetők döntéseivel szemben benyújtott jogorvoslati kérelmeket.

4. A munkaszervezeti feladatok ellátása

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 95. § (4) bekezdése, továbbá a Társulási Megállapodás alapján a Társulás munkaszervezeti feladatait **Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala** látja el. A feladatellátást a Társulás és a Polgármesteri Hivatal között létrejött Megállapodás rendezi.

A Polgármesteri Hivatalon belül a Társulás a szakmai-irányítási feladatait a Népjóléti Iroda látja el, az irodavezető, az irodavezető-helyettes, valamint 1 fő ügyintéző bevonásával. A Társulás működésével összefüggő döntések előkészítésében a Polgármesteri Hivatal egyéb szervezeti egységeinek (Jegyzői Iroda, Közgazdasági Iroda) munkatársai is részt vesznek.

A Társulás bevételeivel és kiadásával kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat – a Társulással kötött Megállapodás alapján - a **Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat**a végzi.

5. A Társulás által ellátott feladatok

5.1. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladatai

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata alapítása óta tagja a Társulásnak. 2013. július 1. napjától Önkormányzatunk valamennyi szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladatát a Társulás útján, a Társulás által fenntartott Egészségügyi-Szociális Központon keresztül biztosítja

A Társulás a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény alapján a szociális alapszolgáltatások keretében az étkeztetést, házi segítségnyújtást, családsegítést, közösségi ellátásokat, támogató szolgáltatást, utcai szociális munkát, nappali ellátást, éjjeli menedékhely szolgáltatást biztosítja. A szakosított szociális ellátások keretében a Társulás időskorúak gondozóháza, hajléktalan személyek átmeneti szállása, idősek otthona ellátásokat nyújt.

A Társulás a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény alapján ellátja a személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátásokat: gyermekjóléti központ, gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona, valamint bölcsőde működtetése.

A Társulás ellátja az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény alapján a házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátást, a fogorvosi alapellátást, az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátást, a védőnői ellátást, a iskola-egészségügyi ellátást.

A fentebb felsorolt feladatokat a Társulás, illetve ESZK szakszerűen, a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően biztosította.

5.2. A Társulás alapításában és fenntartásában működő Egészségügyi-Szociális Központ feladatellátása

A Társulás szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladatait a fenntartásában működő **Egészségügyi-Szociális Központon** (továbbiakban: ESZK) keresztül látja el.

Az ESZK feladatellátását segíti, hogy valamennyi tagönkormányzat biztosít ellátottak számára nyitva álló helyiséget. A nyitva álló helyiségek felszereltségét a szociális alapszolgáltatások, valamint a gyermekjóléti szolgáltatás vonatkozásában a Nógrád Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatala (továbbiakban: Szociális és Gyámhivatal), mint működést engedélyező és ellenőrző hatóság 2 éves gyakorisággal ellenőrzi.

2014. évben az ESZK feladat ellátási helyeit érintő legjelentősebb változások, fejlesztések:

A **Női Átmeneti Szálló** (3104 Salgótarján, Hősök út 35.) épületének felújítása befejeződött, az ellátottak az ideiglenesen kialakított telephelyről az intézmény felújított épületébe visszaköltözhetnek. A felújított intézmény 20 fő engedélyezett férőhelyszámon, modern körülmények között biztosítja az otthontalanná vált emberek ellátását. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a Női Átmeneti Szálló változatlanul nagy kihasználtsággal működik, az intézményre a hajléktalan ellátás területén nagy szükség van.

Befejeződött az **Idősek Otthona** (3123 Cered, Kossuth út 51.) felújítása, az intézmény 21 fő engedélyezett férőhelyszámon megújult körülmények között biztosítja az idős emberek ápolását-gondozását.

A **Férfi Átmeneti Szálló** tárgyi feltételeinek a jogszabályi előírásnak megfelelő biztosítása (az egy ellátottra jutó lakóterület, megfelelő mennyiségű zuhanyzó és illemhely kialakítása) érdekében - 2013. évi hatósági ellenőrzés eredményeként - 2014. évben hatósági szerződés jött létre a Társulás és a Szociális és Gyámhivatal között. A szerződés alapján a Társulás vállalta, hogy legkésőbb 2016. december 31-ig a jogszabályban előírt tárgyi feltételeket biztosítja.

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 2014. június 26-i ülésén döntött arról, hogy a „Gyermekjóléti alapellátások infrastrukturális fejlesztése – bölcsődefejlesztés” című pályázat keretében megépült **Szászsorszép Bölcsődét** (3100 Salgótarján, Gerber Frigyes köz 2.) a Társulás keretein belül kívánja működtetni. Az intézmény 2014. október 1-jén 52 fő engedélyezett férőhelyszámon, 4 bölcsődei csoportban megkezdte működését.

A kisgyermekellátása modern, korunknak megfelelő körülmények között biztosított, az intézmény férőhelyeinek feltöltése folyamatos. Az intézmény megnyitásával Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata az 1997. évi XXXI. törvényben előírt feladatellátási kötelezettségének tesz eleget.

A Szászsorszép Bölcsőde megnyitásával egyidőben került sor a Társulás fenntartásában működő **Picurka, Napsugár, Katica és Hóvirág Családi Napközik** (férőhelyszám összesen 28 fő) tevékenységének megszüntetésére. A családi napközikben lévő gyermekek ellátása az átadásra került új intézményben történik.

A Női Átmeneti Szálló, az Idősek Otthona, valamint a Szászsorszép Bölcsőde beruházások estében pályázati források igénybevételeivel jelentős támogatási összeg került igénybevétele.

5.3. Szerződés alapján nyújtott szolgáltatások

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a **támogató szolgáltatás, a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás, a pszichiátriai betegek közösségi alapellátása, valamint a szenvedélybetegek közösségi alapellátása** a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatallal kötött finanszírozási szerződések útján történik, a támogatás összege 2014. évben 32.010.000 Ft volt. A szolgáltatások nyújtása 2015. december 31-ig a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal által biztosított.

A Félsziget Napközi- és Lakóotthon keretein belül működő **fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona** működtetése a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött Ellátási Szerződés útján történt. A működési támogatás összege 2014. évre 15.677.916 Ft volt. Az intézmény kihasználtsági mutatói alapján megállapítható, hogy a lakóotthoni ellátás teljes kihasználtsággal működik, az ellátottak jól érzik magukat az intézményben.

A városi és városkörnyéki központi ügyeleti rendelést, valamint a hétvégi és ünnepnapos gyermekorvosi rendelési feladatokat a Társulás és a Szent Lázár Megyei Kórház között létrejött Megállapodás alapján biztosított. A Társulás és a Szent Lázár Megyei Kórház között 2013. évben létrejött megállapodás 2014. évben 2 alkalommal került módosításra a tárgyévi feladatellátás finanszírozási szabályainak pontosítása, valamint az ellátási terület változása (3 csatlakozó település belépése, valamint Vizslás település kilépése) miatt.

6. A Társulás belső ellenőrzése

A Társulási Tanács 2014. február 12-i ülésén fogadta el a 2014-2017. évekre szóló belső ellenőrzési stratégiai tervét, valamint 2014. április 23-i ülésén jóváhagyta a Társulás Belső ellenőrzési kézikönyvét.

A Társulás belső ellenőrzési feladatait – megbízásos jogviszonyban – 2 fő belső ellenőr látta el.

7. A Társulás működésének finanszírozása

A Társulási Megállapodásban foglaltak szerint a Társulás működésének és feladat-ellátásának fedezetét:

- saját bevétel (tag pénzügyi hozzájárulása),
 - központi költségvetési pénzeszközök,
 - egyéb bevételek
- biztosítják.

A gyermekek átmeneti otthona, a családok átmeneti otthona, egészségügyi alapellátás a fogászati ügyelet kivételével, hajléktalanok nappali melegedője, átmeneti ellátása, családi napközi, segélyezési feladatok, fogyatékosok nappali ellátása, lakóotthoni ellátás működésének költségeit Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata viseli.

A Társulás feladatellátásához 2014. évben Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata 204.779.200 Ft-al járult hozzá.

8. Pályázatok

A Társulási Tanács 2014. február 12-i ülésén döntött arról, hogy pályázatot nyújt be a Társulás közalkalmazottja (belső ellenőr) felmentéséből származó többletkiadások támogatására. A pályázat sikeres volt, az elnyert támogatás összege: 2.782.443 Ft.