



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Iktatószám: 25583/2015.

**Javaslat
a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
módosításának kezdeményezésére**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) részvételével 2011. november 4-én megalakult a Kelet-Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Társulás (továbbiakban: Társulás) a korszerű, térségi szintű hulladékkezelő rendszer pályázati források segítségével való megvalósítása érdekében. A Társulás a „Kelet-Nógrád Térségi Hulladékgazdálkodási Rendszer fejlesztése” című projektje (továbbiakban: Projekt) jelenleg a befejezés szakaszában tart, hamarosan az európai uniós szintű szelektív hulladékgazdálkodási rendszer üzemeltetése is elindulhat.

A Projekt megvalósíthatósági tanulmányának (továbbiakban: MT) elkészítése, a Társulás megalakítása és az üzemeltetési koncepció kialakítása idején (2011. évben) még az önkormányzatokat illette meg a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításának joga. Ennek megfelelően az Önkormányzat úgy tervezhette, hogy a megvalósítási költségek beépülnek az MT CBA-jának (költség-haszon elemzés)számításai alapján a közszolgáltatási díjba, melyet a Közgyűlés állapít majd meg.

A 2013. január 1-jén hatályba lépett hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 46-48.§-ai alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg. A Hivatal a Ht. alapján a közszolgáltatót (VGÜ Nonprofit Kft.) és az Önkormányzatot köteles megkeresni adatszolgáltatás céljából, annak érdekében, hogy a Hivatal a szakminiszter részére javaslatot tehessen.

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal miniszter részére történő hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő adatszolgáltatás rendjéről szóló 16/2015. (IV. 9.) NFM rendelet nem tartalmaz konkrét rendelkezést arra, hogy a Hivatal milyen adatokat köteles figyelembe venni a miniszternek teljesítendő adatszolgáltatás során, így az sem előírás, hogy a Hivatalnak figyelembe kell vennie az uniós projektek megvalósításának költségeit, esetünkben a fentiekben megjelölt Projekt költségeit.

A Ht. a miniszter részére sem írja elő azt, hogy a hasonló projektek költségeit figyelembe kell vennie, csupán általános rendelkezéseket tartalmaz a „folyamatos hulladékgazdálkodási közszolgáltatás indokolt költségei”-nek, a „közszolgáltatás fejlesztéséhez szükséges indokolt költségek” figyelembe vételéről.

A hatályos szabályozás szerint tehát nincs előírás a miniszter részére a Projekt költségeinek közszolgáltatási díjba történő beépítésére, az Önkormányzat viszont nem díjmegállapító.

Megoldási lehetőségek:

1.) Egyik lehetőség az, ha a hatályos törvényi előírások szerinti, fenti önkormányzati-közszolgáltatási adatszolgáltatás során a Hivatal számára kerül bemutatásra a projekt megtérülésének költsége, annak beépítése a díjba. Mivel még az adatszolgáltatás módja, formája sem ismert központi szabályozás hiányában, lehetséges, hogy formanyomtatványok kitöltésével kerül sor az adatszolgáltatásra, ami nem is fogja lehetővé tenni a probléma bemutatását.

2.) Másik lehetőség, hogy a hatályos szabályozástól függetlenül az önkormányzat hivatalos levéllel megkeresi a Hivatalon keresztül a minisztert a probléma felvázolásával. Tekintve azonban a Ht. szabályozását, még ez sem biztosíték arra, hogy a beruházás költségei megtérülnek, mivel nincs előírás ezen költségek miniszter általi konkrét figyelembe vételére.

3.) A valódi megoldást a hatályos törvényi szabályozás módosítása jelentené

Az Alaptörvény 6.cikke alapján törvényt a köztársasági elnök, a Kormány, országgyűlési bizottság vagy országgyűlési képviselő kezdeményezhet, maga az önkormányzat nem, azonban nincs törvényi akadálya annak, hogy a Közgyűlés olyan döntést hozzon, hogy kezdeményezi a terület országgyűlési képviselőjénél azt, hogy a probléma rendezése érdekében nyújtson be törvényt módosító javaslatot az Országgyűlésnek. Ennek értelmében a Közgyűlés határozata felhatalmazná a polgármestert, hogy a határozati javaslat mellékletét képező módosítási javaslatot juttassa el Becsó Zsolt országgyűlési képviselőnek a fentiekben vázolt célból.

Tekintettel a probléma fontosságára, a Közgyűlésnek javasolom a 2. és 3. pontban vázolt lehetőségek párhuzamos alkalmazását.

Tisztelt Közgyűlés!

Fentiek alapján kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

1. Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalon keresztül levélben keresse meg a hulladékgyűjtési közszolgáltatási díj megállapításáért felelős minisztert, és kezdeményezze az uniós projektek megvalósítására tekintettel megjelenő szolgáltatási költségek figyelembe vételét a közszolgáltatási díjat megállapító miniszteri rendelet megalkotása során, továbbá tegyen javaslatot a szükséges jogszabály-módosításokra.

Határidő: azonnal

Felelős: Dóra Ottó polgármester

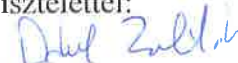
2. A Közgyűlés a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosítására irányuló javaslatot az 1. melléklet szerint jóváhagyja, és felhatalmazza a polgármestert, hogy a Nógrád megye 01. számú egyéni választókerület országgyűlési képviselőjénél kezdeményezze annak benyújtását az Országgyűléshez.

Határidő: azonnal

Felelős: Dóra Ottó polgármester

Salgótarján, 2015. szeptember 30.

Tisztelettel:



Dóra Ottó

polgármester



.....évi törvény
a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
módosításáról

1.§

(1) A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 46.§ (1) bekezdésének b.) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

{46. § (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat - a vegyes hulladék mennyiségével arányosan - a költségekre, továbbá az árakra, illetve a díjra vonatkozó közgazdasági összehasonlító elemzések felhasználásával úgy kell megállapítani és szabályozni, hogy}

b) az e törvény szerinti céltartalék összege, a folyamatos hulladékgazdálkodási közszolgáltatás indokolt költségei, a környezetvédelmi kötelezettségek teljesítésének indokolt költségei, a közszolgáltatás tartós ellátásához, fejlesztéséhez szükséges indokolt költségek, továbbá a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény bezárásának, rekultivációjának, utógondozásának és monitoringjának indokolt költségei,"

(2) A Ht. 46.§ (1) bekezdése a következő c.) ponttal egészül ki:

{46. § (1) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat - a vegyes hulladék mennyiségével arányosan - a költségekre, továbbá az árakra, illetve a díjra vonatkozó közgazdasági összehasonlító elemzések felhasználásával úgy kell megállapítani és szabályozni, hogy}

„c.) az érintett közszolgáltatási területen európai uniós támogatások felhasználásával megvalósult, hulladékgazdálkodási rendszerek fejlesztését szolgáló beruházások megvalósításához szükséges költségek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjban megtérüljenek.”

2.§

A Ht. 47/A.§-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A miniszter a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapítása során a 46.§ (1) bekezdés c.) pontjában foglalt költségek megtérülését köteles érvényesíteni.”

A Ht. 47/A.§ (4) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A közszolgáltató és a települési önkormányzat a Hivatalnak minden olyan tájékoztatást és adatot megad, amely a Hivatal hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjjal kapcsolatos díjelőkészítő és díjfelügyeleti tevékenységéhez szükséges. A közszolgáltató a Hivatal által megjelölt, a 46.§ (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelő tartalommal, formában és határidőn belül eleget tesz tájékoztatási és adatszolgáltatási kötelezettségének. Ha a közszolgáltató e kötelezettségét nem vagy nem megfelelően teljesíti, a Hivatal bírságot szabhat ki.”

3.§

E törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Általános indokolás

A 2013. január 1-jén hatályba lépett hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 46-48.§-ai alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg. A Hivatal a Ht. alapján a közszolgáltatót és az önkormányzatot köteles megkeresni adatszolgáltatás céljából, annak érdekében, hogy a Hivatal a szakminiszter részére javaslatot tehessen.

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal miniszter részére történő hulladékgazdálkodási közszolgáltatást érintő adatszolgáltatás rendjéről szóló 16/2015. (IV. 9.) NFM rendelet nem tartalmaz konkrét rendelkezést arra, hogy a Hivatal milyen adatokat köteles figyelembe venni a miniszternek teljesítendő adatszolgáltatás során, így az sem előírás, hogy a Hivatal figyelembe kell, hogy vegye az uniós projektek megvalósításának költségeit.

A Ht. a miniszter részére sem írja elő azt, hogy a hasonló projektek költségeit figyelembe kell vennie, csupán általános rendelkezéseket tartalmaz a „folyamatos hulladékgazdálkodási közszolgáltatás indokolt költségei”-nek, a „közszolgáltatás fejlesztéséhez szükséges indokolt költségek” figyelembe vételéről.

A hatályos szabályozás szerint tehát nincs előírás a miniszter részére az uniós projektek megvalósításával összefüggésben megjelenő szükséges költségeknek közszolgáltatási díjba történő beépítésére, az önkormányzat viszont nem díjmegállapító.

Mindezek figyelembe vételével szükséges a Ht. módosítása annak érdekében, hogy az uniós forrásokból megvalósított projektek indokolt költségei a közszolgáltatási díjban megtérüljenek.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Jelen szakasz a miniszter által a közszolgáltatási díj megállapítása során figyelembe veendő tényezők közé emeli az érintett közszolgáltatási területen európai uniós támogatások felhasználásával megvalósult, hulladékgazdálkodási rendszerek fejlesztését szolgáló beruházások megvalósításával összefüggésben megjelenő szükséges költségeket.

2.§-hoz

Jelen szakasz kötelezően előírja a miniszter részére az európai uniós támogatások felhasználásával megvalósult, hulladékgazdálkodási rendszerek fejlesztését szolgáló beruházások megvalósításával összefüggésben megjelenő szükséges költségek figyelembe vételét a díjmegállapítás során.

3.§-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.