



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Jegyzője**

Szám: 28018/2015

Javaslat

az építményadóról szóló 37/1993. (XII.20.) Ör. sz. rendelet módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A város költségvetésének forráshiánya nem teszi lehetővé, hogy Salgótarján megyeszékhely szerepkörének maradéktalanul eleget tegyen és a jövőben megfelelő, a lakosság által is elvárt színvonalon működtesse a közszolgáltatásokat.

A költségvetés működési hiányát kialakító okok feltárására Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése 200/2015.(X.29.) Öh. sz. határozatával az önkormányzat 2016. évi költségvetésének előkészítésében közreműködő munkacsoportot hozott létre, amely a saját hatáskörben megtenni javasolt intézkedések körében, a bevételek növelése érdekében, javasolta a helyi adók rendszerének felülvizsgálatát, figyelemmel arra, hogy a helyi adó mértékek 2005. év óta nem emelkedtek.

Az elmúlt évek során a finanszírozásban fokozatosan felértékelődött a helyi adó bevételek szerepe, ennek ellenére az önkormányzat nem élt az adómértékek növelésének lehetőségével, annak érdekében, hogy a vállalkozók adóterhei ne súlyosbodjanak. A jelenleg hatályos adómértékekben az elmúlt tíz év inflációs hatásai nem kerültek érvényesítésre.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. §-a szerint az önkormányzat adómegállapítási joga kiterjed az adó mértékének meghatározására, melynek során a helyi sajátosságokra, az önkormányzat gazdálkodási követelményeire, az adóalanyok teherviselő képességére és az adómértékek törvényben meghatározott felső határaitra kell figyelemmel lennie.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Tájékoztatója szerint, 2016. január 1-jétől az építményadó mértékének felső határa 1848,4 Ft/m².

A tervezet szerint az önkormányzat továbbra sem élne az adómértékeknek a törvény szerinti felső értékhatáron történő megállapításának lehetőségével, ugyanakkor a költségvetés működési kiadásai és bevételei egyensúlyának megteremtése érdekében szükségsszerűvé vált, hogy az illetékességi területünkön székhellyel, telephellyel rendelkező vállalkozások adófizetési kötelezettségében az inflációs hatások is megnyilvánuljanak.


A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi. CLXXXIX. törvény 115. § (1) bekezdése szerint „A helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület, a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester felelős.”

Fentiek miatt és a város működőképességének fenntartása érdekében került sor a rendelet-tervezet beterjesztésére.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a beterjesztett rendelet-tervezetet fogadja el.

Salgótarján, 2015. november 17.




Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 37/1993. (XII.20.) Ör. sz. rendelet módosításáról
(tervezet)

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 6. § a) és c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az építményadóról szóló 37/1993. (XII.20.) Ör. sz. rendelet 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. § Az adó évi mértéke a 9. § szerinti adóalap után az 1. sz. mellékletben meghatározott övezeti besorolások alapján:

- a) 1.400 Ft/m² az I. övezeti besorolásra vonatkozóan,
- b) 1.300 Ft/m² a II. övezeti besorolásra vonatkozóan,
- c) 200 Ft/m² a III. övezeti besorolásra vonatkozóan,
- d) 1.000 Ft/m² a IV. övezeti besorolásra vonatkozóan.”

2. §

E rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Dóra Ottó
polgármester

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Salgótarján Megyei Jogú Város a 2016. évi költségvetésében jelentkező finanszírozási nehézségek ellenére, továbbra is arra törekszik, hogy a működési közszolgáltatások jelenlegi szintjét fenntartsa. A költségvetés működési hiányát kialakító okok feltárására Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése által létrehívott munkacsoport határozati javaslatában foglaltak szerint "szükséges az önkormányzat gazdálkodásának, valamint az általa biztosított közszolgáltatásoknak a teljes körű felülvizsgálata és a költségvetés egyensúlyát helyreállító - akár érdeksérelemmel is járó - intézkedések megtétele. Ezek az intézkedések irányulhatnak az önkormányzat saját bevételeinek növelésére..."

A saját bevételek növelésének lehetséges módja a helyi adókból származó bevétel növelése.

Az adóbevétel volumene az adóalap bővítése vagy az adómérték növelése révén emelhető. Az építményadó 1991. július 1. napjától alkalmazott adónem, az azóta eltelt évek során kialakult az adóköteles épületek köre, adóalap bővülést csak új épületek, illetve alapterület bővítések használatba vétele jelenthetne. Ezekre a folyamatokra az önkormányzatnak nincs közvetlen ráhatása.

Ugyanakkor a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény az önkormányzat adómegállapítási jogkörébe sorolja az adó mértékének megállapítását. A jelen rendelet-tervezet e felhatalmazás alapján tesz javaslatot az adómértékek módosítására.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A szakasz tartalmazza az adómértékeket.

2. §-hoz

Ezen szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében helyi adófizetési kötelezettséget növelő rendeleti szabályozást, annak hatálybalépését megelőző legalább 30 nappal ki kell hirdetni. Ennek megfelelően, az új adómértékek 2016. január 1. napjától történő alkalmazása érdekében, a rendeletet legkésőbb 2015. december 1-jén kell kihirdetni.

Hatástanulmány

**Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
..../2015. (.....) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 37/1993. (XII.20.) Ör. sz. rendelet módosításáról**

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

készült a Közgyűlés 2015. november 27-i ülésére

A rendelet-tervezet a Nemzetgazdasági Minisztérium által közzétett, évenkénti infláció adatok alapján megnöveli az adómértékeket.

A módosítás - elfogadása esetén - változatlan alapterület mellett, éves szinten mintegy 50 %-kal emeli meg az építményadó hatálya alá tartozó épületek utáni adóterhet.

Az építményadó jellemzően a vállalkozók körében érvényesül, a módosítás közel 2.000 adóalanyt érint.

A magasabb adóterhek előidézhetik a kihasználatlan, romos épületek lebontását is, ami csökkentheti a várható bevétel növekedést.

Az építményadó 2015. január 1. napján nyilvántartott adatai alapján, mintegy 140 millió Ft építményadó bevétel növekedés várható.

A hatástanulmányt készítette: Kovács Anna Judit adóellenőr
Jóváhagyta: Araczkai László irodavezető

Salgótarján, 2015. november 17.

Előzetes hatásvizsgálati lap

**Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
..../2015. (.....) önkormányzati rendelete
az építményadóról szóló 37/1993. (XII.20.) Ör. sz. rendelet módosításáról
(a rendelet-tervezet címe)**

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

készült a Közgyűlés 2015. november 27-i ülésére

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi hatások: Az önkormányzat rendelete a vállalkozói szférát érinti.
2. Gazdasági hatások: A vállalkozók adóterhei növekednek.
3. Költségvetési hatások: Az építményadó bevétel növekedése mérsékli a költségvetés hiányát.
4. Környezeti és egészségi következmények: Nem mérhetőek, de az adófizetési kötelezettség csökkentése érdekében várható a romos épületek lebontása.
5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Az Adóhatósági Iroda adminisztrációs terhei növekednek, valamennyi adóalanyra vonatkozóan, határozattal módosítani kell a kivetett építményadó jelenleg hatályos összegét.
6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogszabály megalkotását a 2016. évi költségvetés stabilitásának megteremtése indokolja, elmaradása esetén egyensúlyos költségvetés nem terjeszthető a Közgyűlés elé.
7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata? Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: -

Amennyiben nem, rövid indokolás: Az adómérték emelkedés a Nemzetgazdasági Minisztérium által, évenként meghatározott fogyasztói árszínvonal változás alapján került megállapításra, amelyekkel minden évben módosíthatóak lettek volna az adómértékek.

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Kovács Anna Judit adóellenőr

Jóváhagyta: Araczkai László irodavezető

Dátum: Salgótarján, 2015. november 17.

**Salgótarján Város Önkormányzata Képviselő-testületének
módosított 37/1993. (XII. 20.) Ör. sz. rendelete¹
az É P Í T M É N Y A D Ó R Ó L**

egységes szerkezet

A Közgyűlés² a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 6. §-ának a) pontjában kapott felhatalmazás alapján az alábbi önkormányzati rendeletet alkotja:

**I.
Általános rendelkezések**

1.§³

2.§-3.§⁴

4.§⁵

**II.
Adókötelezettség szabályai**

5.§-6.§⁶

7.§ Az adókötelezettség keletkezése és megszűnése

(1)-(2)⁷

(3)⁸ Az adókötelezettség a vállalkozási tevékenységet nem folytató magánszemély esetében megszűnik a félév utolsó napján, ha az építményben folytatott vállalkozási tevékenység az adóév első félévében megszűnik.

(4)-(7)⁹

¹ Kihirdetve: 1993. december 20-án.

Módosította: a 36/1995. (XII.28.) Ör. sz. rendelet, a 14/1996. (IV.29.) Ör. sz. rendelet, 9/1997. (II.28.) Ör. sz. rendelet, a 4/1998. (I.26.) Ör. sz. rendelet, a 36/1998. (XII.29.) Ör. sz. rendelet, a 29/1999. (XII.20.) Ör. sz. rendelet, a 31/2000. (XII.18.) Ör. sz. rendelet, a 40/2001. (XII.17.) Ör. sz. rendelet, a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet a 46/2003. (XII. 18.) Ör. sz. rendelet, 47/2004. (XII.16.) Ör. sz. rendelet, 42/2005. (X.27.) sz. rendelet, 38/2006. (X.31.) sz. rendelet, a 31/2007. (XII.18.) sz. rendelet,/**2015. (.....) önkormányzati rendelet.**

² A 36/1995. (XII.28.) Ör. sz. rendelet 10.§-a szerint, ahol a rendelet képviselő-testületet említ, azon a közgyűlést kell érteni. Hatályos: 1996. január 1-től.

³ Hatályon kívül helyezte: a 40/2001. (XII.17.) Ör. sz. rendelet 9.§ (3) bekezdése 2002. január 1-től.

⁴ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

⁵ Hatályon kívül helyezte: a 36/1995. (XII.28.) Ör. sz. rendelet 7.§ (1) bekezdése 1996. január 1-től.

⁶ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

⁷ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

⁸ Megállapította: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (6) bekezdése. Hatályos: 2003. január 1-től.

⁹ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

III.
Adómentességek, adókedvezmények

8.§ Mentés az adó alól:

- a)¹⁰ a lakás és a lakásnak a része, ha nem vállalkozási célra használják,
- b)¹¹ a lakásszövetkezetek, valamint a magánszemélyek tulajdonában lévő és nem lakás céljára szolgáló építmények akkor, ha azok nem vállalkozási célt szolgálnak,
- c)-1)¹²

8/A.§¹³

8/B.§¹⁴

IV.

Az adó alapja és mértéke

9.§ Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

10.§^{15,16} Az adó évi mértéke a 9. § szerinti adóalap után az 1. sz. mellékletben meghatározott övezeti besorolások alapján:

- a.) 1.400 Ft/m² az I. övezeti besorolásra vonatkozóan,**
- b.) 1.300 Ft/m² a II. övezeti besorolásra vonatkozóan,**
- c.) 200 Ft/m² a III. övezeti besorolásra vonatkozóan,**
- d.) 1.000 Ft/m² a IV. övezeti besorolásra vonatkozóan.**

V.

A bejelentés, az adó bevallása és megfizetése

11.§¹⁷

12.§ (1)¹⁸ Az adózó köteles építményeiről olyan nyilvántartást vezetni, amely biztosítja az építmények körének beazonosítását, valamint alkalmas az adó alapjának, a mentességeknek és kedvezményeknek a megállapítására, ellenőrzésére.

(2)-(3)¹⁹

¹⁰ Megállapította: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 1.§-a. Hatályos 2003. január 1-től.

¹¹ Megállapította: a 4/1998. (I.26.) Ör. sz. rendelet 4.§-a. Hatályos: 1998. január 1-től.

¹² Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

¹³ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (2) bekezdése 2008. január 1-től.

¹⁴ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (2) bekezdése 2008. január 1-től.

¹⁵ Megállapította: a 47/2004. (XII.16.) Ör. sz. rendelet 1.§-a. Hatályos: 2005. január 1-től.

¹⁶ **Megállapította: a .../2015. (.....) önkormányzati rendelet 1.§-a. Hatályos: 2016. január 1-től.**

¹⁷ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

¹⁸ Módosította: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (5) bekezdése. Hatályos: 2003. január 1-től.

¹⁹ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

(4)²⁰ Az adókötelezettséget érintő változás esetén a bevalláshoz csatolni kell:
- az építmény tulajdonjogában bekövetkezett változás esetén az adásvételi szerződést.

(5)²¹

(6)²² A hasznos alapterületet egész négyzetméterre kerekítve kell bevallani.

13.§ (1)-(2)²³

(3)²⁴ Az adóhatóság a Htv. 42.§ (5) bekezdésében meghatározott pénzkezelési szabályok betartásával 5000 forintot meg nem haladó összegű helyi adóra (adótartozásra) készpénz-befizetést elfogadhat.

(4)²⁵

VI.

Hatálybaléptető rendelkezések

14.§ (1) Ez a rendelet 1994. január 1. napján lép hatályba.
Ezzel egyidejűleg az építményadóról szóló, a 29/1992. (XII.14.) Ör. sz. és a 23/1991. (XII.23.) Ör. sz. rendelettel módosított 12/1991. (VI.24.) Ör. sz. rendelet hatályát veszti.

(2) E rendelet Salgótarján Város közigazgatási területére terjed ki.

(3)²⁶ Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény rendelkezései az irányadók.

VII.

Értelmező rendelkezések

15.§

(1)-(12)²⁷

(13)-(17)²⁸

(18)-(19)²⁹

(20)³⁰

polgármester

jegyző

²⁰ Módosította: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (5) bekezdése. Hatályos: 2003. január 1-től.

²¹ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

²² Beiktatta: a 4/1998. (I.26.) Ör. sz. rendelet 8.§-a. Hatályos: 1998. január 1-től.

²³ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

²⁴ Megállapította: a 4/1998. (I.26.) Ör. sz. rendelet 9.§-a. Hatályos: 1998. január 1-től.

²⁵ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

²⁶ Módosította: a 42/2005. (X.27.) sz. rendelet 2.§-a. Hatályos: 2005. november 1-től.

²⁷ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

²⁸ Hatályon kívül helyezte: a 31/2007. (XII.18.) sz. rendelet 1.§-a 2008. január 1-től.

²⁹ Hatályon kívül helyezte: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 6.§ (4) bekezdése 2003. január 1-től.

³⁰ Hatályon kívül helyezte: a 31/2007. (XII.18.) sz. rendelet 1.§-a 2008. január 1-től.

1. sz. melléklet³¹
a 37/1993. (XII. 20.) Ör. sz. rendelet 10. §-ához

I. Besorolási övezet

Alkotmány út	Március 15. utca
Arany J. út	Mérleg utca
Erzsébet tér	Múzeum tér
Fő tér	Pécskő út
Kassai sor	Rákóczi út 1-22.
Kistarján út	Vásárcsarnok
Klapka Gy. tér	Városi Régi Köztemető
Kossuth L. utca	előtti pavilonok

II. Besorolási övezet

Ady E. út	Losonci utca a Mártírok úti
Alagút utca	kereszteződéssel bezárólag
Bajcsy-Zs. út	Lőwi S. út
Bartók B. út	Május 1. út
Bem utca	Meredek utca
Damjanich út	Munkácsy út
December 8. tér	Munkásotthon tér
Faiskola út	Rákóczi út 23-52.
Forgách út	Szerpentin út
Hargita krt.	Szérúskert út
Játszó utca	Újaknai út
József A. út	Úttörők útja
Karancs út	Vasvári P. köz
Kun utca	Vasvári P. út
	Zemlinszky R. utca

III. Besorolási övezet

Somoskőújfalu ³², Somoskő, Ökörkő-dűlő
Salgóbánya, Eresztvény
Zagyvaróna, Rónafalu, Rónabánya
Somlyóbánya-telep, Kotyháza-puszta

IV. Besorolási övezet

Az I. II. III. övezetekbe nem tartozó területek.

³¹Megállapította: a 26/2002. (XII.12.) Ör. sz. rendelet 5.§-a. Hatályos: 2003. január 1-től.

³²Hatályon kívül helyezte: a 38/2006. (X.31.) sz. rendelet 1.§-a 2006. november 1-től.