



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Szám: 23990/2016.

**Javaslat
a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együttműködési
Csoportosulás megszüntetésére**

Tisztelt Közgyűlés!

A Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együttműködési Csoportosulást (továbbiakban: ETT) Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata és Fülek Város Önkormányzata alapította 2011. évben, magyarországi (Salgótarján, Múzeum tér 1.) székhellyel, ebből következően az ETT-re a vonatkozó európai uniós jogszabályok mellett a magyar jog irányadó. Az ETT alapokmányai a Közgyűlés 162/2011. (IX.29.) Öh.sz. határozatával jóváhagyott Egyezmény, valamint a működés részletkérdéseit szabályozó Alapszabály.

Az ETT általános célja a tagjai közötti határon átvélő együttműködés megkönnyítése és támogatása a gazdasági és társadalmi kohézió erősítése céljából:

- a munkanélküliség mértékének csökkentése a gazdaságélénkítő programok által,
- átfogó tervek készítése, melyek segítségével hatékonyabbá válik a támogatásokhoz való hozzájutás,
- figyelemfelkeltés a térség fejlesztési programjai tekintetében,
- a terület fenntartható fejlődésének elősegítése.

Alapszabályában foglalt speciális céljai között hangsúlyosan jelenik meg a Novohrad – Nógrád Geopark, mint a határon átnyúló térség meghatározó, egységes turisztikai attrakciójának segítése.

A Csoportosulás Közgyűlésének 2016. augusztus 30-án tartott ülésén került sor a 2015. évi beszámoló megtárgyalására. A beszámolóból kiderül, hogy a Csoportosulás 4.362 e Ft veszteséggel zárta az előző évet, saját tőkéje negatív.

2012. és 2014. között a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium évente nagyjából 10.000.000 Ft összegű működési támogatást nyújtott az ETT részére, melyet az ETT a működés finanszírozására fordított.

A 2015. évben támogatás nem került kifizetésre, ezért az ETT 2015. szeptember óta nem tudja fizetni a járulékokat, adóterheket valamint a béreket. Azért, hogy a szervezet működését a bér-, és járulékköltségek ne terheljék tovább, a szervezet munkatársa 2016. februárjától fizetés nélküli

3100 Salgótarján, Múzeum tér 1.

Tel./Fax: (32) 422-386, e-mail: polgarmester@salgotarjan.hu



szabadságon van. Az ETT tagjai ezekről a tényekről gyakorlatilag az ETT legutóbbi Közgyűlésén szembesültek.

A járulékfizetés elmaradása miatt a Nemzeti Adó- és Vámhivatal Nógrád Megyei Adóigazgatósága 2016. február hónapban végrehajtási eljárást indított az ETT-vel szemben.

Az ETT-k működési pályázatainak kezelése időközben a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumtól a Külgazdasági és Külügyminisztériumhoz került át. A támogató felülvizsgálta a korábbi évek működési pályázatait, a korábban megszokott elszámolási rendszertől eltérő elvek alapján.

A felülvizsgálat során az alábbi problémákat azonosították:

- Az ETT nem a tervezett költségvetésnek megfelelően számol el – a korábbi támogató az előre beadott költségvetést rugalmasan kezelte.
- A legnagyobb problémát a Novohrad-Nógrád Geopark Nonprofit Kft.-vel való összefonódásban látja az új támogató szervezet. Véleményük szerint, hiába alapcél szerinti feladatuk a Geopark támogatása, hangsúlyosabban el kell különíteni a két szervezet tevékenységét. Így a Novohrad-Nógrád Geopark Nonprofit Kft.-hez is köthető tevékenységeket utólag nem elszámolhatónak minősítették.

Mindezen körülmények miatt 2016. év során 2.756.915 Ft visszafizetési kötelezettség keletkezett a több éven át folyósított működési támogatásból. A visszafizetési kötelezettséget a Minisztérium a 2016. augusztus 31-i keltezésű levelével állapította meg, az elszámolások ilyen gyakorlatáról a tagoknak szintén nem volt eddig tudomásuk.

Fontos megemlíteni továbbá, hogy mind a Novohrad-Nógrád ETT igazgatójának, mind felügyelőbizottsága tagjainak megbízási ideje lejárt, a szervezet érvényes mandátummal bíró tisztségviselőkkel nem rendelkezik; erről a tényről a tagok szintén a legutóbbi Közgyűlésen lettek tájékoztatva. Az ETT alapidokumentumai rögzítik továbbá, hogy elnöknek Salgótarján polgármestere számít, ám a tisztségben történő megerősítés az ETT Közgyűlése által még nem történt meg. Így szükséges javaslatot tenni az ETT Közgyűlésének az elnöki tisztségben történő megerősítésre, annak érdekében, hogy az ETT képvisellete biztosított legyen. Ezen túlmenően szükséges igazgatót és felügyelőbizottságot is választani.

Fentiek alapján mind az ETT fizetéseképtelensége, mind a működésbeli hiányosságok megállapíthatók. Az ETT további működtetése csak a fizetéseképtelenség esetleges kezelésével lehetséges.

Az Európai Parlament és a Tanács az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló 2006. július 5-i 1082/2006/EK rendeletének 12. cikke szerint felszámolás és fizetéseképtelenség esetén az ETT-re azon tagállam jogszabályai irányadóak, amelyben annak létesítő okirat szerinti székhelye található – esetünkben a magyar jog.

Az európai területi társulásról szóló 2014. évi LXXV. törvény (továbbiakban: Törvény) 3.§ (4) bekezdése szerint az ETT-ben a helyi önkormányzat felelőssége nem haladhatja meg a vagyoni hozzájárulásának mértékét (korlátolt felelősség). Ezzel összhangban áll a nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 9.§ (2) bekezdése, miszerint a helyi önkormányzat csak olyan

gazdálkodó szervezetben vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét. A Polgári Perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény 396.§-a alapján az ETT gazdálkodó szervezetnek minősül. Főszabály szerint tehát az ETT tagjai, így az önkormányzat nem felel (a vagyoni betétjén és a tagdíjakon túl) az ETT által felhalmozott adósságokért.

Bár a Ptk. az ETT-t, mint jogi személyt külön nem szabályozza, a jogi személyek általános szabályai irányadók rá. Ennek alapján:

„Ptk 3:2.§ (1) A jogi személy kötelezettségeiért saját vagyonával köteles helytállni; a jogi személy tagjai és alapítója a jogi személy tartozásaiért nem felelnek.

(2) Ha a jogi személy tagja vagy alapítója korlátolt felelősségével visszaélt, és emiatt a jogi személy jogutód nélküli megszűnésekor kielégítetlen hitelezői követelések maradtak fenn, e tartozásokért a tag vagy az alapító korlátlanul köteles helytállni.”

A fentiek alapján az önkormányzat tehát kizárólag abban az esetben felel, amennyiben jogerős bírósági ítélet állapítaná meg, hogy az önkormányzat szándékosan olyan döntéseket hozott, vagy éppen az ETT igazgatójának megkeresése ellenére nem hozott meg, melyek közvetlen vagy közvetett módon hozzájárultak a fedezet nélküli tartozások felhalmozódásához. Ez azonban feltételezné, hogy a tagok az ETT működéséről folyamatos, pontos és naprakész információkkal rendelkeztek, ami a gyakorlatban nem állapítható meg.

Így az önkormányzat felelőssége az induláskori vagyoni betétje (50.000 Ft), valamint az éves tagdíjak erejéig áll fenn (korlátolt felelősség), ezt meghaladó mögöttes felelőssége jelen információk alapján nem áll(hat) fenn. Tekintettel arra, hogy az ETT 2015. évi beszámolójából az derül ki, hogy az ETT az éves tagdíjak megállapítását is elmulasztotta, javaslom, hogy a Közgyűlés tegyen javaslatot az ETT Közgyűlésének arra, hogy visszamenőlegesen állapítsa meg az éves tagdíjakat és azt közölje a tagokkal.

Tekintettel arra, hogy állami támogatásra az ETT nem számíthat, a tagok pedig nem kívánják a szervezet tartozásait átvállalni, így a fizetéseképtelenség nem szüntethető meg. Ebben az esetben felszámolási eljárásnak van helye (Törvény 18.§ (2) bekezdés), melynek kezdeményezéséről maga az ETT is dönthet. Ebben az esetben a felszámolási eljárás szabályai szerint a Fővárosi Törvényszék jár el; tekintettel arra, hogy az ETT vagyona még a felszámolási költségeket sem fedezi, egyszerűsített felszámolásra kerülhet sor. A csőd-és felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 22.§ (3) bekezdése alapján a felszámolási eljárásban az ETT jogi képviselete kötelező. Tekintettel a kötelező jogi képviselet szabályaira, valamint arra, hogy az ETT alkalmazásában nem áll jogi szakvizsgálóval rendelkező személy, így ügyvéd megbízása szükséges a feladat ellátásával.

Javasolom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy állapítsa meg a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás fizetéseképtelenségét, azt, hogy az Önkormányzat, mint a Csoportosulás tagja, törvény szerinti korlátolt felelősségére tekintettel a vagyoni betétjén és a tagdíjakon kívül mögöttes felelősséggel nem rendelkezik a tartozásokért, továbbá, hogy nem kívánja a tartozásokat átvállalni.

Javasolom továbbá, hogy a Közgyűlés hagyja jóvá a Csoportosulás felszámolási eljárásának kezdeményezését.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

1. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megállapítja a tagi részvételével működő Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás fizetésektelenségét az előterjesztésben részletezett indokok alapján.

Határidő: azonnal

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

2. A Közgyűlés megállapítja, hogy tekintettel a jogszabályi rendelkezésekre, továbbá arra, hogy a kialakult helyzetről utólag kapott tájékoztatást, az önkormányzat felelőssége csak az alapításkori vagyoni betétje és az éves tagdíjak erejéig áll fenn. A Közgyűlés kinyilvánítja, hogy az önkormányzat nem kívánja átvállalni a Csoportosulás felhalmozott tartozásait.

Határidő: azonnal

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

3. A Közgyűlés javasolja a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás Közgyűlésének, hogy állapítsa meg a fizetésektelenségét, és döntsön a felszámolási eljárás kezdeményezéséről, valamint jogi képviselő megbízásáról.

Határidő: a Csoportosulás következő Közgyűlése

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

4. A Közgyűlés javasolja a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás Közgyűlésének, hogy az Alapszabály VIII. cikkely 3.1.-3.2. alpontjai alapján Fekete Zsoltot válassza meg az ETT elnökének.

Határidő: a Csoportosulás következő Közgyűlése

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

5. A Közgyűlés javasolja a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás Közgyűlésének, hogy válasszon igazgatót és felügyelőbizottságot a felszámolási eljárás lefolytatásának időtartamára.

Határidő: a Csoportosulás következő Közgyűlése

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

6. A Közgyűlés javasolja a Novohrad-Nógrád Korlátolt Felelősségű Európai Területi Együtműködési Csoportosulás Közgyűlésének, hogy az Alapszabály rendelkezései alapján az elmúlt évekre visszamenően állapítson meg tagdíjat legfeljebb 40.000 Ft/év összegben és azt közölje a tagokkal.

Határidő: a Csoportosulás következő Közgyűlése

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

7. A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert a szükséges intézkedések és jognyilatkozatok megtételére.

Határidő: értelemszerűen

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

Salgótarján, 2016. október 13.

Fekete Zsolt
polgármester