



Salgótarján Megyei Jogú Város
Jegyzője

Szám: 8094/2017

Javaslat

a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A talajterhelési díj bevezetéséről a Közgyűlés 2004-ben alkotott rendeletet a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény felhatalmazása alapján. A törvény 24. §-a rendelkezik arról, hogy a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos adóztatási feladatot az illetékes önkormányzati adóhatóságok látják el.

A jogszabály alapján talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést alkalmaz, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is.

A talajterhelési díj összegét a talajterhelés díj alapja, az egységdíj, valamint a település közigazgatási területére vonatkozó, a felszín alatti víz állapota szempontjából megállapított területérzékenységi szorzó határozza meg. A törvény alapján meghatározott egységdíj 1200 Ft/m³, a területérzékenységi szorzó 1,5, ennek alapján városunkban - 1 m³ kibocsátott szennyvíz után - jelenleg 1800 Ft/m³ a talajterhelési díj mértéke.

A talajterhelési díj bevezetésére elsődlegesen környezetvédelmi okból került sor, célja az volt, hogy szorgalmazza a közcsatornára való rákötést. A díj mértéke a bevezetésétől mostanáig a tízszeresére emelkedett, amely az évek során nagymértékben elősegítette a rácsatlakozást.

A közműszolgáltató tájékoztatása szerint a 2015. évet érintve 24 jogi és 461 magánszemély volt bevállásra kötelezett, ezzel szemben összesen 50 bevállást nyújtottak be, amelyek alapján 918.954 Ft talajterhelési díj befizetési kötelezettség keletkezett. A bevállást benyújtó magánszemélyek 42 %-ának nem keletkezett befizetési kötelezettsége, mert a szennyvizet szennyvízszállításra feljogosított szervezet által szállíttatta el, vagy az ingatlan lakatlan. A bevállási adatok alapján a magánszemélyeket terhelő befizetési kötelezettség éves átlaga 31.776 Ft, de a bevállott összeg közel 1/3-a méltányosságból elengedésre került.

A díj fizetésére kötelezettek körébe jelenleg túlnyomórészt azon személyek tartoznak, akik jövedelmi viszonyaik alapján sem ezidáig, sem ezután nem tudják önerőből megvalósítani a rákötést. Mutatja ezt a méltányosságból elengedett összeg magas aránya.

A kibocsátó közcsonatornára való rácsatlakozását más jogszabályok is ösztönzik, illetve szabályozzák. A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény előírja, hogy az ingatlan tulajdonosa, vagyonkezelője vagy egyéb jogcímen használója köteles az ingatlanán keletkező, közüzemi csatornahálózatba vagy a helyben való, engedélyezett módon történő tisztítás után befogadóba nem vezetett háztartási szennyvizet a vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról szóló kormányrendeletben meghatározott módon gyűjteni, továbbá az annak begyűjtésére feljogosított közszolgáltatónak átadni. A törvény e kötelezettség megszegését közszolgáltatási bírság kiszabásával szankcionálja. A kötelezettség teljesítése esetén ugyanakkor talajterhelésdíj-fizetési kötelezettség nem keletkezik.

A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény alapján az ingatlan tulajdonosa - ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik - köteles az ingatlant a víziközmű-rendszerbe bekötetni és a víziközmű-szolgáltatást igénybe venni, ha az ingatlant határoló közterületen olyan, a közműves ivóvízellátás vagy a közműves szennyvízelvezetés és -tisztítás biztosítását szolgáló víziközmű-rendszer helyezkedik el, amihez ivóvíz-bekötővezeték vagy szennyvíz-bekötővezeték és azok műtárgyai kiépítésével közvetlenül csatlakozni lehet, és az ingatlanon felépített épületre használatbavételi vagy fennmaradási engedélyt adott, továbbá a használatbavételt tudomásul vette az építésügyi hatóság vagy az erre irányuló eljárás folyamatban van. E kötelezettségére az ingatlan tulajdonosát mindkét víziközmű-szolgáltatási ágazat vonatkozásában felszólíthatja a víziközmű-szolgáltató. Ha az ingatlan tulajdonosa e kötelezettségét az írásbeli felszólítás kézhezvételétől számított egy éven belül nem teljesíti, a víziközmű-szolgáltató kérelmére a járási hivatal kötelezi az ingatlan bekötetésére. A törvény indokolása szerint: "Pusztán a rendszerek kiépítése nem alkalmas arra, hogy az ehhez kapcsolódó környezetvédelmi célkitűzést elérjük, szükséges a rákötési kötelezettség előírása, tekintettel arra is, hogy a környezetterhelési díj nem bizonyult hatékony kényszerítő eszköznek ebben a vonatkozásban."

Tisztelt Közgyűlés! A rendeletmódosításban arra teszek javaslatot, hogy a díjkedvezmény mértékét emeljük meg arra való tekintettel, hogy a más jogszabályok által egyébként is szankcionált magatartás kikényszerítése a rendeletünkben biztosított kedvezmény ellenére sem érhető el.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a betérjesztett rendelet-tervezetet szíveskedjen megvitatni és elfogadni.

Salgótarján, 2017. március 3.

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 26. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

"(1) A talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztárolót is, alkalmaz."

2. §

A Rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

"5. § (1) A talajterhelési díjfizetési kötelezettség alól mentességben részesül az a kibocsátó, akinek az éves vízfogyasztása az 500 m³-t nem haladja meg.

(2) Az (1) bekezdés szerinti mentességre jogosult kibocsátó a bevallási kötelezettség alól is mentesül."

3. §

A Rendelet 6. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

"(1a) E rendeletnek a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2017. (...) önkormányzati rendelettel megállapított 5. §-át a 2016. évre vonatkozó, 2017. március 31-éig esedékes bevallási kötelezettségre is alkalmazni kell."

4. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Fekete Zsolt
polgármester

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

Általános indokolás

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az önkormányzati adóhatóság a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelvezetéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos adóztatási feladatokat látja el, ezért a Rendelet 1. § (1) bekezdése pontosításra kerül.

A 2. §-hoz

A mentességi eseteket szabályozza újra.

Mentességben az a kibocsátó részesül, akinek az éves vízfogyasztása az 500 m³-t nem haladja meg. A mentességben részesülő kibocsátó a bevallási kötelezettsége alól is mentesül.

A 3. §-hoz

Átmeneti rendelkezést tartalmaz.

Az új mentességi szabályokat a 2016. évre vonatkozó, 2017. március 31-éig esedékes bevallási kötelezettségre is alkalmazni kell.

A fizetési kötelezettség keletkezésekor hatályban lévő jogszabályok által előírt fizetési kötelezettséghez képest visszamenőlegesen adott mentességet Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 31. § (2) bekezdése lehetővé teszi, figyelemmel arra, hogy a mentesség a fizetési kötelezettség teljesítésére köteles jogalanyok teljes körét megkülönböztetés nélkül érinti.

A 4. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Hatástanulmány

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének/2017. (.....) önkormányzati rendelete a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

készült a Közgyűlés 2017. március 7-i rendkívüli ülésére

A rendelet-tervezet pontosítja a talajterhelési díj fizetési kötelezettségre vonatkozó szabályozást, valamint újraszabályozza a kedvezmény és mentesség feltételét.

A javaslat elfogadása esetén szerény mértékben csökken a költségvetés bevétele. A 2015. évre benyújtott bevallások alapján 918.954 Ft befizetési kötelezettség keletkezett, amelyet még csökkent az évente kiküldött tájékoztató, bevallási nyomtatvány, egyenlegértesítő anyag- és postaköltsége, a készpénzáttutalási megbízások, valamint a kérelmekhez kapcsolódó határozatok költsége.

A lakosság adóterhei csökkennek és az adminisztrációs terheik csökkentése érdekében befizetési kötelezettség hiányában mentesülnek a bevallási kötelezettség alól is.

A hatástanulmányt készítette: Kovács Anna Judit adóellenőr
Jóváhagyta: Araczkai László irodavezető

Salgótarján, 2017. március 3.

Előzetes hatásvizsgálati lap

**Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról
(a rendelet-tervezet címe)**

Tóthné dr. Kerekes Andrea
jegyző

készült a Közgyűlés 2017. március 7-i rendkívüli ülésére

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi hatások: A módosítás elsősorban a lakosságot érinti, főként a szerényebb anyagi lehetőségekkel rendelkező réteget, aki nem kötött rá a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára, ezért a díj megfizetése komoly anyagi nehézséget jelenthet a számukra. Az önkormányzat a díj mértékét nem befolyásolhatja, kizárólag a díjmentességről és a díjkedvezményekről dönthet.
2. Gazdasági hatások: A lakosság kis rétegének adóterhei csökkennek.
3. Költségvetési hatások: A költségvetés bevétele csökken.
4. Környezeti és egészségi következmények: Nem mérhetőek.
5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A bevallást benyújtók és az Adóhatósági Iroda adminisztrációs terhei csökkennek.
6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet megalkotásának elmaradása esetén továbbra is fennáll a bevétel nagyságához képest jelentős adóhatósági adminisztrációs többlet.
7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata: Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: -

Amennyiben nem, rövid indokolás: Azok esetében, akiknek az anyagi forrásai megengedték, a talajterhelési díj mértékének 2012. évi drasztikus emelkedése kikényszerítette a közcsatornára történő rákötést, a jelenleg bevallást benyújtók között jelentős összeg tekintetében kerül sor méltányosságból elengedésre, illetve részletfizetés engedélyezésére. A díjfizetési kötelezettség fenntartásától nem várható sem a közcsatornára rákötések számának növekedése, sem a költségvetés bevételeinek számottevő emelkedése.

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Kovács Anna Judit adóellenőr

Jóváhagyta: Araczkai László irodavezető

Dátum: Salgótarján, 2017. március 3.

**Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelete
a talajterhelési díjról**

(egységes szerkezetben a 35/2015 (X.29.), .../2017. (... ..) önkormányzati rendeletekkel)

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Ktdt.) 21/A.§-ának (2) bekezdésében, valamint 26. §-ának (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

Talajterhelési díj fizetési kötelezettség

- (1) A talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztárolót is, alkalmaz.**
- (2) Nem terheli díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót, aki külön jogszabályban meghatározott egyedi szennyvíz-elhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz és teljesülnek a Ktdt. 11.§ -ának (2) bekezdésében foglalt feltételek.
- (3) A talajterhelési díjat, a tárgyévet követő év március 31. napjáig a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata 10402142-49565051-57501173 Talajterhelési díj beszedési számlájára kell megfizetni.

2. §

Átalanymennyiség megállapítása

Mérési lehetőség hiányában a talajterhelési díj alapjaként mind a szolgáltatott, mind az egyedi vízbeszerzés esetén figyelembe veendő átlalanymennyiséget az 1. melléklet tartalmazza.

3. §

Locsolási célú kedvezmény

A talajterhelési díj számításánál a május 01. és a szeptember 30. közötti időszakra a locsolási célú vízfelhasználás miatt, a vízfogyasztás 10%-kal csökkentett, korrigált mennyiségét kell figyelembe venni.

4. §

Adatszolgáltatási és eljárási szabályok

- (1) A kibocsátó a talajterhelési díjfizetési kötelezettségéről évente, a tárgyévet követő év március 31. napjáig Salgótarján Megyei Jogú Város Jegyzőjéhez (a továbbiakban: önkormányzati adóhatóság) tesz bevallást az önkormányzati adóhatóság által erre a célra rendszeresített nyomtatványon.

- (2) A talajterhelési díj megfizetésére, bevallására, az ehhez kapcsolódó jogkövetkezményekre, a megállapításához és a beszedéséhez való jog elévülésére, pénzügyi ellenőrzésére, valamint végrehajtására – a Ktdt.-ben nem szabályozott kérdésekben – az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (3) Az ivóvízszolgáltató évente a tárgyévet követő év április hó 15. napjáig az önkormányzat rendelkezésére bocsátja a szolgáltatást igénybe vevő kibocsátó
- azonosítására alkalmas adatokat,
 - részére szolgáltatott éves mért vízmennyiség mértékét,
 - részére számlázott átalány vízmennyiség mértékét,
 - az azonosítására alkalmas adatokkal a házi ivóvízvezeték rejtett meghibásodása következtében a környezetében elszivárgott vízmennyiséget.
- (4) A szennyvízelvezetési szolgáltató adatot bocsát az önkormányzat rendelkezésére
- a közcsatornára csatlakozók köréről az azonosításukra alkalmas adatokkal havonta a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig,
 - a kibocsátó azonosítására alkalmas adatokkal a tárgyévet követő év április hó 15. napjáig az annak szennyvíztárolójából a tárgyévben elszállított szennyvíz mértékéről,
 - egyedi megkeresésre arról, hogy a közcsatorna műszakilag rendelkezésre áll.

5. §

Díjkedvezmény, mentesség

- (1) **A talajterhelési díjfizetési kötelezettség alól mentességben részesül az a kibocsátó, akinek az éves vízfogyasztása az 500 m³-t nem haladja meg.**
- (2) **Az (1) bekezdés szerinti mentességre jogosult kibocsátó a bevallási kötelezettség alól is mentesül.**

6. §

Záró rendelkezések

- (1) Jelen rendelet 2013. szeptember 01. napján lép hatályba.
- (1a) **E rendeletnek a talajterhelési díjról szóló 37/2013. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2017. (...) önkormányzati rendelettel megállapított 5. §-át a 2016. évre vonatkozó, 2017. március 31-éig esedékes bevallási kötelezettségre is alkalmazni kell.**
- (2) Hatályát veszti a talajterhelési díjról szóló 29/2004. (VIII.26.) Ör. számú rendelet.

Székyné dr. Sztrémi Melinda
polgármester

dr. Gaál Zoltán
jegyző

Lakó-, üdülőingatlanok vízfogyasztásának figyelembe vehető átalánymennyiségei

1. Beépített ingatlanok (telkek)

l/fő/nap

- 1.1. udvari csappal 40
- 1.2. épületen belüli, de lakáson kívüli közös vízcsappal (vízöblítéses WC nélkül) 60
- 1.3. mint 1.2., de lakáson kívüli közös vízöblítéses WC-vel 75
- 1.4. épületen belüli, lakásokon belüli vízcsappal (vízöblítéses WC nélkül) 65
- 1.5. mint 1.4., de épületen belüli, lakáson kívüli közös vízöblítéses WC-vel 80
- 1.6. épületen belüli, lakásokon belüli vízcsappal és vízöblítéses WC-vel 95
- 1.7. épületen belüli, lakásokon belüli vízcsapokkal, vízöblítéses WC-vel, hagyományos fűtésű (fürdőhengeres) fürdőszobával 120
- 1.8. mint 1.7., de hagyományos fűtésű helyett egyedi, éjszakai áram felvételes vízmelegítővel 150
- 1.9. mint 1.8., de központi melegvíz-ellátással, illetve nem korlátozott fűtésű egyedi vízmelegítővel 180

2. Házikert locsolás

az ingatlan beépítetlen területen, de legfeljebb az ingatlanterület 50%-ának alapulvételével
l/m²/nap

3. A személyi tulajdonban álló - vállalkozáson kívüli - nyaralók, üdülők, házikertek esetében az 1/1.1-1.3. pontokban megállapított átalánymennyiségek alapján évente összesen öt hónapra (május-szeptember hónapokra) kell az ivóvíz- és csatornadíjat felszámítani