

JAVASLAT

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának a
.../2018. (...) önkormányzati rendelete
a 2019. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján, 2018. december 10.

Előterjesztő:





Fekete Zsolt
polgármester

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2018. (... ..) önkormányzati rendelete
a 2019. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésben meghatározott feladatkörében eljárva a következőt rendeli el:

1.§

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza a polgármestert, hogy az Önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozza.

2.§

A Közgyűlés felhatalmazza a költségvetési szervek vezetőit, hogy a költségvetési szerv bevételeit folytatólagosan beszedjék és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozzák.

3.§

A Közgyűlés a költségvetési szervek folyamatos működésének biztosításához, a költségvetési szervek saját működési bevételeinek kiegészítésére önkormányzati támogatás folyósítását engedélyezi.

4.§

A Közgyűlés a Polgármesteri Hivatalnál a közterület felügyelők mellé 4 fő segédfelügyelő felvételét 2019. január 1-től engedélyezi. Ezzel egyidejűleg a Polgármesteri Hivatal engedélyezett létszáma 116 főről 120 főre nő.

5.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Salgó Vagyon Kft.-t, hogy az Önkormányzat és a Salgó Vagyon Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

6.§

A Közgyűlés felhatalmazza a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft-t, hogy az Önkormányzat és a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott parkolóüzemeltetési és nyilvános illemhely üzemeltetési feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

7.§

(1) A VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. által végzett feladatokkal kapcsolatban – a megbízási szerződésben meghatározott köztisztasági

feladatok 2019. évi folyamatos végzésének fenntartására – január hónapban legfeljebb 12 736 000 forint, február hónapban legfeljebb 9 736 000 forint nagyságrendű támogatás kifizetésére kerülhet sor.

A megbízási szerződésben meghatározott parkoló üzemeltetési feladatokkal kapcsolatban január hónapban legfeljebb 2 200 000 forint, február hónapban legfeljebb 2 200 000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

A nyilvános illemhely üzemeltetéssel kapcsolatban január hónapban legfeljebb 300 000 forint, február hónapban legfeljebb 300 000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

(2) A nyilvános illemhely beléptető rendszer beszerzésére legfeljebb 1 200 000 forint használható fel.

(3) A Zenthe Ferenc Színház Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2019. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 15 000 000. forint, február hónapban legfeljebb 15 000 000 forint összegben kerülhet sor a központi költségvetési támogatáson felül.

Az önkormányzati támogatás tartalmazza a Társaság által 2019. január hónapban megrendezésre kerülő önkormányzati rendezvény lebonyolítási, illetve beszerzéssel kapcsolatos költségeit az Újévi Hangverseny tekintetében.

(4) A Salgótarjáni Rendezvény és Médiaközpont Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2019. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 25 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 25 000 000 forint összegben kerülhet sor.

Az önkormányzati támogatás tartalmazza az alábbi, a Társaság által 2019. január és február hónapokban szervezendő önkormányzati rendezvények lebonyolítási, illetve beszerzéssel kapcsolatos költségeit:

- a) Salgótarján Várossá Nyilvánításának Évfordulója és a hozzá kapcsolódó rendezvények
- b) Az 1944. évi lavinaomlás áldozatainak emlékűnnepsége
- c) Az 1946. évi széncsata évfordulója alkalmából rendezett koszorúzási megemlékezés
- d) A Kommunizmus Áldozatainak Emléknapja alkalmából rendezett koszorúzási megemlékezés
- e) A 2018. év Legeredményesebb Sportolók és Csapat díjátadója rendezvényére a díjak beszerzése

(5) A Salgótarján Néptáncművészetéért Közalapítvány részére – az általa 2018. évben ellátott feladatok 2019. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 1 500 000 forint, február hónapban legfeljebb 1 500 000 forint összegben kerülhet sor.

- (6) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. 2019. évi működésének elősegítése érdekében 2019. január hónapban legfeljebb 12 000 ezer forint, február hónapban legfeljebb 6 000 ezer forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (7) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közszolgáltatási szerződés alapján a parkfenntartás, a temetőfenntartás, valamint az utak, hidak fenntartási feladatai folyamatos elvégzése érdekében 2019. január hónapban legfeljebb 10 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 20 000 000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (8) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közfoglalkoztatási programok végrehajtásából adódó feladatok utófinanszírozása miatt 2019. április 30-ai visszafizetési határidővel legfeljebb 10 000 000 forint visszatérítendő támogatás folyósítására kerülhet sor.
- (9) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére – az Önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott szociális, gyermekjóléti, valamint egészségügyi alapellátás feladataival kapcsolatos kiadásokhoz – önkormányzati hozzájárulásként 2019. január hónapban legfeljebb 18 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 18 000 000 forint folyósítható.
- (10) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata illetékességi területéhez tartozó önkormányzati és jegyzői hatáskörben hozott határozatok alapján történő ellátások kifizetéséhez szükséges összeget havi ütemezésben biztosítani kell.

8.§

- (1) Az Önkormányzat költségvetési szervei részére folyósított önkormányzati támogatás csak az alapító okiratban meghatározott alapfeladataik ellátásához szükséges működési kiadások finanszírozásához használható. Ezen túlmenően a költségvetési szerv vezetője kiadási kötelezettséget csak akkor vállalhat, ha ennek finanszírozására az önkormányzati támogatást még átmenetileg sem szükséges igénybe venni.
- (2) A költségvetési szerv működőképességének biztosítása érdekében amennyiben feltétlenül szükséges, kis értékű tárgyi eszközök pótlására irányuló kötelezettségvállalásra legfeljebb 200 000 forint összértékig, ezt meghaladó összeg esetében egyedi kérelem alapján a polgármester engedélye után kerülhet sor.
- (3) Költségvetési szerveknél a pályázati pénzből megvalósuló felhalmozási kiadások esetében kötelezettségvállalásra, illetve pénzügyi teljesítésre a ténylegesen rendelkezésre álló forrás mértékéig kerülhet sor.

9.§

- (1) Az Önkormányzat 2018. évi költségvetésének a Helyi Önkormányzat, valamint az Önkormányzati Hivatal fejezetében tervezett, és a 2019. évben is jelentkező működési

feladatok finanszírozása – a feladat folyamatos elvégzése érdekében – a szükséges mértékig, illetőleg szerződésben vállalt kötelezettségek nagyságrendjének megfelelően történhet.

- (2) Az önkormányzat megrendezésében megvalósuló Városrészek Gyermekek Labdarúgó Tornája színvonalas lebonyolításához legfeljebb 100 000 forint használható fel.
- (3) A Közgyűlés a Novohrad - Nógrád Geopark Nonprofit Kft. részére a Geocsodák Háza salgóbányai látogatóközpont, valamint a Tarjáni Gyerektábor együttes működtetéséhez 2019. január hónapban 10 000 000 forint támogatást biztosít.
- (4) Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának 2018. évi költségvetéséről szóló 4/2018. (II.22.) önkormányzati rendeletében 14.-16. cím alatt nevesített projektek megvalósításához kapcsolódó kiadásokra legfeljebb a projekthez rendelkezésre álló forrás mértékéig teljesülhet kifizetés.
- (5) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert a likviditási feszültségek feloldása érdekében, hogy a 2019. költségvetési évre vonatkozóan 500.000.000 forint összegű folyószámlahitel-keretszerződést kössön.

10. §

A korábbi időszakok közgyűlési döntéseiből fakadó, illetőleg szerződésben vállalt és a 2019. évre áthúzódó működési és felhalmozási célú kiadásokat finanszírozni kell. Ezen túlmenően felhalmozási kötelezettségvállalásra csupán a Közgyűlési jóváhagyást követően kerülhet sor.

11.§

Az államigazgatási és önkormányzati hatósági feladat- és hatáskörök gyakorlásából adódó kiadásokat a szükséges mértékig finanszírozni kell.

12.§

A Polgármester e rendelet korlátait meghaladóan – a jegyző jogi ellenjegyzése mellett – kizárólag akkor vállalhat kötelezettséget, ha a kötelezettségvállalás elmaradása a működési feladatok ellátását veszélyeztetné, vagy ha a döntés elmaradása az önkormányzatra nézve gazdasági hátrányt, veszteséget okozna.

13.§

- (1) Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet az önkormányzat 2019. évre vonatkozó költségvetési rendelete hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Fekete Zsolt
polgármester

Dr. Varga Tamás
aljegyző

INDOKOLÁS

(az .../2018. (.....) önkormányzati rendelethez)

1-4.§-okhoz

A önkormányzati feladatellátás folyamatosságából adódóan a bevételek folyamatosan keletkeznek, függetlenül attól, hogy van-e elfogadott költségvetés vagy nincs. A saját bevételeken túl a felhasználási kötöttségű források az államháztartáson kívülről és belülről a cél megvalósításának érdekében a megállapodásoknak megfelelő ütemezettségben érkeznek a fizetési számlákra.

Az önkormányzat működési költségei finanszírozásának fedezeti igénye nem igazodik az új költségvetés elfogadásához, hanem a feladatellátás folyamatos vitele miatt rendszeresen jelentkezik.

Az intézmények keretén belül ellátott feladatokkal kapcsolatosan a bevételek és kiadások is ütemesen jelentkezik, amelyeket folyamatosan fogadni és finanszírozni kell.

A működési feladatok folyamatos ellátása, illetve annak érdekében, hogy a gazdálkodás az államháztartási törvény szabályozásának megfelelő legyen, az önkormányzat részletes költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszakra felhatalmazást kell adni a polgármesternek és a költségvetési szervek vezetőinek a keletkező bevételek folyamatos fogadására, beszedésére, illetve a felmerülő kiadások finanszírozására. Amennyiben a folyó bevételek nem fedezik a folyó kiadásokat, a fedezet megteremtése érdekében az önkormányzat egyéb forrásaiból önkormányzati támogatás szükséges.

A Polgármesteri Hivatalnál megjelenő többletfeladathoz a szükséges létszámot hozzá kell rendelni, amely az engedélyezett létszám növekedésben jelenik meg.

5-7.§-hoz

A Salgó Vagyon Kft. által megbízási szerződés alapján ellátott feladatok elvégzésével összefüggésben a keletkező bevételek beszedésére, illetve a jelentkező kiadások finanszírozására a társaságot fel kell hatalmazni.

Azon önkormányzati feladatoknak az államháztartáson kívüli szervezeteken (Kft., alapítvány) valamint a társuláson keresztül történő ellátása esetében is biztosítani kell a munkavégzés folyamatosságát. Mivel az évre vonatkozóan az önkormányzat részletes költségvetése még nem került elfogadásra, a felhasználható források mértékét korlátozni kell.

8.§-okhoz

A költségvetési szerveknél az átmeneti időszakban saját bevételek is keletkezhetnek, amelyeket - ha felhasználási kötöttség nem terhel - a gazdálkodás folyamatos finanszírozásába be kell vonni. A bevételekkel nem fedezett folyó költségek finanszírozására szükséges pénzeszközöket az önkormányzat saját forrásaiból biztosítja, amelynél az a korlátozás, hogy az önkormányzati támogatás csupán az alapfeladatok kiadásaira használható fel.

További szabályozási feltétel, hogy a költségvetési szervek csupán olyan új feladatok elvégzésére vállalhatnak kötelezettséget, amelyekkel kapcsolatosan felmerülő költségek finanszírozásához még átmenetileg sem szükség önkormányzati támogatás.

9-11. §-hoz

A költségvetés Helyi Önkormányzat fejezetén belül, ahol kiadási determinációk jelentkeznek, (hatósági eljárás miatt, szerződések, megállapodások következtében) az elégséges forrásokat biztosítani kell.

Az egyéb feladatellátás esetében (pl. vagyomműködtetési kiadások) a fedezetet a szükséges mértékig kell rendelkezésre bocsátani.

A szabályozás külön rendelkezik azokról a feladatokról, amelyekre vonatkozóan az átmeneti időszakban kötelezettségvállalást engedélyez. Ezek esetében a rendelet meghatározza a felhasználható forrás összegét.

A gazdálkodás folyamatosságának biztonsága érdekében a költségvetési évre vonatkozóan a pénzellátás biztonsága érdekében folyószámlahitel-keret biztosítására vonatkozó hitelszerződés aláírását indokolt engedélyezni.

A korábbi közgyűlési döntések, illetve megkötött szerződések miatt jelentkező működési és felhalmozási kiadások determinációt jelentenek az átmeneti gazdálkodás időszakában. A feladatellátás folyamatosságának fenntartása érdekében a szükséges forrásokat biztosítani kell a kifizetésekhez. Ezeket a determinációkon túlmenően kötelezettségvállalás nem engedélyezett, hiszen a működési és felhalmozási feladatok végleges előirányzatait a részletes költségvetési rendelet fogja tartalmazni.

Amennyiben időközben olyan feladat jelentkezik, amellyel kapcsolatosan a döntéshozatal nem tűr halasztást, a kötelezettségvállalási dokumentum aláírása előtt be kell szerezni a Közgyűlés döntését.

12.§-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt kialakulhat olyan rendkívüli helyzet, amikor nem várható be a Közgyűlés előzetes döntése a kötelezettségvállalással kapcsolatosan, mivel az önkormányzati érdek érvényesítése, érvényesíthetősége szempontjából haladéktalanul döntést kell hozni, hiszen a döntés elmaradása előnyvesztést, esetleg kárt okoz, illetve később jelentős többletkiadást eredményez. Ezen helyzetek kezelése érdekében indokolt a polgármester részére kötelezettségvállalási jogosítványt biztosítani, amelynek feltétele a jegyző jogi ellenjegyzése is.

13.§-hoz

E szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Előzetes hatástanulmány

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2018. (...) önkormányzati rendelete
a 2019. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

előterjesztő: Fekete Zsolt polgármester

készült a Közgyűlés 2018. december 20-i ülésére

A jogszabály megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a alapozza meg.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2019. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet megfelelő felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait folyamatosan finanszírozza, illetve meghatározza, milyen intézkedésekre kerülhet sor a rendelet keretein belül.

Amennyiben az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása elmaradna, csupán az előző évi kiadási előirányzatok arányos összegei jelentenének korlátot a felhasználásnak, amelyek, figyelemmel az árak változására, korlátoznák a felmerülő költségek finanszírozását, működési zavarokat okoznának, illetve olyan feladatok megvalósítása maradhatna el, amelyeket a Közgyűlés fontosnak tart.

A jogszabály utólagos hatásvizsgálata nem szükséges mivel az önkormányzat éves költségvetési rendeletébe az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt történt bevételi és kiadási elemek és kötelezettségvállalások tételesen beépülnek. Ezek nem önálló, elkülönített rendszerbe tartozó bevételi és kiadási tételek, hanem részei a részletes önkormányzati költségvetés éves előirányzatainak.

Salgótarján, 2018. december 10.

Egyed Andrásné
irodavezető