



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Iktatószám: 16.116-1/2019.

Javaslat

**A Nógrád Megyei Kormányhivatal Salgótarján, Barátság utca 1. szám alatti ingatlan
ingyenes használatba adásával összefüggő javaslatával kapcsolatos döntés
meghozatalára**

Tisztelt Közgyűlés!

A Nógrád Megyei Kormányhivatal kormány megbízottja 2019. május 09-én kelt, NO/TFO/62-5/2019. iktatószámú javaslattal kereste meg Önkormányzatunkat. A javaslatban a Közgyűlés 2018. december 20-ai ülésén 10. napirendi pontként tárgyalt, „Javaslat a Salgótarján, Barátság utca 1. szám alatti ingatlan ingyenes használatba adására” című előterjesztéssel kapcsolatban fogalmazott meg jogi észrevételeket.

A javaslatot csatolom az előterjesztéshez.

A kormány megbízott a javaslattal kapcsolatban hozott döntésről, a javaslat Közgyűlés által történő elfogadásáról vagy elutasításáról, valamint a javaslat elutasításának indokáról írásbeli tájékoztatást kért. Az Önkormányzat jogi álláspontját a határozati javaslat 1. sz. mellékletét képező állásfoglalásban foglaltuk össze.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat


Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Nógrád Megyei Kormányhivatal 2019. május 09-én kelt, NO/TFO/62-5/2019. iktatószámú javaslatában foglaltakkal nem ért egyet, az önkormányzat jogi álláspontját az 1. sz. melléklet szerint jóváhagyja, és felhatalmazza a polgármestert a Nógrád Megyei Kormányhivatal részére történő megküldésére.

Határidő: azonnal

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

Salgótarján, 2019. május 14.




Fekete Zsolt
polgármester

3100 Salgótarján, Múzeum tér 1.

Tel./Fax: (32) 422-386, e-mail: polgarmester@salgotarjan.hu



Állásfoglalás a Nógrád Megyei Kormányhivatal javaslatára

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (2) bekezdése alapján megvizsgálva a Nógrád Megyei Kormányhivatal 2019. május 9-ei keltezésű javaslatát – figyelembe véve a Möt.v. 9.§-ában szereplő jogelveket – Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) az alábbiakban alakítja ki az álláspontját.

1.) A javaslattétel a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 11.§ (16) bekezdésére, valamint Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás rendjéről szóló 23/2013.(IV.25.) rendeletének (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 19.§ (1) bekezdésére hivatkozva azt állapítja meg, hogy a Közgyűlés a 2018. december 20-án megtartott ülésén a 196/2018. (XII.20.) számú határozatának meghozatala során figyelmen kívül hagyta ezen jogszabályi előírásokat.

Az Nvtv. 11.§ (13) bekezdése alapján:

„(13) Nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható, valamint adható vagyonkezelésbe.”

Az Nvtv. 11.§ (16) bekezdése szerint:

„(16) Törvényben, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani – ha törvény kivételt nem tesz – csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.”

Az Nvtv. 11.§ (17) bekezdése rendelkezik arról, hogy mely esetekben mellőzhető a versenyeztetés:

„(17) Mellőzhető a versenyeztetés abban az esetben, ha a hasznosítás:

- a) államháztartási körbe tartozó szervezet,*
- b) jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó gazdálkodó szervezet,
vagy*
- c) államháztartási körbe tartozó szervezet vagyonkezelésében lévő, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyonkezelői szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek
jávéra történik.”*

A Közgyűlés a 196/2018. (XII.20.) számú határozatával az önkormányzati tulajdonú, Salgótarján, Barátság utca 1. szám alatti, 6580 hrsz.-on nyilvántartott ingatlant az Uzho Jilo – Tiszta Szív Oktatási és Kulturális Közhasznú Egyesület (a továbbiakban: Egyesület) részére adta ingyenes használatba.

Az Egyesület kiemelt célja a társadalom perifériájára sodródott nehéz sorsú, főként roma származású emberek integrációjának elősegítése. Fontosnak tartják, hogy a nemzeti értékek mellett a nemzetiségi értékeket is megőrizték. Emellett igény szerint civil szervezeteknek biztosítanak a helyi kulturális, közösségi igényeknek eleget téve rendezvények, kulturális és egyházi programok megtartását a tárgyi ingatlanban.

A Mötv. 13.§ (1) bekezdés 7. és 15-16. pontjai értelmében a települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása, a nemzetiségi ügyek és az ifjúsági ügyek támogatása. E feladatok – mint önkormányzati közfeladatok – hatékonyabb, magasabb színvonalú ellátása érdekében döntött úgy a Közgyűlés, hogy a fentebb megnevezett ingatlant ingyenes használatba adja az Egyesület részére, a közüzemi költségek Egyesület általi megfizetése mellett.

A fentiekén túl azt is szükséges kiemelni, hogy az Egyesület a Polgári Perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 7.§ 6. pontja szerint gazdálkodó szervezetnek minősül.

Mindezeket figyelembe véve kijelenthető, hogy versenyeztetési kötelezettség jelen esetben nem terhelte a Közgyűlést, így a 196/2018. (XII.20.) határozat meghozatala megfelelt az Nvtv. 11.§ (13) bekezdésében, valamint ugyanezen szakasz (17) bekezdés b) pontjában foglalt előírásoknak.

2.) A Vagyonrendelet 19.§ (1)-(2) bekezdései értelmében:

„(1) Ha magasabb szintű jogszabály kivételt nem tesz, a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott értékhatár feletti önkormányzati vagyont hasznosítani, vagy tulajdonjogát átruházni csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.

(2) Nem kell alkalmazni a versenyeztetés szabályait az Nvtv.-ben meghatározott esetekben.”

A Vagyonrendelet ezen előírásai tehát egyértelműen kifejezésre juttatják, hogy a fentebb megjelölt ingatlan esetén akkor lett volna szükséges a versenyeztetés, ha magasabb szintű jogszabály nem tett volna kivételt. Azonban ebben a konkrét esetben éppen arról van szó, hogy az Nvtv. – tehát önkormányzati rendeletnél magasabb szintű jogszabály - fentiekben már hivatkozott 11.§ (17) bekezdés b) pontja biztosított lehetőséget a versenyeztetés mellőzésére.

A Vagyonrendelet 19.§ (2) bekezdése pedig szintén utal arra, hogy az Nvtv.-ben meghatározott esetekben nem kell alkalmazni a versenyeztetés szabályait.

Összegezve a fentieket, az Nvtv. 11.§ (13) bekezdése és ugyanezen szakasz (17) bekezdésének b) pontja, továbbá a Vagyonrendelet 19.§-ának (1)-(2) bekezdései alapján a Közgyűlés nem ért egyet a javaslatlételben foglaltakkal. Tekintettel arra, hogy nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából, a közfeladat ellátásához

szükséges mértékben hasznosítható, és az Önkormányzat törvény alapján kötelező feladatai közé tartoznak az Egyesület által ellátott feladatok, továbbá, hogy az Egyesület gazdálkodó szervezetnek minősül, valamint magasabb szintű jogszabály tesz kivételt a versenyeztetés alól, a szóban forgó ingatlan ingyenes használatba adása szabályosan, a hivatkozott jogszabályi előírásoknak megfelelően zajlott.

Salgótarján, 2019. május 14.

Tisztelettel:

Fekete Zsolt
polgármester



NÓGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Iktatószám: NO/TFO/62-5/2019.
Ügyintéző: Bárányné Márton Melinda
Telefon: 32/620-766
E-mail: baranyem.melinda@nograd.gov.hu

Tárgy: Javaslattétel megküldése

Fekete Zsolt

Polgármester Úr útján

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának
Közyűlése részére

Salgótarján

Tisztelt Polgármester Úr!
Tisztelt Közyűlés!

Magyarország Alaptörvénye 34. cikk (4) bekezdése alapján, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt jogkörben eljárva Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közyűlésének (a továbbiakban: Közyűlés) 2018. december 20-án megtartott nyilvános üléséről készült jegyzőkönyvének - bejelentésre történő -felülvizsgálata alapján az alábbi

javaslattal élek:

A Közyűlés 2018.december 20-án megtartott ülésén nyílt ülés tizedik napirendi pontjának keretében – polgármester által tett javaslat szerint - tárgyalta a Salgótarján, Barátság utca 1, szám 6580 hrsz alatti ingatlan ingyenes használatba adására vonatkozó előterjesztést. Az ülésen az ingatlan ingyenes használatba adására vonatkozóan a Közyűlés a 196/2018.(XII.20. számú közyűlési határozatot hozta.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (16) bekezdésében foglaltak szerint, *„Törvényben, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tekintetében törvényben vagy a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti nemzeti vagyont hasznosítani - ha törvény kivételt nem tesz - csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.”*

Ugyanezen szakasz (17) bekezdése tartalmazza azon eseteket, amelyek során a versenyeztetés mellőzhető, illetve a (18) bekezdés rendelkezik arról, mikor nem alkalmazandó a (16) bekezdés, az érintett esetre azonban e rendelkezések nem vonatkoztathatók.

A hasznosítás fogalmát a nemzeti vagyontörvény 3. § (1) bekezdésének 4. pontja határozza meg, miszerint *„4. hasznosítás: a tulajdonosi joggyakorló vagy a nemzeti vagyon használója*

által a nemzeti vagyon birtoklásának, használatának, hasznok szedése jogának bármely - a tulajdonjog átruházását nem eredményező - jogcímen történő átengedése, ide nem értve a vagyongazdálkodásba adást, valamint a haszonélvezeti jog alapítását;"

Salgótarján Megyei jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás rendjéről szóló 23/2013. (IV.25.) rendelete 19. § (1) bekezdésben foglalt előírások értelmében : „(1) Ha magasabb szintű jogszabály kivételt nem tesz, a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott értékhatár feletti önkormányzati vagyont hasznosítani, vagy tulajdonjogát átruházni csak versenyeztetés útján az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet.”

A Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 5. § (4) bekezdés b) pontja értelmében az értékhatárt 2018 évben a hasznosítással érintett rész tekintetében 25,0 millió forint egyedi bruttó forgalmi érték képezi.

Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Jegyzője által – Salgótarján, Barátság utca 1. szám 6580 hrsz alatti ingatlanra vonatkozó - a Nógrád Megyei Kormányhivatal részére megküldött -egyedi bruttó forgalmi érték meghatározását alátámasztó - ingatlanvagyon kataszteri nyilvántartás adatai alapján az ingatlan könyv szerinti bruttó értéke 29.135.258.- Ft.

Megállapítható hogy a Közgyűlés a 196/2018.(XII.20. számú közgyűlési határozatának meghozatala során figyelmen kívül hagyta a – már hivatkozott - nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (16) bekezdésében, valamint Salgótarján Megyei jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás rendjéről szóló 23/2013. (IV.25.) rendelete 19. § (1) bekezdésben foglalt előírásokat.

A fent leírtak figyelembevételével, az Möt. 133. § (2) bekezdése alapján felhívom a közgyűlést, hogy a jogszabályi előírások betartásáról, valamint a jogszabálysértések megszüntetéséről gondoskodjon, továbbá a jogszabálysértő gyakorlat elkerülése érdekében a jövőben a vonatkozó jogszabályi rendelkezések maradéktalan betartásával járjon el, továbbá a javaslatlétben foglaltakat tárgyalja meg.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) számú Korm. rendelet kormányhivatal javaslatlételi jogát szabályozó 4 §-ának (2) bekezdésében foglaltak alapján a megyei kormányhivatalnak az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozó javaslatát a helyi önkormányzat képviselő-testülete ülésén köteles megtárgyalni, és arról döntést hozni.

A javaslatlét kapcsolatban hozott döntéséről, a javaslat Közgyűlés által történő elfogadásáról, esetleges elutasításáról, valamint a javaslat elutasításának indokáról a Közgyűlés

2019. június 10-ig

a Nógrád Megyei Kormányhivatalt írásban tájékoztassa.

Salgótarján, 2019. május 09.

Tisztelettel:



dr. Szabó Sándor

