



**Salgótarján Megyei Jogú Város  
Alpolgármestere**

---

Iktatószám: 3.261/2016.

**Javaslat  
a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása  
2015. évi feladatellátásáról szóló beszámoló jóváhagyására**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladat-ellátási kötelezettségének egyrészt társulási formában, a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) keretein belül, másrészt ellátási szerződés alapján tesz eleget.

A Társulási Megállapodás alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

A beszámolóban bemutatásra kerül a Társulás feladatellátása, valamint a Társulás működését érintő 2015. évben elfogadott meghatározó döntések.

**Tisztelt Közgyűlés!**

Kérem, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

**Határozati javaslat**

Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2015. évi feladatellátásáról, működéséről szóló beszámolót az 1. melléklet szerint jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: Fekete Zsolt alpolgármester

Salgótarján, 2016. január 27.

Fekete Zsolt  
alpolgármester



1. melléklet a ...../2016. (II. ...) Öh. számú határozathoz

## I.

### **A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása tagönkormányzatai**

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (a továbbiakban: Társulás) 2015. január 1-jén 26 tagönkormányzat számára látott el feladatot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 89. § (2) bekezdése alapján a társuláshoz való csatlakozásról és kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. A Társulási Megállapodás III/1.2. pontja a Mötv.-vel egyezően szabályozza a csatlakozás és a kiválás szabályait.

A tagok változása:

- Egy települési önkormányzat (Szalmatercs Község Önkormányzata) döntött úgy, hogy 2015. december 31. napjával kiválik a Társulásból;
- Négy települési önkormányzat (Kisbárkány, Sámsonháza, Nagykeresztúr és Vizslás Község Önkormányzata) döntött a Társuláshoz történő csatlakozásról 2016. január 1. napjával.

## II.

### **A Társulás működése**

#### **1. A Társulási Tanács**

A Társulási Tanács 2015. évben 7 ülést tartott, a 7 ülésen összesen 35 határozatot hozott. A Társulási Tanács ülése – 1 eset kivételével – minden esetben határozatképes volt. A Társulási Tanács munkája során több, 2016. évre is kiható döntést hozott, melyek a későbbiekben részletesen kifejtésre kerülnek.

#### **2. A Társulási Tanács szervei**

##### Az elnök és az alelnökök

A 2015. évben az elnök és az alelnökök személyében változás nem történt.

Salgótarján Megyei Jogú Város Alpolgármestereként a Társulási Tanács elnöki feladatait látom el.

Munkámat két alelnök (Tóth Gabriella Sóshartyán Község Önkormányzatának Polgármestere és Dr. Tóth László Somoskőújfalu Község Önkormányzatának Polgármestere) segíti.

##### A Társulási Tanács bizottságai

Alakuló ülésén a Társulási Tanács 2 állandó bizottságot hozott létre: Pénzügyi Bizottság és Szociális Bizottság.

A bizottságok tagjainak száma: 5 fő, valamennyien a tagönkormányzatok polgármesterei. 2015. évben a bizottsági tagok személyében – Nagy Tamás polgármester úr halála miatt – 1 változás következett be, az új tag Szentés Attila Ságújfalu Község Önkormányzatának polgármestere.

### III.

#### A Társulás feladatellátása, a feladatellátás formája

A Társulás a tagönkormányzatok részére ellátja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.), valamint az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvényben meghatározott szociális, gyermekjóléti és egészségügyi feladatokat.

#### **A feladatellátás 2015-ben az alábbi szolgáltatások nyújtására terjedt ki:**

##### Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

- Étkeztetés (népkonyha)
- Házi segítségnyújtás
- Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás
- Családsegítés
- Közösségi ellátások
  - Pszichiátriai betegek közösségi ellátása
  - Szenvedélybetegek közösségi ellátása
  - Alacsonyküszöbű ellátás
- Támogató szolgáltatás
- Idősek nappali ellátása
- Fogyatékos személyek nappali ellátása
- Demens személyek nappali ellátása

##### Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális szakosított ellátáson belül:

- Hajléktalan személyek átmeneti szállása
- Hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye, nappali melegedő
- Idősek otthona
- Fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona

##### Gyermekjóléti alapellátási feladatok

- Gyermekjóléti szolgáltatás
- Gyermekek napközbeni ellátása (ezen belül: bölcsőde)
- Gyermekek átmeneti gondozása (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona).

A Társulás a felsorolt feladatokat – az előző évekkel egyezően - az általa alapított és fenntartott költségvetési szerv, az **Egészségügyi Szociális Központ** (a továbbiakban: ESZK) szervezeti keretei között látta el.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a Társulási Tanács 2015. decemberi ülésén döntött az ESZK névváltozásáról, melynek az alábbi indokai voltak:

Az ESZK alapító okiratának 2015. júniusi módosítása kapcsán a Magyar Államkincstár Nógrád Megyei Igazgatósága Államháztartási Irodája jelzéssel élt a Társulás felé, hogy az ESZK elnevezését változtassa meg úgy, hogy az feleljen meg az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/A. § (1) bekezdés 2. pontjában foglaltaknak, azaz az ESZK elnevezése egyedi, más költségvetési szervtől megkülönböztethető legyen. A névváltoztatással járó járulékos költségek és adminisztrációs terhek miatt a Társulás az ESZK nevének megváltoztatását 2016. január 1-jétől vállalta.

A Társulási Tanács hivatkozott döntése alapján **az ESZK elnevezése 2016. január 1. napjától: Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja.**

Az ESZK feladatellátását érintő döntések

Az elmúlt évben a Társulási Tanács több olyan döntést is hozott, mely az ESZK feladatellátását a 2016. évtől meghatározza. Ezek a döntések az alábbiak szerint foglalhatók össze:

- A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosítása 2013. július 1-től állami feladat.

A Társulási Tanács 2015. június 9-i ülésén 17/2015. (VI. 9.) TTh. számú határozatával döntött arról, hogy a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás nyújtását 2016. január 1. napjától megszünteti. A szolgáltatás megszüntetését indokolta, hogy a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóságtól (a továbbiakban: SZGYF) kapott megbízási díj a szolgáltatás nyújtásának költségeit nem fedezte, a működtetéshez a Társulásnak 4.033.000 Ft önerőt kellett biztosítania (ebből a Salgótarjánra eső rész: 2.645.845 Ft). 2015. december 31-én a társulás tagönkormányzatainak területén a 360 db kihelyezhető jelzőkészülékből 163 db volt kihelyezve, ebből Salgótarján területén 76 db.

2016. januárjában egyeztetést folytattam Nyitrai Imre úrral, az Emberi Erőforrások Minisztériuma szociálpolitikáért felelős helyettes államtitkárával, melyen többek között szóba került a Társuláshoz tartozó településeken a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosítása is. Az egyeztetésen tájékoztattam helyettes államtitkár urat arról, hogy a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást a Társuláshoz tartozó településeken a feladatellátásra köteles SZGYF 2016. január 1-től nem biztosítja. Helyettes államtitkár úr támogatásával a szolgáltatás további biztosítása tárgyában megkerestem Bátorfi Zsolt urat, az SZGYF főigazgatóját, valamint Fülöpné Gálik Erikát az SZGYF Nógrád Megyei Kirendeltségének igazgatóját.

Megkeresésemben tájékoztattam az SZGYF képviselőit, hogy a szolgáltatás teljes költségének biztosítása esetén Társulás a jövőben nem zárkózik el a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosításától.

- A Fél-sziget Napközi - és Lakóotthon 12 fő engedélyezett férőhelyszámon fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthonát, valamint 20 fő férőhelyen fogyatékos személyek nappali ellátását biztosítja. Az intézmény szolgáltatásai közül a lakóotthoni ellátás biztosítása állami feladat, míg a nappali ellátás nyújtása Salgótarján Megyei Jogú Város feladata. A fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthonának működtetése az SZGYF-el, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött megállapodás útján történik.

A Társulási Tanács 2015. szeptember 30-i ülésén 23/2015. (IX. 30.) TTh. sz. határozatával kifejezte szándékát a Fél-sziget Napközi- és Lakóotthon által nyújtott ellátások (fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona – férőhelyszám: 12 fő -, valamint fogyatékos személyek nappali ellátása – férőhelyszám: 20 fő) 2016. január 1-jétől állami fenntartásba történő átadására azzal, hogy a társulás az intézmény működtetéséhez támogatást nem biztosít.

2016. januárjában az intézmény állami fenntartásba vételét illetően az SZGYF-től pozitív válasz érkezett, ezért megkezdődhetnek az átadás-átvételre vonatkozó tárgyalások. Az átvétel tervezett időpontja – az SZGYF tájékoztatás szerint – 2016. július 1.

- A jogalkotó 2015. évben folytatta azt a 2014. évben megkezdett jogalkotási folyamatot, amely a gyermekjóléti alapellátások, ezen belül a gyermekjóléti szolgáltatás, valamint a családsegítés átalakítását eredményezte.

2016. január 1. napjától a gyermekjóléti szolgáltatás és a családsegítés csak integrált formában család- és gyermekjóléti szolgálat keretében működtethető. A Salgótarjáni Járás települései

döntöttek arról, hogy a család- és gyermekjóléti szolgálatot a Társulás keretében kívánják ellátni.

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata család- és gyermekjóléti központot köteles működtetni. A Közgyűlés 2015. november 27-i ülésén 217/2015. (XI. 17.) Öh. sz. határozatával döntött arról, hogy a feladatot a Társulás keretében kívánja ellátni.

A tagönkormányzatok döntésének megfelelően 2015. évben a Társulási Tanács az intézmény alapító okiratának módosításával döntött az ESZK feladatellátásának 2016. január 1. napjától történő változásáról, a megjelölt szolgáltatások nyújtásáról.

#### IV.

##### **A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés**

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását a Társulási Megállapodás szabályozza. A feladatellátás tekintetében – az előző évekhez képest – változás nem történt.

- A munkaszervezet feladatait Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el. A szakmai feladatok ellátása (döntések előkészítése, végrehajtása, ellenőrzése, a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, a Társulási Tanács és az elnök feladatainak ellátásához szükséges dokumentumok elkészítése) a Népjóléti Iroda hatáskörébe tartozik. A Népjóléti Irodán a feladatokkal az irodavezető, az irodavezető-helyettes, valamint 1 fő ügyintéző foglalkozik. A törvényességi, pénzügyi ellenőrzési feladatokat a Jegyzői Iroda, illetve a Közgazdasági Iroda látja el.

- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 6/C. § (2) bekezdésének c) pontjában foglaltak szerinti, a Társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata által alapított Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálatát látja el.

##### A belső ellenőrzési feladatok ellátása

A Társulás belső ellenőrzési feladatait 2015-ben változatlanul megbízási szerződés keretében látta el. A belső ellenőrzés működésének szabályait a Társulási Tanács által elfogadott Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmazza.

#### V.

##### **A feladatellátás finanszírozása**

A Társulás által ellátott feladatok finanszírozása az állami normatíván túl a tagönkormányzatok befizetéseiből, a tagönkormányzatokkal megkötött finanszírozási szerződés vagy megállapodás útján volt biztosítható.

##### 1. A tagönkormányzatok befizetései

2015. évben a Társulás által biztosított szociális és gyermekjóléti feladatok gazdaságos ellátása folyamatosan napirenden tartott és vizsgálendő kérdés volt.

A Társulási Megállapodásban foglaltak szerint a Társulás működési költségeihez 2015-ben a tagönkormányzatok lakosságárányosan járultak hozzá, kivéve a gyermekek átmeneti otthona,

a családok átmeneti otthona, a hajléktalanok nappali melegedője, átmeneti ellátása, bölcsőde, fogyatékosok nappali ellátása, lakóotthoni ellátása, a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátás működtetésének költségeit, amelyet Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata viselt.

A Társulás 2015. évi költségvetését áttekintve megállapítható volt, hogy a működési költségekhez történő lakosságáramos hozzájárulás több esetben indokolatlan. A házi segítségnyújtás, az időskorúak nappali ellátása, az idősek otthona, a gyermekek átmeneti otthona, valamint a családok átmeneti otthona esetében az ellátottak arányában megfizetett hozzájárulás reálisabb és áttekinthetőbb finanszírozást tesz lehetővé.

Fentiek alapján 2015. júniusában kértem a tagönkormányzatok képviselő-testületeit, nyilatkozzanak arról, vállalják-e, hogy

- a házi segítségnyújtás,
- az időskorúak nappali ellátása (idősek klubja),
- az idősek otthona,
- a gyermekek átmeneti otthona és a
- családok átmeneti otthona

működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybevevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járuljanak hozzá.

#### A tagönkormányzatok döntései alapján:

- Etes Község Önkormányzata a házi segítségnyújtást, Szilaspogony Község Önkormányzata az étkeztetést 2016. január 1. napjától önállóan látja el, így ezek a települések a megjelölt szolgáltatások esetében a Társulási Tanács döntése alapján az ESZK ellátási területéből törlésre kerültek.

- Egyházasgerge, Etes, Ipolytarnóc, Karancsalja, Karancsberény, Karancskeszzi, Litke, Mihálygerge és Sóshartyán települések arról döntöttek, hogy az idősek otthona, gyermekek átmeneti otthona, valamint családok átmeneti otthona esetében nem vállalják az ellátott arányos finanszírozást, ezért ezen települések a megjelölt szolgáltatások esetében az ESZK ellátási területéből törlésre kerültek. A megjelölt szolgáltatások esetében az érintett településekről az intézményeknek nem volt ellátottja.

- Karancsalja és Karancsberény települések arról döntöttek, hogy az idősek klubja szolgáltatás (Aranykor Idősek Klubja) esetében nem vállalják az ellátott arányos finanszírozást, ezért ezek a települések a megjelölt szolgáltatás esetében az intézmény ellátási területéből törlésre kerültek. Az időskorúak nappali ellátása a településeknek nem kötelező feladata, így a jövőben Karancsalja és Karancsberény település ezt a feladatot nem biztosítja. Az ellátási terület csökkentésével ellátotti érdek nem sérül, mivel ezen településekről az intézménynek nem volt ellátottja.

A Társulási Megállapodás 2015. decemberi módosítása értelmében a Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybe vevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járulnak hozzá, kivéve a Gyvt. 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott feladatokat, a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátás.

A Gyvt. 40/A. § (2) bekezdésében meghatározott feladatok működési költségeit, továbbá a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, valamint a Salgótarján Megyei

Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátás működési költségeit kizárólag Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata fizeti meg.

**Általánosságban elmondható, hogy a tagönkormányzatok fizetési morálja változó. Több önkormányzat a Társulás felé fennálló fizetési kötelezettségének csak a települési önkormányzatok rendkívüli önkormányzati költségvetési támogatására kiírt pályázat elbírálását követően tesz eleget.**

## **2. Megállapodás útján biztosított szolgáltatások**

- közösségi ellátások, támogató szolgáltatás

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a támogató szolgáltatás, a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás, a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás, valamint a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás működtetése 2015. december 31-ig a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatallal kötött finanszírozási szerződések útján történt.

Ezen ellátások esetében szerződő fél – a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően – a társulás székhelyönkormányzata, az ellátást ugyanakkor a társulás biztosítja. A támogatás átadását a társulás, a székhelyönkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte.

2016. január 1-től a jogszabályi változásoknak megfelelően a támogató szolgáltatás, a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás, valamint a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás esetén az állami támogatást a fenntartónak kell megigényelni, a támogatási szerződés útján történő finanszírozás megszűnt. A szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás esetében azonban a finanszírozási szerződés útján történő támogatási rendszer továbbra is fennmarad.

- jelzőrendszeres házi segítségnyújtás

A feladatellátást a Társulás és a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság között létrejött szerződés rendezte. A szerződés 2015. december 31-ig szóló, határozott időtartamra szól.

- lakóotthoni ellátás

A Félsgiget Napközi-és Lakóotthon keretein belül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona működtetése az SZGYF-el, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött megállapodás útján történt. A megállapodásban foglaltak szerint mind a támogatás elszámolásának, mind a szakmai munkának szigorú feltételei vannak.

Salgótarján, 2016. január 27.

**Fekete Zsolt**  
alpolgármester