



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Iktatószám: 3.191/2017.

**Javaslat
a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása
2016. évi feladatellátásáról szóló beszámoló jóváhagyására**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási kötelezettségének egyrészt társulási formában, a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) útján, az általa fenntartott Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja szervezeti keretein belül, másrészt ellátási szerződés útján tesz eleget.

A Társulási Megállapodás alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

A beszámolóban bemutatásra kerül a Társulás feladatellátása, valamint a Társulás működését érintő 2016. évben elfogadott meghatározó döntések.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, hogy az előterjesztésben foglaltakat megvitatni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!


Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2016. évi feladatellátásáról, működéséről szóló beszámolót az 1. melléklet szerint jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: Huszár Máté alpolgármester

Salgótarján, 2017. január 31.


Huszár Máté
alpolgármester



1. melléklet a/2017. (II. 14.) Öh. számú határozathoz

I.

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása tagönkormányzatai

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (a továbbiakban: Társulás) 2015. december 31-én 25 tagönkormányzat részére látott el feladatot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 89. § (2) bekezdése alapján a társuláshoz való csatlakozásról és kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. A Társulási Megállapodás III/1.2. pontja a Möt.v.-vel egyezően szabályozza a csatlakozás és a kiválás szabályait.

2016. január 1. napjával 4 települési önkormányzat (Kisbárcány, Sámsonháza, Nagykeresztúr és Vizslás Község Önkormányzata) döntött arról, hogy csatlakozni kíván a Társuláshoz. A csatlakozó önkormányzatokkal a Társulás tagönkormányzatainak száma 29, feladatellátása kiterjed a Salgótarjáni Járás valamennyi településére.

II.

A Társulás működése

1. A Társulási Tanács

A Társulási Tanács 2016. évben 8 ülést tartott, a 8 ülésen összesen 44 határozatot hozott. A Társulási Tanács ülése minden esetben határozatképes volt.

2. A Társulási Tanács szervei

Az elnök és az alelnökök

2016. január 1-jén a Társulás Elnöki feladatait Fekete Zsolt Salgótarján Megyei Jogú Város alpolgármestere látta el. A 2016. évi időközi polgármester választáson Fekete Zsolt urat Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesterévé megválasztották, a polgármesteri tisztséggel összefüggő feladatok a polgármester és az alpolgármesterek közötti feladatmegosztás újragondolását tették szükségessé. A Közgyűlés 2016. március 31-i ülésén döntött arról, hogy Fekete Zsolt polgármester úr Társulási Tanácsba történő delegálását visszavonja, ezzel egyidejűleg a város Társulási Tanácsban történő képviselőjével bízott meg.

A Társulási Tanács 2016. április 27-i ülésén a Társulás Elnökévé megválasztott, ezen feladatot jelenleg is ellátom.

2016. évben az alelnökök személyében változás nem történt.

Munkámat két alelnök (Tóth Gabriella Sósartyán Község Önkormányzatának Polgármestere és Dr. Tóth László Somoskőújfalu Község Önkormányzatának Polgármestere) segíti.

A Társulási Tanács bizottságai

Alakuló ülésén a Társulási Tanács 2 állandó bizottságot hozott létre: Pénzügyi Bizottság és Szociális Bizottság.

A bizottságok tagjainak száma változatlanul 5 fő, valamennyien a tagönkormányzatok polgármesterei.

2016. évben a Pénzügyi Bizottság véleményezte a Társulási Tanács elé kerülő pénzügyi tárgyú előterjesztéseket, átruházott hatáskörben döntést nem hozott.

A Szociális Bizottság a szociális tárgyú előterjesztések véleményezésén túl átruházott hatáskörben 11 határozatot hozott, melyet tárgya egyrészt a Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja (a továbbiakban: ESZK) szolgáltatásai Szakmai Programjának jóváhagyása, továbbá térítési díjat érintő döntések meghozatala.

III.

A Társulás feladatellátása, a feladatellátás formája

A Társulás a tagönkormányzatok részére az ESZK és telephelyei szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatai szerint ellátja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.), valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben meghatározott egészségügyi alapellátási, szociális és gyermekjóléti feladatokat.

A feladatellátás 2016-ban az alábbi szolgáltatások nyújtására terjedt ki:

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

- Étkeztetés (népkonyha)
- Házi segítségnyújtás
- Közösségi ellátások
 - Pszichiátriai betegek közösségi ellátása
 - Szenvedélybetegek közösségi ellátása
 - Alacsonyküszöbű ellátás
- Támogató szolgáltatás
- Idősek nappali ellátása
- Fogyatékos személyek nappali ellátása
- Demens személyek nappali ellátása

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális szakosított ellátáson belül:

- Hajléktalan személyek átmeneti szállása
- Hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye, nappali melegedő
- Idősek otthona
- Fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona

Gyermekjóléti alapellátási feladatok

- Család- és gyermekjóléti szolgálat
- Család- és gyermekjóléti központ
- Gyermekek napközbeni ellátása (ezen belül: bölcsőde)
- Gyermekek átmeneti gondozása (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona).

A Társulás a felsorolt feladatokat – az előző évekkel egyezően - az általa alapított és fenntartott költségvetési szerv, az ESZK szervezeti keretei között látta el.

Az ESZK feladatellátásának változása

A Gyvt. és az Szt. 2016. január 1. napjától hatályba lépő változásai értelmében az ESZK feladatellátása is módosult. Új feladatként jelentek meg a család- és gyermekjóléti szolgálat, valamint a család- és gyermekjóléti központ feladatok. Mind a család- és gyermekjóléti szolgálat, mind pedig a család- és gyermekjóléti központ illetékességi területe a Társulás, illetve a Salgótarjáni Járás valamennyi településére kiterjed.

Az Szt. 2016. január 1-től hatályba lépő módosítása a házi segítségnyújtásra vonatkozó rendelkezéseket is érintette. Az ellátott részére – szükségleteitől függően – szociális segítést vagy személyi gondozást kell biztosítani. A gondozási szükségletek felülvizsgálata valamennyi ellátott esetében megtörtént.

IV.

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását a Társulási Megállapodás szabályozza. A feladatellátás tekintetében – az előző évekhez képest – változás nem történt.

- A munkaszervezet feladatait Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el. A szakmai feladatok ellátása (döntések előkészítése, végrehajtása, ellenőrzése, a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, a Társulási Tanács és az elnök feladatainak ellátásához szükséges dokumentumok elkészítése) 2016. évben a Népjóléti Iroda hatáskörébe tartozott. A Népjóléti Irodán a feladatokkal az irodavezető, az irodavezető-helyettes, valamint 1 fő ügyintéző foglalkozott. A törvényességi, pénzügyi ellenőrzési feladatokat a Jegyzői Iroda, illetve a Közgazdasági Iroda látta el.

- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 6/C. § (2) bekezdésének c) pontjában foglaltak szerinti, a Társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata által alapított Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálatát látja el.

A belső ellenőrzési feladatok ellátása

A Társulás belső ellenőrzési feladatait 2016-ban változatlanul megbízási szerződés keretében látta el. A belső ellenőrzés működésének szabályait a Társulási Tanács által elfogadott Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmazza.

V.

A feladatellátás finanszírozása

A Társulás által ellátott feladatok finanszírozása az állami normatíván túl a tagönkormányzatok befizetéseiből, a tagönkormányzatokkal megkötött finanszírozási szerződés vagy megállapodás útján volt biztosítható.

1. A tagönkormányzatok befizetései

Az előző évekhez hasonlóan 2016-ban is kiemelt feladat volt a Társulás fizetőképességének és az ESZK működőképességének biztosítása.

Az igazságosabb költségviselés érdekében 2016. évben – a Társulási Megállapodásban felsorolt feladatokon kívül - bevezetésre került az ellátott arányos finanszírozás.

A Társulási Megállapodás alapján a Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybe vevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járulnak hozzá, kivéve a család- és gyermekjóléti központ, a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátás.

A család- és gyermekjóléti központ működési költségeit, továbbá a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátás működési költségeit kizárólag Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata fizeti meg.

Általánosságban elmondható, hogy a legtöbb tagönkormányzat fizetési kötelezettségének eleget tett, vannak azonban olyan tagönkormányzatok, amelyek a 2016. évet a Társulás felé tartozással zárták. Ezen önkormányzatok a tartozás kiegyenlítésére felszólításra kerülnek.

2. Megállapodás útján biztosított szolgáltatások

2016. január 1-től a jogszabályi változásoknak megfelelően a támogató szolgáltatás, a pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás, valamint a szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás esetén az állami támogatást a fenntartónak kell megigényelni, a támogatási szerződés útján történő finanszírozás megszűnt.

- szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás működtetése 2016. december 31-ig a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatallal kötött finanszírozási szerződések útján történt.

Ezen ellátás esetében szerződő fél – a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően – a társulás székhelyönkormányzata, az ellátást ugyanakkor a társulás biztosítja. A támogatás átadását a társulás, a székhelyönkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte.

- lakóotthoni ellátás

A Felsősziget Napközi-és Lakóotthon keretein belül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona működtetése az SZGYF-el, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött megállapodás útján történt. A megállapodásban foglaltak szerint mind a támogatás elszámolásának, mind a szakmai munkának szigorú feltételei vannak.

VI.**Pályázat**

A Társulási Tanács 2016. június 23-i ülésén döntött az EFOP 1.4.2.-16 kódszámú, Integrált Térségi Gyermekprogramok című pályázat benyújtásáról az alábbiak szerint:

A támogatás formája: vissza nem térítendő támogatás

A támogatás mértéke: 100 %

Igényelt támogatás: 400.000 e Ft

Önerő: 0 FT

Konzorciumi partner: Salgótarján Megye Jogú Város Önkormányzata.

A program a gyermekszegénység visszaszorítását, megelőzését és a szegény családban élő gyermekek, továbbá a tartós rászorultságban élők számának csökkentését célozza meg.

A pályázat elbírálása jelenleg folyamatban van.

VII.**Összegzés**

Fentiek alapján megállapítható, hogy 2016-ban Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére a vonatkozó jogszabályokban meghatározott szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási feladatokat a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása a fenntartásában működő ESZK útján a jogszabályi rendelkezések betartásával, megfelelő szakmai színvonalon látta el.

Salgótarján, 2017. január 31.



Huszár Máté
alpolgármester