

JAVASLAT

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának a
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a 2021. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján, 2020. december 10.

Előterjesztő:


Fekete Zsolt
polgármester



Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2020.(...) önkormányzati rendelete

a 2021. évi költségvetés elfogadásáig terjedő

átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm.rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza a polgármestert, hogy Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) bevételeit folytatólagosan beszedje és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozza.

2.§

A Közgyűlés felhatalmazza a költségvetési szervek vezetőit, hogy a költségvetési szerv bevételeit folytatólagosan beszedjék és az esedékes kiadásait, folyamatosan finanszírozzák.

3.§

A Közgyűlés a költségvetési szervek folyamatos működésének biztosításához, a költségvetési szervek saját működési bevételeinek kiegészítésére önkormányzati támogatás folyósítását engedélyezi.

4.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Salgó Vagyon Kft-t, hogy az Önkormányzat és a Salgó Vagyon Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

5.§

A Közgyűlés felhatalmazza a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft-t, hogy az Önkormányzat és a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott parkolóüzemeltetési és nyilvános illemhely üzemeltetési feladatokkal összefüggésben a bevételeket folyatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

6.§

(1) A VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. által végzett szolgáltatásokkal kapcsolatban – a megbízási szerződésben meghatározott köztisztasági feladatok 2021. évi folyamatos végzésének fenntartására – január hónapban legfeljebb 12 736 000 forint, február hónapban legfeljebb 9 736 000 forint nagyságrendű támogatás kifizetésére kerülhet sor.

A nyilvános illemhely üzemeltetéssel kapcsolatban január hónapban legfeljebb 300 000 forint, február hónapban legfeljebb 300 000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

(2) A Zenthe Ferenc Színház Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2021. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 30 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 30 000 000 forint összegben kerülhet sor.

(3) A Salgótarjáni Rendezvény és Médiaközpont Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2021. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 25 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 25 000 000 forint összegben kerülhet sor.

Az önkormányzati támogatás tartalmazza a Társaság által 2021. január és február hónapokban szervezendő önkormányzati rendezvények lebonyolítási költségeinek forrását.

(4) A Salgótarján Néptáncművészetéért Közalapítvány részére – az általa 2020. évben ellátott feladatok 2021. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 1 500 000 forint, február hónapban legfeljebb 1 500 000 forint összegben kerülhet sor.

- (5) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. 2021. évi működésének elősegítése érdekében 2021. január hónapban legfeljebb 20 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 6 000 000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (6) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közszolgáltatási szerződés alapján a parkfenntartás, a temetőfenntartás, valamint az utak, hidak fenntartási feladatai folyamatos elvégzése érdekében 2021. január hónapban legfeljebb 11 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 20 700 000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.
- (7) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére – az Önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott szociális, gyermekjóléti, valamint egészségügyi alapellátás feladataival kapcsolatos kiadásokhoz – önkormányzati hozzájárulásként 2021. január hónapban legfeljebb 26 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 26 000 000 forint folyósítható.
- (8) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata illetékességi területéhez tartozó önkormányzati és jegyzői hatáskörben hozott határozatok alapján történő ellátások kifizetéséhez szükséges összeget havi ütemezésben biztosítani kell.

7.§

- (1) Az Önkormányzat költségvetési szervei részére folyósított önkormányzati támogatás csak az alapító okiratban meghatározott alapfeladataik ellátásához szükséges működési kiadások finanszírozásához használható. Ezen túlmenően a költségvetési szerv vezetője kiadási kötelezettséget csak akkor vállalhat, ha ennek finanszírozására az önkormányzati támogatást még átmenetileg sem szükséges igénybe venni.
- (2) A költségvetési szerv működőképességének biztosítása érdekében amennyiben feltétlenül szükséges, 200.000 forint érték alatti eszközök pótlására irányuló kötelezettségvállalásra egyedi kérelem alapján a polgármester engedélye után kerülhet sor.

8.§

- (1) Az Önkormányzat 2020. évi költségvetésének a Helyi Önkormányzat, valamint az Önkormányzati Hivatal fejezetében tervezett, és a 2021. évben is jelentkező működési

feladatok finanszírozása – a feladat folyamatos elvégzése érdekében – a szükséges mértékig, illetőleg szerződésben vállalt kötelezettségek nagyságrendjének megfelelően történhet.

- (2) A Közgyűlés a Salgótarjáni Városfejlesztő és Turisztikai Kft. részére az önkormányzattal kötött közszolgáltatási szerződésben meghatározott feladatok ellátásához januárban 6 500 000 forint, februárban 6 000 000 forint támogatást biztosít.
- (3) A Közgyűlés hozzájárul a Salgó Rally 2021. évi megrendezésével kapcsolatban legfeljebb 5 000 000 forint összegű támogatási szerződés megkötéséhez.
- (4) A Gerelyes Endre Művelődési Ház felújítása című TOP-6.5.1-16-ST1-2017-00006 azonosítószerű projekt önerejének Irányító Hatóság részére történő fizetése 10.288.147 forint összegben teljesíthető.
- (5) Az ELMŰ-ÉMÁSZ Solutions Kft és Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata közötti szerződés alapján az elektromos töltőállomások üzemeltetéséhez szükséges kiadásokra január hónapban legfeljebb 546.000 forint, február hónapban legfeljebb 546.000 forint folyósítható.
- (6) A Fenntartható városi közlekedésfejlesztés Salgótarjában című TOP-6.4.1-16-ST1-2017-00001 azonosítószerű projekt keretében megvalósuló fejlesztések támogatásból nem finanszírozott előkészítési munkáival kapcsolatos költségekre legfeljebb 500 ezer forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (7) Közbeszerzéssel kapcsolatos eljárási díjak kifizetésére legfeljebb 1.000.000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (8) Beruházási, felújítási feladatok szolgáltatás típusú költségei, egyéb szolgáltatási típusú kiadásaira legfeljebb 500.000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (9) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy a likviditási feszültségek feloldása érdekében a 2021. költségvetési évre vonatkozóan legfeljebb 800.000.000 forint összegű folyószámlahitel-keretszerződést kössön.
- (10) Dornyay Turistaház felújítása (Interreg-projekt) kapcsán előkészítési munkálatokra, közbeszerzési feladatok ellátására 1.500.000 Ft összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni és kifizetést teljesíteni.
- (11) A közvilágítás aktív elemeinek karbantartására vonatkozó szerződés meghosszabbítására legfeljebb 13.000.000,- Ft erejéig vállalható kötelezettség.
- (12) Salgótarján, Salgó út 24. szám alatti ingatlan bontási költségeire legfeljebb 18.000.000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.

(13) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a 2020. évben megkötött, de fel nem használt hitelkeret terhére – a hitelcél változatlanlansága mellett - a polgármester kötelezettséget vállaljon.

9.§

A korábbi időszakok közgyűlési döntéseiből fakadó, illetőleg szerződésben vállalt és a 2021. évre áthúzódóan felmerülő felújítási, beruházási, valamint működési és felhalmozási célú pénzeszköz átadást államháztartáson kívülre, illetve a működési és felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülré jogcímű kiadásokat finanszírozni kell. Ezen túlmenő felhalmozási kötelezettségvállalásra csupán a Közgyűlési jóváhagyást követően kerülhet sor.

10.§

Az államigazgatási és önkormányzati hatósági feladat- és hatáskörök gyakorlásából adódó kiadásokat a szükséges mértékig finanszírozni kell.

11.§

A Polgármester e rendelet korlátait meghaladóan – a jegyző jogi ellenjegyzése mellett – kizárólag akkor vállalhat kötelezettséget, ha a kötelezettségvállalás elmaradása a működési feladatok ellátását veszélyeztetné, vagy ha a döntés elmaradása az önkormányzatra nézve gazdasági hátrányt, veszteséget okozna.

12.§

(1) Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

(2) Ez a rendelet az Önkormányzat 2021. évre vonatkozó költségvetési rendelete hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Fekete Zsolt
polgármester

Dr. Romhányi Katalin
jegyző

Általános indokolás

A jogszabály megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a alapozza meg.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2021. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet megfelelő felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait folyamatosan finanszírozza, illetve meghatározza, milyen intézkedésekre kerülhet sor a rendelet keretein belül.

Részletes indokolás

1-3.§-okhoz

A önkormányzati feladatellátás folyamatosságából adódóan a bevételek folyamatosan keletkeznek, függetlenül attól, hogy van-e elfogadott költségvetés vagy nincs. A saját bevételeken túl a felhasználási kötöttségű források az államháztartáson kívülről és belülről a cél megvalósításának érdekében a megállapodásoknak megfelelő ütemzettségben érkeznek a fizetési számlákra.

Az önkormányzat működési költségei finanszírozásának fedezeti igénye nem igazodik az új költségvetés elfogadásához, hanem a feladatellátás folyamatos vitele miatt rendszeresen jelentkezik.

Az intézmények keretén belül ellátott feladatokkal kapcsolatosan a bevételek és kiadások is ütemesen jelentkezik, amelyeket folyamatosan fogadni és finanszírozni kell.

A működési feladatok folyamatos ellátása, illetve annak érdekében, hogy a gazdálkodás az államháztartási törvény szabályozásának megfelelő legyen, az önkormányzat részletes költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszakra felhatalmazást kell adni a polgármesternek és a költségvetési szervek vezetőinek a keletkező bevételek folyamatos fogadására, beszedésére, illetve a felmerülő kiadások finanszírozására. Amennyiben a folyó

bevételek nem fedezik a folyó kiadásokat, a fedezet megteremtése érdekében az önkormányzat egyéb forrásaiból önkormányzati támogatás szükséges.

A Polgármesteri Hivatalnál megjelenő többletfeladathoz a szükséges létszámot hozzá kell rendelni, amely az engedélyezett létszám növekedésben jelenik meg.

4-6.§-hoz

A Salgó Vagyon Kft. által megbízási szerződés alapján ellátott feladatok elvégzésével összefüggésben a keletkező bevételek beszedésére, illetve a jelentkező kiadások finanszírozására a társaságot fel kell hatalmazni.

Azon önkormányzati feladatoknak az államháztartáson kívüli szervezeteken (Kft., alapítvány) valamint a társuláson keresztül történőn ellátása esetében is biztosítani kell a munkavégzés folyamatosságát. Mivel az évre vonatkozóan az önkormányzat részletes költségvetése még nem került elfogadásra, a felhasználható források mértékét korlátozni kell.

7.§-okhoz

A költségvetési szerveknél az átmeneti időszakban saját bevételek is keletkezhetnek, amelyeket - ha felhasználási kööttség nem terhel - a gazdálkodás folyamatos finanszírozásába be kell vonni. A bevételekkel nem fedezett folyó költségek finanszírozására szükséges pénzeszközöket az önkormányzat saját forrásaiból biztosítja, amelynél az a korlátozás, hogy az önkormányzati támogatás csupán az alapfeladatok kiadásaira használható fel.

További szabályozási feltétel, hogy a költségvetési szervek csupán olyan új feladatok elvégzésére vállalhatnak kötelezettséget, amelyekkel kapcsolatosan felmerülő költségek finanszírozásához még átmenetileg sem szükség önkormányzati támogatás.

A Közgyűlés felhatalmazást ad a 2021. évi költségvetés terhére kötelezettségvállalásra.

9-10. §-hoz

A költségvetés Helyi Önkormányzat fejezetén belül, ahol kiadási determinációk jelentkeznek, (hatósági eljárás miatt, szerződések, megállapodások következtében) az elégséges forrásokat biztosítani kell.

Az egyéb feladatellátás esetében (pl. vagyonműködtetési kiadások) a fedezetet a szükséges mértékig kell rendelkezésre bocsátani.

A szabályozás külön rendelkezik azokról a feladatokról, amelyekre vonatkozóan az átmeneti időszakban kötelezettségvállalást engedélyez. Ezek esetében a rendelet meghatározza a felhasználható forrás összegét.

A gazdálkodás folyamatosságának biztonsága érdekében a költségvetési évre vonatkozóan a pénzellátás biztonsága érdekében folyószámlahitel-keret biztosítására vonatkozó hitelszerződés aláírását indokolt engedélyezni.

A korábbi közgyűlési döntések, illetve megkötött szerződések miatt jelentkező működési és felhalmozási kiadások determinációt jelentenek az átmeneti gazdálkodás időszakában. A feladatellátás folyamatosságának fenntartása érdekében a szükséges forrásokat biztosítani kell a kifizetésekhez. Ezekben a determinációkon túlmenően kötelezettségvállalás nem engedélyezett, hiszen a működési és felhalmozási feladatok végleges előirányzatait a részletes költségvetési rendelet fogja tartalmazni.

Amennyiben időközben olyan feladat jelentkezik, amellyel kapcsolatosan a döntéshozatal nem tűr halasztást, a kötelezettségvállalási dokumentum aláírása előtt be kell szerezni a Közgyűlés döntését.

11.§-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt kialakulhat olyan rendkívüli helyzet, amikor nem várható be a Közgyűlés előzetes döntése a kötelezettségvállalással kapcsolatosan, mivel az önkormányzati érdek érvényesítése, érvényesíthetősége szempontjából haladéktalanul döntést kell hozni, hiszen a döntés elmaradása előnyvesztést, esetleg kárt okoz, illetve később jelentős többletkiadást eredményez. Ezen helyzetek kezelése érdekében indokolt a polgármester részére kötelezettségvállalási jogosítványt biztosítani, amelynek feltétele a jegyző jogi ellenjegyzése is.

12.§-hoz

E szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Előzetes hatástanulmány

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a 2021. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról

előterjesztő: Fekete Zsolt polgármester

A jogszabály megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a alapozza meg.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2020. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet megfelelő felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait folyamatosan finanszírozza, illetve meghatározza, milyen intézkedésekre kerülhet sor a rendelet keretein belül.

Amennyiben az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása elmaradna, csupán az előző évi kiadási előirányzatok arányos összegei jelentenének korlátot a felhasználásnak, amelyek, figyelemmel az árak változására, korlátoznák a felmerülő költségek finanszírozását, működési zavarokat okoznának, illetve olyan feladatok megvalósítása maradhatna el, amelyeket a Közgyűlés fontosnak tart.

A jogszabály utólagos hatásvizsgálata nem szükséges mivel az önkormányzat éves költségvetési rendeletébe az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt történt bevételi és kiadási elemek és kötelezettségvállalások tételesen beépülnek. Ezek nem önálló, elkülönített rendszerbe tartozó bevételi és kiadási tételek, hanem részei a részletes önkormányzati költségvetés éves előirányzatainak.

Salgótarján, 2020. december 10.

Egyed Andrásné
irodavezető