



Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere

Ikt.szám: 24968/2020.

Javaslat
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
és
az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet
módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A köztisztaság fenntartását Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) V. fejezete a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatának kötelezettségét írja elő. A Jat. 10. címe a jogszabályok tartalmi felülvizsgálatára kötelezi a jogalkotókat. A Jat. 22. §-a alapján:

„A jogalkalmazás (...) tapasztalatait is figyelembe véve (...) gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,

b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,

c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,

d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy

e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.”

A törvényi kötelezettségünknek eleget téve, az Ör.-t felülvizsgáltuk.

Az Ör. 6. §-a akként fogalmaz, hogy a 7. §-ban, a 9. § (1) bekezdés a) és c) pontjában, valamint a 9. § (2) bekezdésében foglalt kivételekkel az önkormányzat gondoskodik a közterület tisztántartásáról, melynek módját és ütemezését az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A Rendelet alapján a közterületek kezelési feladatait – összhangban az Ör. 6. §-ával – a Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Kft.) végzi. A Kft. előre ütemezett terv alapján a Rendeletben meghatározott gyakorisággal, ütemezéssel végzi a feladatait. Az egységes környezeti megjelenés, azaz a közterületek egységes fűkaszálása, a gondos városkép kialakítása csak úgy lehet biztosított, ha a Kft. az adott közterületen a fű lekaszálását egy időben végzi el az ingatlantulajdonosokkal, hiszen az Ör. az ingatlantulajdonos kötelezettségévé teszi a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület esetében az ingatlantól számított 4 m széles területsáv tisztántartását, ideértve a fűkaszálást is. Az egységes környezeti megjelenés érdekében szükséges ezen rendelkezés módosítása és az Ör. 6. §-ban szabályozott kivételeknek a Rendeletben történő megjelenítése is.

Mindemellett szükséges szankcionálni az Ör.-ben meghatározott kötelezettséget elmulasztó ingatlantulajdonost, illetve használót. A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény



értelmében a jogsértés közigazgatási bírsággal sújtható; a kötelezettség elmulasztása esetén elrendelt végrehajtásról pedig a jegyző fog gondoskodni.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem az előterjesztett javaslatot megvitatni és azt elfogadni szíveskedjenek.

Salgótarján, 2020. július 21.



Zsolt Fekete
Fekete Zsolt
polgármester

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../... (...) önkormányzati rendelete
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
és
az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a 2. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
módosítása

1. §

A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. §-a a következő c) ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazása szempontjából:)

„c) úszótelek: közvetlen közút kapcsolattal nem rendelkező ingatlan, amelyet közterület határol;”

2. §

A Rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. § (1) Az ingatlantulajdonos köteles gondoskodni:

- a) úszótelek kivételével, az ingatlan előtt, az ingatlan határától számított legfeljebb két méteren belüli járdaszakasz, járda hiányában két méter széles területsáv; ha a járda mellett zöldsáv is van, akkor az úttestig terjedő teljes terület tisztántartásáról,
- b) úszótelek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület tisztántartásáról,
- c) az a) pontban meghatározott járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztántartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok eltávolításáról.

(2) A szórakozó-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek ingatlanhatárától számított két méteren belüli járdaszakaszt, járda hiányában két méter széles területsávot az ingatlan használója köteles tisztántartani.

(3) A közterület rendeltetésétől eltérő célra történő használata esetén a használattal érintett területet és annak két méteres környezetét a használó köteles tisztántartani.

(4) Amennyiben az ingatlan tulajdonosa, a (2)-(3) bekezdés esetében a használója a közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, közigazgatási bírság kiszabásának van helye. A közigazgatási bírság felső határa természetes személyek estén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forint, amelynek a kiszabásáról átruházott hatáskörben a jegyző rendelkezik.”

3. §

A Rendelet 11. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

"a) A 6. § szerinti közterületek tisztántartásáról, valamint az itt keletkezett hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről - az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivételekkel - közszolgáltatási szerződés keretében a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. gondoskodik."

4. §

A Rendelet a következő 17. §-sal egészül ki:

„17. § A köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségek végrehajtásáról a jegyző gondoskodik.”

5. §

Hatályát veszti a Rendelet 8. § (1) bekezdése.

2. Az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet módosítása

6. §

Az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet hatálya alá tartozó közterületek fenntartási feladatairól – a köztisztaság fenntartásáról szóló önkormányzati rendeletben foglalt kivételekkel – az önkormányzat gondoskodik. A fenntartáshoz szükséges pénzügyi fedezetet az éves költségvetésben biztosítja.”

3. Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Fekete Zsolt
polgármester

dr. Romhányi Katalin
jegyző

Általános indokolás

A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) megalkotásának célja, hogy Salgótarján közigazgatási területén az egészséges, tiszta, esztétikus, és balesetveszély-mentes lakókörnyezet megőrzése érdekében szabályozza, meghatározza a köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségeket és tilalmakat a település sajátosságainak megfelelően. Az ingatlantulajdonosi kötelezettségeket a 7.§ (1) bekezdése határozza meg, a munkálatok elvégzésének gyakoriságát a 8.§ (1) bekezdése foglalja össze. A 7. § (1) bek. a) – c) pontokban foglalt esetekben a tisztántartási kötelezettségüknek az ingatlantulajdonosok naponta kötelesek eleget tenni.

Ez utóbbi kötelezettség előírása a közterületek tisztítása, hulladék-, hó- és síkosságmentesítése, valamint pormentesítése esetén gyakorlatban megvalósítható, de a kaszálás tekintetében e kötelezettség naponkénti elvégzése nem életszerű, ezért a rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges.

A 7. § (1) bekezdés b) pontja rendelkezik a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület tisztántartásáról. E kötelezettség az ingatlantól számított 4 méteres területsávra vonatkozik. A 7. § (1) bekezdés c) pontja hasonló tartalmú kötelezettséget ír elő a tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek esetében is.

A rendelet a tömbház és a tömbtelek fogalmát nem határozza meg, ezért a kötelezettség tartalma nem egyértelmű.

A közvetlen közútkapcsolattal nem rendelkező, közterület által határolt ingatlanok (ún. úszótelkek) esetében további probléma a közterületek egységes fűkaszásának kivitelezhetősége.

Az Ör. 6. §-a ugyanis akként fogalmaz, hogy a 7. §-ban, a 9. § (1) bekezdés a) és c) pontjában, valamint a 9. § (2) bekezdésében foglalt kivételekkel az önkormányzat gondoskodik a közterület tisztántartásáról, melynek módját és ütemezését az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A Rendelet alapján a közterületek kezelési feladatait – összhangban az Ör. 6. §-ával – a Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Kft.) végzi. A Kft. előre ütemezett terv alapján a Rendeletben meghatározott gyakorisággal, ütemezéssel végzi a feladatait. Az egységes környezeti megjelenés, azaz a közterületek egységes fűkaszása, a gondos városkép kialakítása csak úgy lehet biztosított, ha a Kft. az adott közterületen a fű lekaszását egy időben végzi el az ingatlantulajdonosokkal, hiszen az Ör. az ingatlantulajdonos kötelezettségévé teszi a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület, továbbá a tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek esetében az ingatlantól számított 4 m széles területsáv tisztántartását, ideértve a fűkaszást is. Az egységes környezeti megjelenés érdekében szükséges ezen rendelkezés módosítása.

Az Ör. jelenleg hulladékgazdálkodási bírsággal fenyegeti az ingatlantulajdonosokat és használókat, amennyiben az előírt kötelezettségüknek nem tesznek eleget. Ezen bírságfajta kiszabása indokolatlan akkor, ha az ingatlantulajdonos a fűkaszási kötelezettségét mulasztja el, ezért helyette a közigazgatási bírság bevezetése indokolt, melynek keretszabályait a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendezi. A bírság kiszabását és a végrehajtást is a jegyzőre telepíti a módosítás.

A fentiek alapján az Ör. és - Ör. 6. §-ban szabályozott kivételeknek a Rendeletben történő megjelenítése ágán - a Rendelet módosítása is szükséges.

Részletes indokolás

Az 1.§-hoz

Az úszótelek fogalmát határozza meg.

A 2. §-hoz

A szakasz újraszabályozza az ingatlantulajdonos és az ingatlan használója kötelezettségeit és egyben a kötelezettség elmulasztása esetében a jegyző által kiszabandó közigazgatási bírsággal fenyegeti a mulasztót.

A 3. §-hoz

Az Ör.-től eltérően, a Rendelet hatálya alá tartozó közterületek kezelési feladatait - a közutak kivételével - a Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. látja el. Erre az Ör.-ben is utalni szükséges.

A 4. §-hoz

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 132. §-a értelmében, ha a kötelezett a hatóság végleges döntésében foglalt kötelezésnek nem tett eleget, az végrehajtható. Az Ákr. 134. § (1) bekezdése alapján a végrehajtást - ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzat rendelete másként nem rendelkezik - az állami adóhatóság foganatosítja. A végrehajtás foganatosítása során tehát lehetőség van eltérő szabályozás megalkotására.

A köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségek esetén célszerű a végrehajtást is a jegyzőre telepíteni, figyelemmel arra, hogy az többletbevételt, valamint az eljárás gyorsítását eredményezheti.

A végrehajtásra - az Ákr. eltérő rendelkezése hiányában a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényt kell alkalmazni.

Az 5. §-hoz

A szakasz hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

A6. §-hoz

A szakasz az Ör. kivételeket tartalmazó rendelkezését vezeti át a Rendeleten.

A 7.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálati lap

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../... (... ..) önkormányzati rendelete
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
és
az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Fekete Zsolt polgármester
(polgármester)

Készült a Közgyűlés 2020. július 28-ai ülésére

Előzetes hatásvizsgálat:

1. **Társadalmi hatások:** A módosítás következtében a városban az egységes környezeti kép kialakítása biztosított lesz a közterületek egy időben történő fűkaszálása következtében.
2. **Gazdasági hatások:** Nincs.
3. **Költségvetési hatások:** A módosítás a végrehajtás foganatosítását a jegyzőre telepíti, mely többletbevételt eredményezhet.
4. **Környezeti és egészségi következmények:** A módosítás hozzájárul az egységes környezeti kép kialakításához.
5. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A végrehajtás foganatosításának a jegyzőre történő telepítése többletfeladatot jelent.
6. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A módosítás a szabályozási szöveget egyértelműsíti.
7. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Mindezek a feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata? Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: ---

Amennyiben nem, rövid indokolás: ---

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte:

Kuborczik Norbert

Jóváhagyta:

dr. Tajti Anita

irodavezető

Salgótarján, 2020. július 21.

**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ikt.szám: 24968-2/2020.

**Kiegészítés a
„Javaslat
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
és
az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott
ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet
módosítására” című előterjesztéshez**

Tisztelt Közgyűlés!


Az előterjesztés megküldését követően érkezett szakmai javaslatokra tekintettel szükséges a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítása tervezete szövegének utólagos pontosítása.

A pontosítással kiegészített rendelettervezetet jelen kiegészítés mellékleteként csatolom.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem a mellékletben csatolt pontosított rendelettervezet tárgyalását és elfogadását.

Salgótarján, 2020. július 27.


Fekete Zsolt
polgármester



Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../... (...) önkormányzati rendelete
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
és
az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a 2. alcím tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva
a következőket rendeli el:

1. A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet
módosítása

1. §

A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 7. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az ingatlantulajdonos köteles gondoskodni:)

„b) a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület esetében az ingatlantól számított 4 m széles területsáv tisztántartásáról, a fűkaszálás kivételével,“

2. §

A Rendelet 7. § (2)-(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A szórakozó-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek ingatlanhatárától számított 2 méteren belüli járdaszakaszt, járda hiányában 2 m széles területsávot az ingatlan használója köteles tisztántartani.

(3) A közterület rendeltetésétől eltérő célra történő használata esetén a használattal érintett területet és annak 2 méteres környezetét a használó köteles tisztántartani.

(4) Amennyiben az ingatlan tulajdonosa, a (2)-(3) bekezdés esetében a használója a közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, közigazgatási bírság kiszabásának van helye. A közigazgatási bírság felső határa természetes személyek estén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forint, amelynek a kiszabásáról átruházott hatáskörben a jegyző rendelkezik.“

3. §

A Rendelet 8. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A tulajdonos a 7. § (1) bekezdés a)-b) pontjában meghatározott munkálatokat – a fűkaszálás kivételével - naponta, az a) pont tekintetében a fűkaszálást, valamint a d)-f) pontjában foglaltakat szükség szerint köteles elvégezni.

(2) A 7. § (1) bekezdés a)-b) pontjában foglalt feladatok elvégzése során keletkezett hulladékot a tulajdonos köteles összesöpörni, összegyűjteni és a háztartási hulladék tárolására szolgáló edényben elhelyezni.“

4. §

A Rendelet 11. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

"a) A 6. § szerinti közterületek tisztántartásáról, valamint az itt keletkezett hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról és kezeléséről - az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivételekkel - közszolgáltatási szerződés keretében a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. gondoskodik."

5. §

A Rendelet a következő 17. §-sal egészül ki:

„17. § A köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségek végrehajtásának foganatosításáról a jegyző gondoskodik.”

6. §

Hatályát veszti a Rendelet 7. § (1) bekezdés c) pontja.

2. Az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet módosítása

7. §

Az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet hatálya alá tartozó közterületek fenntartási feladatairól – a köztisztaság fenntartásáról szóló önkormányzati rendeletben foglalt kivételekkel – az önkormányzat gondoskodik. A fenntartáshoz szükséges pénzügyi fedezetet az éves költségvetésben biztosítja.”

3. Záró rendelkezések

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Fekete Zsolt
polgármester

dr. Romhányi Katalin
jegyző

Általános indokolás

A köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) megalkotásának célja, hogy Salgótarján közigazgatási területén az egészséges, tiszta, esztétikus, és balesetveszély-mentes lakókörnyezet megőrzése érdekében szabályozza, meghatározza a köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségeket és tilalmakat a település sajátosságainak megfelelően. Az ingatlantulajdonosi kötelezettségeket a 7. § (1) bekezdése határozza meg, a munkálatok elvégzésének gyakoriságát a 8. § (1) bekezdése foglalja össze. A 7. § (1) bekezdés a) – c) pontjában foglalt esetekben a tisztántartási kötelezettségüknek az ingatlantulajdonosok naponta kötelesek eleget tenni.

Ez utóbbi kötelezettség előírása a közterületek tisztítása, hulladék-, hó- és síkosságmentesítése, valamint pormentesítése esetén gyakorlatban megvalósítható, de a kaszálás tekintetében e kötelezettség naponkénti elvégzése nem életszerű, ezért a rendelkezés módosítása szükséges.

A 7. § (1) bekezdés b) pontja rendelkezik a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület tisztántartásáról. E kötelezettség az ingatlantól számított 4 méteres területsávra vonatkozik. A 7. § (1) bekezdés c) pontja hasonló tartalmú kötelezettséget ír elő a tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek esetében is. A b) és a c) pont szerinti kötelezettség tartalma ugyanaz, ezért a c) pont hatályon kívül helyezése szükséges.

A tömbházak esetében további probléma a közterületek egységes fűkaszásának kivitelezhetősége. Az Ör. 6. §-a ugyanis akként fogalmaz, hogy a 7. §-ban, a 9. § (1) bekezdés a) és c) pontjában, valamint a 9. § (2) bekezdésében foglalt kivételekkel az önkormányzat gondoskodik a közterület tisztántartásáról, melynek módját és ütemezését az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A Rendelet alapján a közterületek kezelési feladatait – összhangban az Ör. 6. §-ával – a Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Kft.) végzi. A Kft. előre beütemezett terv alapján a Rendeletben meghatározott gyakorisággal végzi a feladatait. Az egységes környezeti megjelenés, azaz a közterületek egységes fűkaszálása, a gondos városkép kialakítása csak úgy lehet biztosított, ha a Kft. az adott közterületen a fű lekaszását egy időben végzi el az ingatlantulajdonosokkal, hiszen az Ör. az ingatlantulajdonos kötelezettségévé teszi a tömbház jellegű ingatlan előtti, valamint a körülötte lévő közterület esetében az ingatlantól számított 4 m széles területsáv tisztántartását, ideértve a fűkaszálást is. Az egységes környezeti megjelenés érdekében szükséges ezen rendelkezés módosítása, az ingatlantulajdonos kötelezettségei közül a fűkaszálás kivétele.

Az Ör. jelenleg hulladékgazdálkodási bírsággal fenyegeti az ingatlantulajdonosokat és használókat, amennyiben az előírt kötelezettségüknek nem tesznek eleget. Ezen bírságfajta kiszabása indokolatlan akkor, ha az ingatlantulajdonos a fűkaszálási kötelezettségét mulasztja el, ezért helyette a közigazgatási bírság bevezetése indokolt, melynek keretszabályait a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendezi. A bírság kiszabását és a végrehajtás foganatosítását is a jegyzőre telepíti a módosítás.

A fentiek alapján az Ör. és - Ör. 6. §-ban szabályozott kivételeknek a Rendeletben történő megjelenítése ágán - a Rendelet módosítása is szükséges.

Részletes indokolás

Az 1.§-hoz

Tömbház jellegű ingatlan esetén az ingatlantulajdonos tisztántartási kötelezettsége – az egységes környezeti megjelenés érdekében - a fűkaszálásra nem vonatkozik.

A 2. §-hoz

A szórakozó-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek esetében, valamint a közterület rendeltetésétől eltérő célra történő használata esetén újraszabályozza az ingatlan használója kötelezettségeit. A 7. §-ban meghatározott kötelezettség elmulasztása esetében a jegyző által kiszabandó közigazgatási bírsággal fenyegeti az ingatlantulajdonost, illetve a használót.

A 3. §-hoz

A módosítást követően a fűkaszálást szükség szerint kell elvégezni.

A 4. §-hoz

Az Ör.-től eltérően, a Rendelet hatálya alá tartozó közterületek kezelési feladatait - a közutak kivételével - a Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. látja el. Erre az Ör.-ben is utalni szükséges.

Az 5. §-hoz

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 132. §-a értelmében, ha a kötelezett a hatóság végleges döntésében foglalt kötelezésnek nem tett eleget, az végrehajtható. Az Ákr. 134. § (1) bekezdése alapján a végrehajtást - ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzat rendelete másként nem rendelkezik - az állami adóhatóság foganatosítja. A végrehajtás foganatosítása során tehát lehetőség van eltérő szabályozás megalkotására.

A köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségek esetén célszerű a végrehajtást is a jegyzőre telepíteni, figyelemmel arra, hogy az többletbevételt, valamint az eljárás gyorsítását eredményezheti.

A végrehajtásra - az Ákr. eltérő rendelkezése hiányában a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényt kell alkalmazni.

A 6. §-hoz

A szakasz hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

A 7. §-hoz

A szakasz az Ör. kivételeket tartalmazó rendelkezését vezeti át a Rendeleten.

A 8.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálati lap

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../... (... ..) önkormányzati rendelete
a köztisztaság fenntartásáról szóló 43/2001. (XII.17.) önkormányzati rendelet

és

az egyes önkormányzati tulajdonban lévő közterületek, illetve közhasználatra megnyitott ingatlanok fenntartásáról és használatáról szóló 14/2007. (IV.24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Fekete Zsolt polgármester
(polgármester)

Készült a Közgyűlés 2020. július 28-ai ülésére

Előzetes hatásvizsgálat:

- Társadalmi hatások:** A módosítás következtében a városban az egységes környezeti kép kialakítása biztosított lesz a közterületek egy időben történő fűkaszálása következtében.
- Gazdasági hatások:** Nincs.
- Költségvetési hatások:** A módosítás a végrehajtás foganatosítását a jegyzőre telepíti, mely többletbevétel eredményezhet.
- Környezeti és egészségi következmények:** A módosítás hozzájárul az egységes környezeti kép kialakításához.
- Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A végrehajtás foganatosításának a jegyzőre történő telepítése többletfeladatot jelent.
- A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A módosítás a szabályozási szöveget egyértelműsíti.
- A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Mindezek a feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata? Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: ---

Amennyiben nem, rövid indokolás: ---

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Kuborczik Norbert

Jóváhagyta:

dr. Tajti Anita

irodavezető

Salgótarján, 2020. július 27.