



Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere

Ikt.szám: 2740-2/2021.

Javaslat
a közterületek használatáról szóló
15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Közgyűlés!

A közterület-használati díjak áfabeli megítélésével kapcsolatosan 2020. december 29-én megjelent a NAV 2020/12. sz. tájékoztatása „Adózási kérdés - A közterület-használati díj áfabeli megítélése” címmel (elérhető: https://nav.gov.hu/nav/ado/adozasi_kerdes):

„A helyi önkormányzatoknak azon engedélyező tevékenysége, melynek keretében a tulajdonukban álló közterületek egy meghatározott részének vonatkozásában, hatósági eljárásban, kérelemre, ideiglenes jelleggel, határozott időtartamra, meghatározott használó részére, díj ellenében biztosítanak kizárólagos használatot, az általános forgalmi adó rendszerében közhatalmi tevékenységnek minősül, így az nem gazdasági tevékenység, és áfakötelezettséget nem keletkeztet. Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: Áfa tv.) 7. § (1) bekezdése alapján nem gazdasági tevékenység és nem eredményez adóalanyiságot a Magyarország Alaptörvénye által, illetőleg az annak felhatalmazása alapján megalkotott jogszabály alapján közhatalom gyakorlására jogosított személy, szervezet által ellátott közhatalmi tevékenység.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.033/2017/4. számú határozatában foglaltak alapján a helyi önkormányzat – rendeletalkotási jogánál fogva – közhatalomként jár el, amikor a véges közjóságnak minősülő közterület rendeltetésétől eltérő, meghatározott ideig történő használatát engedélyezi valamely személy számára. Erről közhatalomként, nem pedig tulajdonosként dönt. Ilyen esetekben komplex, közjogi-közigazgatási kapcsolatrendszerbe ágyazódó önkormányzati hatósági ügy keletkezik, amelyben határozatot kell hozni, mellyel szemben fellebbezési jogot kell biztosítani.

A helyi önkormányzatok által a tulajdonukban álló közterület használatának meghatározott használó részére, meghatározott időtartamra, kérelemre, hatósági eljárásban, díj ellenében történő engedélyezése az Áfa tv. 7. § (1) bekezdése szerinti közhatalmi tevékenységnek minősül.

Tekintettel arra, hogy a közterület-használat engedélyezéséhez kapcsolódó díjfizetés áfa szempontú kezelésére vonatkozó önkormányzati joggyakorlat a fentiekől eltérhet, a jogbiztonság elvének érvényesülése és az értelmezés-változásból fakadó aránytalan terhek elkerülése érdekében a fentiek szerinti értelmezést az adóhatóság 2021. január 1-jétől tekinti irányadónak.”

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján e rendelet hatálybalépésének napjától 2021. december 31. napjáig – a (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel –

- a) a helyi önkormányzat,
- b) a helyi önkormányzat által fenntartott
- ba) költségvetési szerv,
- bb) nonprofit szervezet,
- bc) egyéb szervezet,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság,
- d) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság,
- e) a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

A közterületek használatáról szóló 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. mellékletében megállapított díjnak megfelelően a közterület-használatáról hozott határozat alapján áfás számla került kiállításra 2020. december 31-ig. A NAV hivatkozott állásfoglalása alapján 2020. január 1-től nem kell számlát kiállítani, ezért a 2. mellékletben meghatározott összegek áfával csökkentett díjainak meghatározása szükséges.

Az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány salgótarjáni vendéglátó-ipart érintő hatásainak enyhítése érdekében indokolt, hogy a vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő időszakra az engedélyes mentesüljön a közterület-használati díj megfizetése alól.

Salgótarján, 2021. február 10.



Fekete Zsolt
polgármester

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2021 (.....) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról szóló 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Salgótarján Megyei Jogú Város polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése feladat- és hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek használatáról szóló 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 10. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

"(6) A vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő időszakra az engedélyes mentesül a közterület-használati díj megfizetése alól."

2. §

A Rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklete lép.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Fekete Zsolt
polgármester

dr. Romhányi Katalin
jegyző

"2. melléklet a 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelethez

A közterület-használati díj mértéke 2021. január 1-től

	A	B	C	D	E
1	A közterület-használat igénybevételének módja	Területi besorolás szerint fizetendő díj			Mérték egység
2		<i>I.</i>	<i>II.</i>	<i>III.</i>	
3	Közterületre 10 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat, kirakatszekrény, cégtábla és üzletfelirat	492,-	398,-	299,-	Ft/hó/m ²
4	Üzleti védőtető, (előtető) ernyőszerkezet	205,-	205,-	205,-	Ft/hó/m ²
5	Kioszk	740,-	630,-	539,-	Ft/hó/m ²
6	Mozgóbolt		4.913,-	4.913,-	Ft/hó/m ²
7	Vendéglátó-ipari előkert, terasz épített vagy idényjellegű	945,-	760,-	661,-	Ft/hó/m ²
8	Árusító és egyéb automata	2.362,-	1.181,-	787,-	Ft/hó/db
9	Östermelő, kistermelő árusítása	1.189,-	697,-	492,-	Ft/nap/m ²
10	Idényjellegű, ideiglenes árusítás, árubemutató (üzlettel érintkező homlokzaton)	516,-	315,-	205,-	Ft/nap/m ²
11	Közterületi értékesítés	1.189,-	697,-	492,-	Ft/nap/m ²
12	Építőanyag tárolására, közterület igénybevétel	343,-	299,-	252,-	Ft/hó/m ²
13	Rendezvények: Kiállítás, vásár	587,-	343,-	252,-	Ft/nap/m ²
14	Mutatványos tevékenység, sport és kulturális rendezvény	24,-	24,-	16,-	Ft/nap/m ²
15	Film és televízió felvétel	A díj összegét évente a mozgóképről szóló törvény rendelkezései szerint kell megállapítani.			Ft/nap/m ²
16	Épülettől különálló reklámhordozó és reklámhordozót tartó berendezés, információs vagy más célú berendezés 4 m ² alatt (fix)	1.035,-	831,-	618,-	Ft/hó/m ²
17	Épülettől különálló reklámhordozó és reklámhordozót tartó berendezés, információs vagy más célú berendezés 4 m ² felett (fix)	2.457,-	1.965,-	1.476,-	Ft/hó/m ²
18	Megállító tábla (mobil, nyitástól zárásig)	1.965,-	1.476,-	768,-	Ft/hó/m ²
19	Utcai zenélés, portré rajzolás	39,-	24,-	16,-	Ft/nap/m ²
20	Egyes létesítményekhez szükséges gépjármű várakozó hely	49.594,-	38.472,-	38.472,-	Ft/év/gk
21	3500 kg-nál nagyobb össztömegű jármű tárolása	17.492,-	17.492,-	17.492,-	Ft/év/gk
22	Személytaxik állomáshelye	11.307,-	11.307,-	11.307,-	Ft/év/gk
23	Tehertaxik állomáshelye	17.492,-	17.492,-	17.492,-	Ft/év/gk
24	Üzemképtelen jármű tárolása	7.874,-	7.874,-	7.874,-	Ft/hó/gk
25	Egyéb	a díj mértékét a fentiek figyelembevételével esetenként kell megállapítani			

"

Általános indokolás

A közterület-használati díjak áfabeli megítélésével kapcsolatosan 2020. december 29-én megjelent a NAV 2020/12. sz. tájékoztatása „Adózási kérdés - A közterület-használati díj áfabeli megítélése” címmel. Az állásfoglalás alapján a helyi önkormányzatoknak azon engedélyező tevékenysége, melynek keretében a tulajdonukban álló közterületek egy meghatározott részének vonatkozásában, hatósági eljárásban, kérelemre, ideiglenes jelleggel, határozott időtartamra, meghatározott használó részére, díj ellenében biztosítanak kizárólagos használatot, az általános forgalmi adó rendszerében közhatalmi tevékenységnek minősül, így az nem gazdasági tevékenység, és áfakötelezettséget nem keletkeztet. Ennek megfelelően a közterület-használat díjáról számlát nem kell kiállítani. A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet értelmében a helyi önkormányzat által megállapított díj mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke 2021. december 31-ig. Ennek megfelelően a közterületek használatáról szóló 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. mellékletben meghatározott díjak áfával csökkentett összegének meghatározása szükséges.

Az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány salgótarjáni vendéglátó-ipart érintő hatásainak enyhítése érdekében indokolt, hogy a vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő időszakra az engedélyes mentesüljön a közterület-használati díj megfizetése alól.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány salgótarjáni vendéglátó-ipart érintő hatásainak enyhítése érdekében indokolt, hogy a vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő időszakra az engedélyes mentesüljön a közterület-használati díj megfizetése alól.

A 2. §-hoz

A NAV közterület-használati díj áfabeli megítélésének tárgyában kiadott állásfoglalása, valamint a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet értelmében a közterület-használati díjak áfával csökkentett összegének meghatározása indokolt.

A 3. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálati lap

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2021 (... ..) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról szóló 15/2012. (III.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Fekete Zsolt polgármester
(polgármester)

Előzetes hatásvizsgálat:

1. **Társadalmi hatások:** Nincs.
2. **Gazdasági hatások:** A közterület-használat díjak áfával csökkentett összege került meghatározásra, melyek után áfafizetési kötelezettsége az önkormányzatnak nem keletkezik. A vendéglátók terhei csökkennek: a vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után 2021-ben mentesülnek a közterület-használati díj megfizetése alól.
3. **Költségvetési hatások:** A közterület-használat díjáról számla nem kerül kiállításra, áfafizetési kötelezettség sem keletkezik. A vendéglátó-ipari előkert, épített vagy idényjellegű teraszok után közterület-használati díj bevétele 2021-ben Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának nem keletkezik.
4. **Környezeti és egészségi következmények:** Nincs.
5. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** A közterület-használati díj változása okán egyes határozatok módosítása szükségessé válik.
6. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A NAV állásfoglalása alapján az Áfa tv.-nek, valamint a 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendeletnek történő megfelelés.
7. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata? Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: ---

Amennyiben nem, rövid indokolás: ---

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Tóth Szabolcs

Jóváhagyta:

dr. Romhányi Katalin

jegyző

Salgótarján, 2021. február 10.