



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Iktatószám: 3014-1/2022.

Javaslat

**a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása
2021. évi feladatellátásáról szóló beszámoló jóváhagyására**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási kötelezettségének egyrészt társulási formában, a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) útján, az általa fenntartott Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja szervezeti keretein belül, másrészt állami fenntartóval kötött megállapodás útján tesz eleget.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. §-ának 14. pontja, valamint a Társulási Megállapodás IV/2.6. pontja alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

A beszámolóban bemutatásra kerül a Társulás feladatellátása, a Társulási Tanács, valamint a bizottságok munkája.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2021. évi feladatellátásáról, működéséről szóló beszámolót az 1. melléklet szerint jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Huszár Máté alpolgármester

Salgótarján, 2022. január 27.


dr. Huszár Máté
alpolgármester



I.**A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása tagönkormányzatai**

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (a továbbiakban: Társulás) tagönkormányzatainak számában 2021. évben változás nem történt, a tagönkormányzatok száma változatlanul 29, a Társulás feladatellátása a Salgótarjáni Járás valamennyi településére kiterjed.

II.**A Társulás működése****1. A Társulási Tanács**

A Társulási Tanács 2021. évben – tekintettel a veszélyhelyzetre - 2 ülést tudott tartani. Összesen 28 döntés született, amelyből 20 döntést a Társulási Tanács hatáskörében eljárva a Társulási Tanács Elnöke hozott meg.

2. A Társulási Tanács szervei

A 2019. évi önkormányzati választások óta eltelt időszakban a Társulási Tanács szerveiben változás nem történt, az elnök, alelnökök személye, illetve a Szociális Bizottság és a Pénzügyi Bizottság összetétele változatlan.

A bizottságok tagjainak száma változatlanul 5 fő, továbbra is a Pénzügyi Bizottság és a Szociális Bizottság véleményezi a Társulási Tanács elé kerülő előterjesztéseket, illetve dönt a hatáskörébe utalt ügyekben.

A bizottságok ülései, döntései

2021. évben a Pénzügyi Bizottság és a Szociális Bizottság is – a Társulási Tanács ülését megelőzően, szintén a veszélyhelyzetre tekintettel – 2-2 ülést tartott.

A bizottságok véleményezési jogköre

A Pénzügyi Bizottság véleményezte a Társulási Tanács elé kerülő pénzügyi tárgyú előterjesztéseket. A Bizottság valamennyi tárgyalt előterjesztést a Társulási Tanácsnak elfogadásra javasolta.

A Szociális Bizottság véleményezte a szociális tárgyú előterjesztéseket, a Bizottság valamennyi előterjesztést elfogadásra javasolta.

Átruházott hatáskörben hozott döntések

Átruházott hatáskörben a Szociális Bizottság 4 döntést hozott, melyből 2 döntés térítési díj ügyében keletkezett, 2 döntés szakmai program jóváhagyására vagy módosítására. A Társulási Tanács elnöke – bizottsági hatáskörben – 2021-ben 5 döntést hozott meg. A Pénzügyi Bizottság 3 döntést hozott.

III.

A Társulás feladatellátása, a feladatellátás formája

A Társulás a tagönkormányzatok részére a Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központjánál (továbbiakban: ESZK) és telephelyei szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatai szerint ellátja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.), valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben meghatározott egészségügyi alapellátási, szociális és gyermekjóléti feladatokat.

A Társulás feladatellátása:

A Társulás feladatellátásában 2021. évben változás nem történt, a feladatellátás az alábbi szolgáltatások nyújtására terjed ki:

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

- Étkeztetés (szociális konyha, ill. népkonyha)
- Házi segítségnyújtás (személyi gondozás, szociális segítség)
- Családsegítés
- Közösségi ellátások
 - Pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás
 - Szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás
 - Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás
- Támogató szolgáltatás (személyszállítás, személyi segítség)
- Utcai szociális munka
- Nappali ellátások
 - Pszichiátriai betegek nappali ellátása
 - Szenvedélybetegek nappali ellátása
 - Fogyatékos személyek nappali ellátása
 - Időskorúak nappali ellátása
 - Demens személyek nappali ellátása
 - Hajléktalan személyek nappali ellátása (nappali melegedő)

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális szakosított ellátáson belül:

- Hajléktalan személyek átmeneti szállása
- Hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye
- Idősek otthona
- Fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona

Gyermekjóléti alapellátási feladatok

- Gyermekjóléti szolgáltatás (Család- és Gyermekjóléti Központ, Család- és Gyermekjóléti Szolgálat)
- Gyermekek napközbeni ellátása (ezen belül: bölcsőde)
- Gyermekek átmeneti gondozása (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona)

Egészségügyi alapellátás körébe tartozó feladatok

- Háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátás
- Fogorvosi alapellátás
- Alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátás

- Védőnői ellátás
- Iskola-egészségügyi ellátás

Az egészségügyi alapellátás részét képező központi ügyeleti, valamint a fogorvosi ügyeleti ellátást – az előző évekkal egyezően – a Társulás által alapított és fenntartott költségvetési szerv, az ESZK szervezeti keretei között látja el. A központi ügyeleti ellátáshoz a Társulás tagönkormányzatai közül 27 tagönkormányzat csatlakozott. A fogorvosi ügyelet biztosítása 29 tagönkormányzat részére történik, ezen túl feladat-ellátási szerződéssel 32 önkormányzat részére kerül biztosításra az ellátás.

Az ESZK-ben az egyes szervezeti egységek - egymást segítve és kiegészítve - a szakmai és kollegiális szabályokat betartva, önálló szervezeti egységekként végezték feladataikat. A fent felsorolt szervezeti egységek klienseink (gondozottjaink, klubtagjaink, lakóink) számára koruknak, egészségi állapotuknak, szükségleteiknek megfelelően nyújtottak szolgáltatásokat, azonban a bekövetkezett pandémiás helyzet 2021. évben is rendkívüli kihívások elé állította az ellátórendszerben dolgozókat. A járványveszélyre tekintettel voltak olyan ellátások, ahol visszaesett az igénylők száma, a házi segítségnyújtást, ill. a nappali ellátásokat (idősek, fogyatékosok, pszichiátriai ill. szenvedélybetegek nappali ellátását) például kevesebben vették igénybe. Ugyanakkor kihatással voltak az ellátásra a központilag, illetve az ESZK által elrendelt bezárások (gyermekek napközbeni ellátása, idősek nappali ellátása, bentlakásos intézménye, hajléktalanok átmeneti szállása) illetve az ellátottak felvételének megtiltása vagy a kijárási tilalom. A hajléktalanok átmeneti szállásán elrendelt kijárási korlátozás és a szükséges járványügyi intézkedések betartatása nehéz feladat elé állította a gondozókat. Azoknál az ellátásoknál, ahol a bezárást kötelezően kellett elrendelni, a dolgozók más területen nyújtottak segítséget.

IV.

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását a Társulási Megállapodás szabályozza. A feladatellátás tekintetében – az előző évekhez képest – változás nem történt.

A munkaszervezet feladatait Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el. A szakmai feladatok ellátása (döntések előkészítése, végrehajtása, ellenőrzése, a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, a Társulási Tanács és az elnök feladatainak ellátásához szükséges dokumentumok elkészítése, az előterjesztések törvényességének vizsgálata) 2021. évben is a Humánszolgáltatási és Szervezési Iroda feladatkörébe tartozott. A Humánszolgáltatási és Szervezési Irodán belül a feladatokkal az irodavezető, az irodavezető-helyettes, valamint 2 fő ügyintéző foglalkozott.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 6/C. § (2) bekezdésének c) pontjában foglaltak szerinti, a Társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata által alapított és fenntartott Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat (KIGSZ) látta el.

A belső ellenőrzési feladatok ellátása

A Társulás a belső ellenőrzési feladatait 2021-ben 2 fő látta el. A belső ellenőrzés működésének szabályait a Társulási Tanács által jóváhagyott Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmazza. A Belső Ellenőrzési Kézikönyv 2021. évben nem került módosításra.

Az Állami Számvevőszék (továbbiakban: ÁSZ) „Az önkormányzati intézmények ellenőrzése – Az önkormányzat és társulás irányítása alá tartozó intézmények integritásának monitoring típusú ellenőrzése” című ellenőrzést végeztet 2021. évben ESZK-nél.

Az ÁSZ adatbekérő levele alapján az ESZK az adatszolgáltatást 2021. március 17. napján teljesítette.

Az ÁSZ az ellenőrzés során feltárt jogszabálysértő gyakorlat megszüntetése érdekében 2021. november 15. napján kelt figyelemfelhívó levéllel fordul az ESZK-hez.

Az ESZK a figyelemfelhívó levélben foglaltaknak megfelelően 2021. november 19. napján elkészítette az intézkedési tervet - valamint a levélben foglaltak alapján – a figyelemfelhívó levelet és annak 1. számú mellékletét megküldte a belső ellenőröknek.

A figyelemfelhívó levél 1. számú mellékletében foglaltak alapján az ESZK 2022. évi belső ellenőrzési tervébe bekerült az ÁSZ ellenőrzése kapcsán tett intézkedése végrehajtásának vizsgálata. A Társulási Tanács a 2022. évi belső ellenőrzési tervet a 25/2021. (XI. 30.) TTh. sz. határozattal elfogadta.

Az ESZK 2021. december 1. napján kelt levelében tájékoztatta az ÁSZ elnökét a szükséges intézkedések megtételéről.

V.

A feladatellátás finanszírozása

A Társulás által ellátott feladatok finanszírozása az állami normatíván felül a tagönkormányzatok befizetéseiből, finanszírozási szerződés keretében volt biztosítható.

1. A tagönkormányzatok befizetései

A működés finanszírozása 2021. évben is a Társulási Megállapodásban, illetve a Társulás és a tagönkormányzatok között létrejött támogatási megállapodásokban foglaltak szerint történt.

A Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybe vevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járultak hozzá, kivéve a család- és gyermekjóléti központ, a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, az utcai szociális munka, a szenvedélybetegek és pszichiátriai betegek nappali ellátása, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott háziorvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátást. Ezeknél a szolgáltatásoknál az ellátás működési költségeit kizárólag Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata fizette meg.

2021-ben az önkormányzatok fizetési hajlandósága javult. Az elmúlt években 12-14 millió forintos elmaradásról számolhattunk be, a tavalyi évben ez 8,4 millió forintra csökkent. A tagdíjat minden önkormányzat befizette. A belső ellenőrzési feladatokhoz történő hozzájárulás befizetését 7 önkormányzat nem teljesítette. A szociális feladatok finanszírozásánál 8 önkormányzat fizetési egyenlege mutat tartozást, ebből 5 önkormányzat egyáltalán nem fizetett 2021-ben.

2. Finanszírozási szerződés

Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás működtetése a Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézettel (a továbbiakban: NSZI) létrejött finanszírozási szerződés útján történt. A szerződés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően az NSZI és Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata között jött létre, a támogatás átadását a társulás, az Önkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte. Az állami támogatás 2021-ben 9.178.000 Ft/év volt, mely - a garantált bérminimum és minimálbér emelés hatásának kompenzálására – 431.000 Ft-tal került megemelésre.

Utcai szociális munka

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül az utcai szociális munka működtetése részben az NSZI-vel – a 2021. évben elnyert pályázat eredményeképpen – létrejött finanszírozási szerződés útján történt. A szerződés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően az NSZI és Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata között jött létre, a támogatás átadását a Társulás, az Önkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte. Az állami támogatás 2021-ben – 2021. november 1. és 2021. december 31. közötti időszakra – 1.385.166 Ft volt. Az feladatellátást 2021. október 31. napjáig az önkormányzat saját forrásból finanszírozta.

3. MegállapodásLakóotthoni ellátás

A Fél-sziget Napközi-és Lakóotthon keretein belül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona működtetése az NSZI-vel, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött megállapodás útján történt. A megállapodás alapján az NSZI a működtetéshez támogatást biztosított 2021. január 1-től 2021. december 31-ig terjedő határozott időtartamban. A támogatás éves összege 2021-ben 24.741.392 Ft volt, ami 4.996.804 Ft-tal meghaladta az előző évi összeget.

VI.**Pályázatok**

A Társulás fenntartásában működő utcai szociális munka működtetésére támogatására - a támogató szolgáltatás és közösségi ellátások finanszírozási rendjéről szóló 191/2008. (VII. 30.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) foglaltak alapján Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata – mint a támogatás lehívására és a finanszírozási szerződés megkötésére jogosult székhelyönkormányzat – 2021. szeptemberében pályázott. A pályázat befogadást nyert, így 2021. novemberétől a Társulás az utcai szociális munka szolgáltatást állami támogatás mellett tudja működtetni.

VII.**Összegzés**

A feladatok ellátására, az ellátottak létszámára kihatással volt a veszélyhelyzet, illetve a veszélyhelyzetre tekintettel meghozott intézkedések betartása. Ennek ellenére megállapítható, hogy 2021-ben Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére a vonatkozó jogszabályokban meghatározott szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási feladatokat a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása a jogszabályi rendelkezések betartásával, megfelelő szakmai színvonalon látta el.

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a költségvetésében biztosított forrást átadta a Társulásnak a feladatok költségigényének fedezetére.

Salgótarján, 2022. január 27.

dr. Huszár Máté
alpolgármester