



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Iktatószám: 799-1/2024.

**Javaslat
a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása
2023. évi feladatellátásáról és működéséről szóló beszámoló jóváhagyására**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási kötelezettségének egyrészt társulási formában, a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) útján, az általa alapított és fenntartott Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja szervezeti keretein belül, másrészt állami fenntartóval kötött megállapodás útján tesz eleget.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. §-ának 14. pontja, valamint a Társulási Megállapodás IV/2.6. pontja alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

A beszámolóban bemutatásra kerül a Társulási Tanács, valamint a bizottságok munkája, illetve a Társulás feladatellátása.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2023. évi feladatellátásáról, működéséről szóló beszámolót az 1. melléklet szerint elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Huszár Máté alpolgármester

Salgótarján, 2024. január 25.



Dr. Huszár Máté
alpolgármester





Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása

Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása

2023. évi feladatellátásáról és működéséről

szóló beszámoló

2024. január 25.

Tartalom

I. A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása	3
II. A Társulás működése	3
1. A Társulási Tanács	3
2. A Társulási Tanács szervei.....	3
III. A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés.....	4
1. Munkaszervezeti feladatok.....	4
2. Belső ellenőrzési feladatok.....	4
IV. A Társulás feladatellátása	5
1. Egészségügyi alapellátás	5
2. Szociális és gyermekjóléti feladatok	5
3. Ellenőrzések	6
V. A feladatellátás finanszírozása	6
1. Tagönkormányzatok hozzájárulásai	6
2. Finanszírozási szerződés	7
3. Támogatói okirat	7
VI. Pályázatok.....	8
VII. Összegzés	8

I. A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (a továbbiakban: Társulás) tagönkormányzatainak számában 2023. évben változás nem történt, a tagönkormányzatok száma változatlanul 29, a Társulás feladatellátása a Salgótarjáni járás valamennyi településére kiterjed.

II. A Társulás működése

1. A Társulási Tanács

A Társulási Tanács 2023. évben 5 rendes ülést tartott, mely során a Társulási Tanács összesen 33 döntés hozott.

2. A Társulási Tanács szervei

A 2023. évben a Társulási Tanács szerveiben nem történt változás. A Szociális Bizottság, illetve a Pénzügyi Bizottság összetétele változatlan maradt.

A bizottságok munkájuk során továbbra is véleményezték a Társulási Tanács elé kerülő előterjesztéseket, illetve döntöttek a hatáskörükbe utalt ügyekben.

A Társulás alapidokumentumai közül 2022. évben a Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat (a továbbiakban: KIGSZ) és a Társulás közötti megbízási szerződés, valamint a Társulási Megállapodás került felülvizsgálatra. 2023-ban - folytatva a Társulás dokumentumainak aktualizálását, jogszabályszerűségének ellenőrzését - a Társulás SZMSZ-ének a felülvizsgálata is megtörtént. A felülvizsgálat eredményeként az SZMSZ-ben több módosítás, pontosítás, illetve a jogszabályváltozásoknak megfelelő javítás történt.

A főbb változtatások:

- a Társulási Tanács hatásköréből át nem ruházható feladatok pontosítása, kiegészítése;
- az alelnökök feladatai a szövegtörzsbe kerültek át a mellékletből;
- a Szociális Bizottság hatáskörébe került a bölcsődei ellátást biztosító intézmény nyári zárva tartása időtartamának meghatározása;
- az eseti munkabizottságra vonatkozóan a tagok létszámának meghatározása került módosításra;
- vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettségre vonatkozó szabályok törlésre kerültek;
- belső szabályzatokra vonatkozó előírások pontosításra kerültek;
- technikai módosítások.

A Társulás SZMSZ-ét a Társulási Tanács a 14/2023. (IV.26.) TTh. határozattal hagyta jóvá.

A bizottságok ülései, döntései

2023. évben a Szociális Bizottság 4 ülést tartott, 3 saját hatáskörben meghozott döntés született. A Pénzügyi bizottság 5 ülést tartott.

A bizottságok véleményezési jogköre, és átruházott hatáskörben hozott döntései

A Pénzügyi Bizottság véleményezte a Társulási Tanács elé kerülő pénzügyi tárgyú előterjesztéseket. A Bizottság valamennyi tárgyalat előterjesztést a Társulási Tanácsnak elfogadásra javasolta.

A Szociális Bizottság véleményezte a szociális tárgyú előterjesztéseket, a Bizottság valamennyi előterjesztést elfogadásra javasolta. Átruházott hatáskörben a Szociális Bizottság 3 döntést hozott, melyből egy döntés térítési díj, két döntés a Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja (a továbbiakban: ESZK) SZMSZ-ének jóváhagyása, illetve szakmai beszámolójának tárgyában született.

III. A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés

1. Munkaszervezeti feladatok

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását a Társulási Megállapodás szabályozza. A feladatellátás tekintetében – az előző évekhez képest – változás nem történt.

A munkaszervezet feladatait Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el. A szakmai feladatok ellátása (döntések előkészítése, végrehajtása, ellenőrzése, a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, a Társulási Tanács és az elnök feladatainak ellátásához szükséges dokumentumok elkészítése, az előterjesztések törvényességének vizsgálata) 2023. évben is a Humánszolgáltatási és Szervezési Iroda feladatkörébe tartozott. A Humánszolgáltatási és Szervezési Irodán belül a feladatokkal az irodavezető, valamint 1 fő ügyintéző foglalkozott.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 6/C. § (2) bekezdésének c) pontjában foglaltak szerinti, a Társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata által alapított és fenntartott KIGSZ látta el, együttműködve az ESZK igazgatójával, valamint a gazdasági feladatokat ellátó munkatársakkal.

2. Belső ellenőrzési feladatok

A Társulás belső ellenőrzési feladatait 2023-ban megbízási szerződés alapján 2 fő látta el. A belső ellenőrzés működésének szabályait a Társulási Tanács által jóváhagyott Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmazza.

A belső ellenőrzés 2022 novemberében elkészítette a Társulás 2023. évre vonatkozó belső ellenőrzési tervét, melyet a társulás 34/2022. (XI.07.) TTh. számú határozatában 2022. november 07-én fogadott el. Az ellenőrzési tervben két tervezett és egy soron kívüli ellenőrzés szerepelt. A tervezett ellenőrzések közül egy az ESZK-et érintette és egy ellenőrzés a Társulás szervezetére irányult. Az ESZK-re vonatkozó ellenőrzés témája a normatív állami támogatások felhasználásának és elszámolásának vizsgálata volt, míg a Társulást érintően a kintlévőségek, tagönkormányzatok tartozásainak kezelése és nyilvántartása volt a vizsgálat témája. A normatív állami támogatások felhasználásának ellenőrzése során nem került sor főbb megállapításra, a Társulás kintlévőségei kezelésének vizsgálata során a belső ellenőrzés egy intézkedést is igénylő megállapítást tett. Az intézkedési terv elkészítésre és benyújtásra került. A 2023. évi belső ellenőrzési terv módosítására nem került sor.

A Társulás 2024. évi belső ellenőrzési terve 2023 novemberében elkészült, a Társulási Tanács 2023. november 27-én a 32/2023. (XI.27.) TTh. számú határozatával fogadta el.

IV. A Társulás feladatellátása

A Társulás a tagönkormányzatok részére az ESZK és telephelyei szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatai szerint ellátja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben (a továbbiakban Eatv.) meghatározott **egészségügyi alapellátási, szociális és gyermekjóléti feladatokat**.

1. Egészségügyi alapellátás

Egészségügyi alapellátás körébe tartozó feladatok:

- Háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátás
- Fogorvosi alapellátás
- Alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátás
- Iskola-egészségügyi ellátás

A Társulás feladatellátásában 2023. évben jogszabályváltozás következtében az egészségügyi alapellátást érintően két változás történt. Az Eatv. rendelkezései alapján az egészségügyi alapellátás körébe tartozó védőnői ellátás biztosítása 2023. június 30. napjáig a települési önkormányzatok feladata volt. A 2022. évi LXXIII. törvénnyel módosított Eatv. szerint 2023. július 1. napjától a védőnői ellátás biztosításáért a Kormány által rendeletben kijelölt állami intézményfenntartó szerv – az irányító vármegyei intézmény útján – felelős.

A Társulás tagönkormányzatai esetében a védőnői ellátás a Nógrád Vármegyei Szent Lázár Kórházhoz került át 2023. július 1. napjától. Salgótarján közigazgatás területén a védőnői ellátást az ESZK látta el, így a Társulás feladatellátása ebben az esetben csak Salgótarjánt érintette.

A másik változás, mely során a Társulás feladatellátása tekintetében 27 település volt érintve, az orvosi ügyeletben végbe ment átszervezés miatt történt. Az Eatv. 2023. január 1-jétől hatályba lépett módosítása értelmében a háziorvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátás működtetését az állami mentőszolgálat – a miniszter által közzétett közleményben foglaltak szerint - fokozatosan átvette a települési önkormányzatoktól. Az ügyeleti ellátást, melyet 2023. november 30. napjáig az ESZK látott el, 2023. december 1. napjától az Országos Mentőszolgálat (a továbbiakba: OMSZ) vette át. A háziorvosi ügyeleti ellátás működtetésének átadása rendben lezajlott.

A fogorvosi ügyelet biztosítása továbbra is 29 tagönkormányzat részére történik, ezen túl feladat-ellátási szerződéssel 32 önkormányzat részére kerül biztosításra az ellátás.

2. Szociális és gyermekjóléti feladatok

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

- Étkeztetés (szociális konyha, ill. népkonyha)
- Házi segítségnyújtás (személyi gondozás, szociális segítség)
- Családsegítés
- Közösségi ellátások
 - Pszichiátriai betegek részére nyújtott közösségi alapellátás
 - Szenvedélybetegek részére nyújtott közösségi alapellátás
 - Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás
- Támogató szolgáltatás (személyszállítás, személyi segítség)
- Utcái szociális munka
- Nappali ellátások
 - Pszichiátriai betegek nappali ellátása
 - Szenvedélybetegek nappali ellátása
 - Fogycékos személyek nappali ellátása

- Időskorúak nappali ellátása
- Demens személyek nappali ellátása
- Hajléktalan személyek nappali ellátása (nappali melegedő)

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális szakosított ellátáson belül:

- Hajléktalan személyek átmeneti szállása
- Hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye
- Idősek otthona
- Fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona

Gyermekjóléti alapellátási feladatok

- Gyermekjóléti szolgáltatás (Család- és Gyermekjóléti Központ, Család- és Gyermekjóléti Szolgálat)
- Gyermek napközbeni ellátása (ezen belül: bölcsőde)
- Gyermek átmeneti gondozása (gyermek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona)

Az ESZK-ben az egyes szervezeti egységek - egymást segítve és kiegészítve - a szakmai és kollegiális szabályokat betartva, önálló szervezeti egységekként végzik feladataikat. A fent felsorolt szolgáltatások kliensei számára koruknak, egészségi állapotuknak, szükségleteiknek megfelelően nyújtottak szolgáltatásokat 2023-ban is.

3. Ellenőrzések

Az ESZK szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett telephelyein 2023-ban hat hivatalból indított hatósági ellenőrzésre került sor.

Ellenőrzésekre az alábbi telephelyeken került sor:

- Félsziget Napközi- és Lakóotthon - 2023. július;
- Idősek klubja (Kazár) – 2023. július;
- Idősek klubja (Cered) – 2023. november;
- Idősek Napközi Otthona (Rákóczi) – 2023. október;
- Szociális étkeztetés-szociális konyha és házi segítségnyújtás – 2023. december;
- Várkapu Idősek Klubja (Salgótarján) – 2023. december

Az ellenőrzések egy része lezárult, egy részük még folyamatban van. Az eljárások során feltárt apróbb hiányosságok pótlásra, illetve kijavításra kerültek, hatósági eljárás egyik esetben sem indult.

V. A feladatellátás finanszírozása

1. Tagönkormányzatok hozzájárulásai

A Társulás által ellátott feladatok finanszírozása a központi költségvetési támogatáson felül a tagönkormányzatok befizetéseiből biztosítható.

A működés finanszírozása 2023. évben is a Társulási Megállapodásban, illetve a Társulás és a tagönkormányzatok között létrejött támogatási megállapodásokban foglaltak szerint történt.

A Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybe vevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járultak hozzá, kivéve a család- és gyermekjóléti központot, a bölcsődét, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátását, a fogyatékos személyek nappali ellátását és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátását, az utcai szociális munkát, a szenvedélybetegek és pszichiátriai betegek nappali ellátását, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátást, fogorvosi alapellátást, 2023. június 30-ig a védőnői ellátást, valamint iskola-egészségügyi ellátást. Ezeknél a szolgáltatásoknál az ellátás működési költségeit kizárólag Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata fizette meg.

A Társulásnál évek óta felmerülő probléma volt az egyes tagönkormányzatok által meg nem fizetett hozzájárulásokból keletkező felhalmozódott tartozások, illetve azok rendezésének módja. 2022-ben először a Társulási Tanács februári ülésén tárgyalta a kintlévőségekről, illetve azok megfizetésének szükségességéről. A KIGSZ elkészítette azt a kimutatást, mely a 2014-2021. közötti időszak befizetéseit tartalmazta, mely alapján 17 tagönkormányzat esetén tartozás került kimutatásra, 12 tagönkormányzatnál pedig túlfizetés. A tartozás összesen 34.731.671 Ft volt, a túlfizetés 11.376.752 Ft.

Ezen kimutatás alapján, illetve a tagönkormányzatokkal folytatott egyeztetéseket követően hozta meg a Társulási Tanács a 26/2022. (VIII.31.) TTh. sz. határozatát, melyben ezen pénzüsszegek rendezéséről született döntés. A határozat alapján a tartozást vagy túlfizetést mutató tagönkormányzatokkal megállapodás született a tartozások, illetve a túlfizetések rendezésére. A Társulás a tagönkormányzatok részére kimutatott túlfizetést rendezte.

Két önkormányzat a vállalt kötelezettséget nem teljesítette, ezért a KIGSZ inkasszót nyújtott a két önkormányzat pénzforgalmi szolgáltatójánál, mely során a követelés teljesült, leemelésre kerültek az összegek.

2023. december 31-i állapot szerint a még kint lévő tartozás 7.296.908 Ft, mely két önkormányzat tartozásából tevődik össze. Esetükben a részletfizetési határidő 2024. december 31. A többi önkormányzat a részletfizetési megállapodásban foglaltak szerint teljesítette a 2023 évre vonatkozó összegek megfizetését.

2023-ban a Társulás elfogadott költségvetése az alábbiakból tevődött össze:

Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez történő hozzájárulás: 1.335.781.325 Ft, melyből 129.246.083 Ft-ot fizettek meg az önkormányzatok hozzájárulásként.

A Társulás általános igazgatási feladatainál 6.000.000 Ft-os tagdíj lett meghatározva 2023-ban, melyből 5.776.800 Ft-ot fizettek meg az önkormányzatok.

2. Finanszírozási szerződés

Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás működtetése a Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézettel (a továbbiakban: NSZI) létrejött finanszírozási szerződés útján történt. A szerződés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően az NSZI és Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata között jött létre, a támogatás átadását a Társulás, az Önkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte. A finanszírozás összege 2023-ban 11.515.000 Ft volt, melyből a minimálbér és garantált bérminimum kompenzáció 1.062.000 Ft volt.

Utcai szociális munka

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül az utcai szociális munka működtetése részben az NSZI-vel – a 2021. évben elnyert pályázat eredményeképpen – létrejött finanszírozási szerződés útján történt. A finanszírozás összege 2023-ban 10.483.000 Ft volt, melyből a minimálbér és garantált bérminimum kompenzáció 1.062.000 Ft volt.

3. Támogatói okirat

Lakóotthoni ellátás

A Félsgiget Napközi-és Lakóotthon keretein belül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona működtetése az NSZI által megküldött támogatói okirat útján történik, mely okiratban a kedvezményezett az ESZK, mint a szolgáltatást nyújtó. A támogatás éves összege 2023-ban 28.467.172,04 Ft volt, amelyhez a minimálbér és garantált bérminimum kompenzációjaként 2.372.264,64 Ft plusz támogatást kapott az ESZK.

VI. Pályázatok

Az „*Esély a gyermekeinknek*” című projekt záró helyszíni ellenőrzése 2023. augusztus 8-10. között megtörtént.

Az irányító hatósággal történő folyamatos kapcsolattartás alapján - az EPTK nyilvántartása szerint - a fenntartási idő 2020. december 31-én kezdődött, így a fenntartás 2025. december 31-ig köti a Társulást. Vagyis ez azt jelenti, hogy a szolgáltatások esetében az egy éves fenntartási kötelezettség 2023. április 30. nappal lezárult, a jelenlétházak további működtetése, a komfortszolgáltatások biztosítása, illetve a kötelező nyitvatartási idő keretein belül megvalósítandó vállalt szolgáltatások működtetése 2025. december 31-ig kell, hogy folytatódjanak.

A 2023. szeptemberében Belügyminisztérium felkérésére a Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézet által meghirdetett két pályázat került benyújtásra. A pályázatok a támogató szolgáltatás keretében használandó új vagy használt gépjármű vásárlásának, a meglévő gépjárműpark bővítésének, cseréjének támogatására, valamint családok átmeneti otthonai részére külső férőhelyek kialakítására voltak meghirdetve. Mind a két pályázat kedvező elbírálásban részesült, így a Társulás a *TÁMAUTÓ2023* pályázat keretében 10.000.000 Ft, a *CSÁO2023* pályázat keretében 11.500.000 Ft-ot nyert.

VII. Összegzés

A Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére a vonatkozó jogszabályokban meghatározott szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási feladatokat a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2023-ban is a jogszabályi rendelkezések betartásával, megfelelő szakmai színvonalon látta el.

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a költségvetésében biztosított forrást átadta a Társulásnak a feladatok költségigényének fedezetére.

Salgótarján, 2024. január 25.

Dr. Huszár Máté
alpolgármester