



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Ikt.szám: 20453-1/2022

JAVASLAT

**a „Gyermekmúzeum kialakítása Salgótarjánban” című projekttel kapcsolatos döntések
meghozatalára**

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlésének 162/2016.(IX.27.) számú határozata alapján sikeres támogatási kérelmet nyújtott be a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében a Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés felhívásra. A TOP-6.1.4-15-ST1-2016-00001 azonosító számú, „Gyermekmúzeum kialakítása Salgótarjánban” című projekt Támogatási Szerződése 2016. november 30. napján lépett hatályba.

A projekt fejlesztése során az eredeti koncepció részleges átalakítására volt szükség, mely leginkább a projekt helyszínét és az oda tervezett épületet érintette. Az eredeti elképzelés szerint a jelenlegi Bányamúzeum szomszédságában, a Salgótarjáni Piac és Vásárcsarnok területén, az 1243 helyrajzi számon, egy könnyűszerkezetes épület formájában valósult volna meg a tervezett Gyermekmúzeum. A tervezés során derült ki, hogy ezen a helyszínen a parkolók mennyiségének aránytalan csökkenésével lehetne csak megépíteni a csarnokot. Ráadásul ezen a területen (1243 hrsz.) az akkor felszámolás alatt álló Palóc Nagyker Kft-nek is volt tulajdonrésze. A megvalósításhoz szükséges telekösszevonáshoz a Palóc Nagyker Kft. felszámolását végző Nemzeti Reorganizációs Nonprofit Kft. nem járult hozzá. A projekt 1243-as helyrajzi számon történő megvalósítását így el kellett vetnünk.

Ezután új koncepció került kidolgozásra, egy új helyszínen. Az új helyszín a korábbival szomszédos helyrajzi számú (1244 hrsz.), szintén a Salgótarjáni Piac és Vásárcsarnok területén lévő ingatlan. Az áthelyezésből adódóan az épületet vasbeton lábakra kellett állítani azért, hogy a meglévő parkolóhelyek száma ne csökkenjen. A lábakra állítás miatt többletköltséggel járó földmrendszert, alsó tűzálló hőszigetelést, lépcsőházakat, akadálymentes megközelítést kellett tervezni, szintén többletköltséggel járó gépészeti és villamos alapvezeték kiépítéssel. A szükséges helyiségeket ezen az új helyen csak úgy lehetett elhelyezni, hogy 1 méteren belül megközelítjük a meglévő vásárcsarnok épületét. A tűzvédelmi előírások miatt azonban a vásárcsarnok felőli oldalon nem lehetett könnyűszerkezetes épületet tervezni. 2017. március 16-tól érvényes új HÉSZ előírás szerinti zöldfelületet csak az épületen kialakított zöldtetővel lehet biztosítani, mely szintén költségnövekményt jelentett. A tervezés időszakában készített talajmechanikai fúrások

szerint alacsony teherbírású talaj helyezkedik el a tervezett épület alatt, valamint a terület még alábányászott is. Ezek miatt jelentős költségtöbblettel járó alapozást kellett tervezni.

A beruházás sikeres lebonyolításának érdekében a projekt összköltségét bruttó 519.810.769 Ft-tal kívánta az Önkormányzat növelni.

2017. december 04-én kelt levélben az Önkormányzat jelezte a projekt költségnövekményével kapcsolatos ráemelési kérelmét, melyben tájékoztatta az Irányító Hatóságot, hogy a beruházás sikeres lebonyolításának érdekében a projekt összköltségét növelni szükséges. A szükséges forrás a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 6.1 támogatási konstrukció keretében, átcsoportosítást követően az Önkormányzat számára rendelkezésre állt az 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozatban Salgótarján részére megítélt 9,2 Mrd forint forráskeret keretén belül.

A ráemelés megítélését és lezárását azonban a projektfejlesztési folyamat lezárásához és a közbeszerzési eljárás lefolytatásához kötötték. Önkormányzatunk a közbeszerzés kiírásához szükséges terveket módosította, a szükséges közbeszerzési eljárást lefolytatta.

2019. március 04-én a teljes kivitelezésre (külső és belsőépítészet) irányuló feltételes közbeszerzési eljárást indított az Önkormányzat a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerint. Ez az eljárás 2019. július 25-én eredményesen zárult. A Bírálóbizottság kihirdette az eljárás nyertesének a Gelka System Kft-t, mellyel javasolta szerződéskötést. A projektfejlesztést lezáró anyagokat az eredményes közbeszerzést követően 2019. augusztus 13-án juttatta el az Önkormányzat a Közreműködő Szervezeten keresztül az Irányító Hatóságnak. A kivitelezésre irányuló vállalkozási szerződés megkötésére a Miniszterelnökség KFF szabályossági döntésének kiadása után 2019. szeptember 10-én kerülhetett sor. A Közreműködő Szervezet további észrevételt már nem fűzött a projektfejlesztéshez, amit így 2019. szeptemberében le lehetett zárni. A ráemelési kérelemhez kirendelt igazságügyi szakértő 2019. október 09-én kereste meg az Önkormányzatot, hogy a ráemelést alátámasztó dokumentumokat bekérje. A szakértő ezek és a helyszíni szemle alapján állapította meg, hogy a ráemelési kérelem műszaki alátámasztottsága kellően alapos és valóban szükséges a projekt megvalósításához.

Ezt követően az Önkormányzat a ráemelési kérelem elbírálásáról tájékoztatást nem kapott. 2019. december 12-én Fekete Zsolt polgármester ismét érdeklődő levelet küldött az Irányító Hatóságnak a ráemelési kérelem ügyében. Ebben többek között ismételt tájékoztatta helyettes államtitkár urat, hogy a szükséges forrás a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program 6.1 támogatási konstrukció keretében, átcsoportosítást követően az Önkormányzat számára rendelkezésre áll az 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozatban Salgótarján részére megítélt 9,2 Mrd forint forráskeret terhére, illetve, hogy a megkötött vállalkozási szerződés csak a fedezetátcsoportosítás elfogadására vonatkozó döntés esetén lép hatályba, vagyis addig a kivitelezés megkezdéséhez az Önkormányzatnak nem áll módjában hozzákezdeni. A közbeszerzésen nyertes vállalkozás jelzése szerint a munkát el tudta volna kezdeni, amit azonban akadályozott a ráemelési kérelmet illető döntés elmaradása.

A ráemelési kérelem ügyében 2020. év folyamán többször is megkereséssel élt az Önkormányzat az Irányító Hatóság felé, válasz hiányában azonban a projekt végrehajtása és a kivitelezés is állt.

A ráemelési kérelemről a döntés végül 2021. március 27-én a 1140/2021. (III. 27.) Korm. határozattal megszületett. Önkormányzatunk ezt követően haladéktalanul felvette a kapcsolatot a nyertes ajánlattevővel, és kezdeményeztük a mielőbbi munkaterület átadását.

A nyertes vállalkozó az Önkormányzat felé akadályközlést nyújtott be, melyben arról tájékoztatta

a beruházót, hogy az eltelt másfél év alatt az építőipari árak jelentősen emelkedtek, így nem tudja az ajánlatban szereplő áron megfelelő színvonalon a kivitelezést végrehajtani. Kérelmét költségvetéssel támasztotta alá, melyben kimutatta, hogy a 2019-ben készült árkalkuláció a 2021-es árakhoz képest mennyivel módosult. A 2019-es ajánlati ár és a 2021-es felülvizsgált költségvetés közötti különbség bruttó 380.007.937 Ft volt, mely az eltelt idő és az időközben az ország gazdaságát is súlyosan érintő koronavírus járvány okozta hatások miatt reális növekmény volt.

Ezt követően Önkormányzatunk egyedi kérelmet nyújtott be az Irányító Hatóság felé, melyben a projekt támogatás tartalmának megemelését kezdeményeztük. Az Irányító Hatóság a plusz forrás bevonásának lehetőségét a közbeszerzésekről szóló törvény keretein belül nem látta biztosíthatónak. Javasolta új közbeszerzés lefolytatását és új ráemelési kérelem benyújtását. Önkormányzatunk több közbeszerzési tanácsadótól is javaslatot kért a lehetséges továbblépést illetően a már megkötött szerződés teljesíthetősége kapcsán, akik hasonló szakvéleményt fogalmaztak meg az Irányító Hatósággal. Mivel sem jogszabályi lehetőség, sem pedig anyagi lehetőség nem állt rendelkezésre, így forráshiány miatt a kivitelezés nem volt lehetséges.

Mivel a kivitelezésre irányuló vállalkozási szerződés megkötése és a fedezetátcsoportosításra vonatkozó döntés közt eltelt hosszú idő miatt a vállalkozási szerződés a szerződésben foglalt feltételek szerinti teljesítése ellehetetlenült mind az Önkormányzat, mind a vállalkozó érdekkörében felmerült olyan okokból, mely okokért egyik fél sem volt felelős, így a szerződő felek a vállalkozási szerződést közös megegyezéssel felbontották.

Önkormányzatunk ezt követően tervező bevonásával új költségvetést készítettett, mely a korábbiakhoz képest további jelentős, 600 millió forintos emelkedést prognosztizált. A projekt megvalósításához újabb közbeszerzési eljárást kellett volna lebonyolítani, majd újabb ráemelési kérelmet kellett volna beadni, utána a kivitelezést 2023. december 31-ig meg is kellett volna valósítani. Tekintve a közbeszerzés és a ráemelési kérelemről való döntés korábbi időtartamát Önkormányzatunk nem látta biztosítottnak a projekt határidőben történő sikeres megvalósíthatóságát.

A TOP-forrás felhasználásának lehetőségét figyelembe véve 2022. május 23-án a TOP-6.1.4-15-ST1-2016-00001 azonosító számú, „Gyermekmúzeum kialakítása Salgótarjánban” című projekt Támogatási Szerződésétől való elállásról tájékoztattuk az Irányító Hatóságot, mely az elállást tudomásul vette és tájékoztatta Önkormányzatunkat a projektben kifizetett előleg és az ezt terhelő ügyleti kamat visszafizetéséről. A projekt számláján rendelkezésre álló, eddig fel nem használt 683.218.798 forintot Önkormányzatunk 2022. június 30. határidővel utalja vissza. A projekt tervezésére, műszaki előkészítésére és közbeszerzésére fordított 66.773.702 forintot és az ezt terhelő 1.990.689 forint kamatot részletfizetés formájában kívánja Önkormányzatunk visszautalni, ennek pontos ütemezése a Magyar Államkincstárral folytatott megbeszélésben van.

A szerződéstől való elállással párhuzamosan jeleztük az Irányító Hatóságnak, hogy az 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozatban a város részére megítélt 9,2 Mrd forint forráskeretből így fennmaradó 1,243 Mrd forintot a 6.1.4 (Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés) és 6.1.5 (Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés) felhívások keretén belül kívánjuk felhasználni. A felhívások megnyitásának előkészítése folyamatban van.

Tisztelt Közgyűlés!

A fentiek alapján kérem, hogy az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat

1. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése jóváhagyja a TOP-6.1.4-15-ST1-2016-00001 azonosító számú, „Gyermekmúzeum kialakítása Salgótarjánban” című projekt Támogatási Szerződésétől való elállást.

Határidő: azonnal

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

2. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az 1. pontban meghatározott elállás miatt keletkezett visszafizetési kötelezettség teljesítését jóváhagyja.

Az Önkormányzat a jelenleg a projekt számláján lévő fel nem használt 683.218.798 forintot 2022. június 30. napjáig, a projekt tervezésére, műszaki előkészítésére és közbeszerzésére fordított 66.773.702 forintot és az ezt terhelő 1.990.689 forint kamatot részletfizetéssel legkésőbb 2023. március 31. napjáig utalja vissza.

A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy a visszafizetés teljesítése érdekében az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének módosítására vonatkozó rendelettervezetet terjessze elő, és a visszafizetés teljesítéséről gondoskodjon.

A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert a szükséges jognyilatkozatok megtételére.

Határidő:

a. Költségvetés módosítására: 2022. augusztus 31.

b. A támogatás visszafizetésére: értelemszerűen

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

3. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése felhatalmazza a polgármestert, hogy az Önkormányzat nevében a 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozatban a Salgótarján részére megítélt 9,2 Mrd forint forráskeretből fennmaradó 1,243 Mrd forint kapcsán kezdeményezzen egyeztetést az Irányító Hatósággal arról, hogy a 6.1.4 (Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés) felhívás kapcsán 543 millió forint, a 6.1.5 (Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés) felhívás kapcsán 700 millió forint erejéig új pályázati felhívások kerüljenek megnyitásra az Önkormányzat részére.

Határidő: 2022. június 30.

Felelős: Fekete Zsolt polgármester

Salgótarján, 2022. június 16.

