



Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere

Iktatószám: 5009-1/2021.

Javaslat
a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása
2020. évi feladatellátásáról szóló beszámoló jóváhagyására

Tisztelt Közgyűlés!

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a jogszabályokban előírt szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási kötelezettségének egyrészt társulási formában, a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (továbbiakban: Társulás) útján, az általa fenntartott Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja szervezeti keretein belül, másrészt állami fenntartóval kötött megállapodás útján tesz eleget.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. §-ának 14. pontja, valamint a Társulási Megállapodás IV/2.6. pontja alapján a Társulás működéséről a tag köteles évente beszámolni a képviselő-testületnek.

A beszámolóban bemutatásra kerül a Társulás feladatellátása, a Társulási Tanács, valamint a bizottságok munkája.

Ezen előterjesztés keretében tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést a Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja vezetésében történt személyi változásról.

A Társulási Tanács az 1/2021. (I.8.) TTh. számú határozatával Peleskei-Balázs Rita igazgató magasabb vezetői megbízását visszavonta és kiírta a magasabb vezetői beosztásnak betöltésére vonatkozó pályázatot.

A pályázati eljárást követően a Társulási Tanács a 13/2021. (II.26.) TTh sz. határozatával 2021. március 1. napjától 2026. február 28. napjáig az ESZK igazgatójának Dr. Fényszarusy Zsuzsannát bízta meg.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem, hogy az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Határozati javaslat

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében a Magyarország Kormánya által a 27/2021. (I.29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározottak szerint a Közgyűlés hatáskörében eljárva az alábbi határozatot hozza:





**Salgótarján Megyei Jogú Város
Alpolgármestere**

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása 2020. évi feladatellátásáról, működéséről szóló beszámolót az 1. melléklet szerint jóváhagyja.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Huszár Máté alpolgármester

Salgótarján, 2021. február 26.

dr. Huszár Máté
alpolgármester



I.

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása tagönkormányzatai

A Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása (a továbbiakban: Társulás) tagönkormányzatainak számában 2020. évben változás nem történt, a tagönkormányzatok száma változatlanul 29, a Társulás feladatellátása a Salgótarjáni Járás valamennyi településére kiterjed.

II.

A Társulás működése**1. A Társulási Tanács**

A Társulási Tanács 2020. évben – tekintettel a veszélyhelyzetre - 2 ülést tudott tartani. Összesen 33 döntés született, amelyből 22 döntést a Társulási Tanács hatáskörében eljárva a Társulási Tanács Elnöke hozott meg.

2. A Társulási Tanács szervei

A 2019. évi önkormányzati választások óta eltelt időszakban a Társulási Tanács szerveiben változás nem történt, az elnök, alelnökök személye, illetve a Szociális Bizottság és a Pénzügyi Bizottság összetétele változatlan.

A bizottságok tagjainak száma változatlanul 5 fő, továbbra is a Pénzügyi Bizottság és a Szociális Bizottság véleményezi a Társulási Tanács elé kerülő előterjesztéseket, illetve dönt a hatáskörébe utalt ügyekben.

A bizottságok ülései, döntései

2020. évben a Pénzügyi Bizottság és a Szociális Bizottság is – a Társulási Tanács ülését megelőzően, szintén a veszélyhelyzetre tekintettel – 2-2 ülést tartott.

A bizottságok véleményezési jogköre

A Pénzügyi Bizottság véleményezte a Társulási Tanács elé kerülő pénzügyi tárgyú előterjesztéseket. A Bizottság valamennyi tárgyalt előterjesztést a Társulási Tanácsnak elfogadásra javasolta.

A Szociális Bizottság véleményezte a szociális tárgyú előterjesztéseket, a Bizottság valamennyi előterjesztést elfogadásra javasolta.

Átruházott hatáskörben hozott döntések

2018. évben új elemként jelent meg, hogy a Társulás Közbeszerzési Szabályzata értelmében a közbeszerzési eljárást előkészítő és lezáró döntések a Pénzügyi Bizottság hatáskörébe kerültek. Átruházott hatáskörben a Pénzügyi Bizottság határozatot nem hozott.

Átruházott hatáskörben a Szociális Bizottság 7 döntést hozott, melyből 1 döntés térítési díj ügyében keletkezett, 5 döntés szakmai program jóváhagyására vagy módosítására, illetve 1 döntés a Salgótarján és Térsége Egészségügyi-Szociális Központja (a továbbiakban: ESZK) szervezeti és működési szabályzatának módosítására vonatkozott. A Társulási Tanács elnöke – bizottsági hatáskörben – 2020-ban 6 döntést hozott meg.

III.

A Társulás feladatellátása, a feladatellátás formája

A Társulás a tagönkormányzatok részére az ESZK és telephelyei szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatai szerint ellátja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (a továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.), valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényben meghatározott egészségügyi alapellátási, szociális és gyermekjóléti feladatokat.

A Társulás feladatellátása:

A Társulás feladatellátásában 2020. évben változás nem történt, a feladatellátás az alábbi szolgáltatások nyújtására terjed ki:

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szociális alapszolgáltatásokon belül:

- Étkeztetés (népkonyha)
- Házi segítségnyújtás
- Közösségi ellátások
 - o Pszichiátriai betegek közösségi ellátása
 - o Szenvedélybetegek közösségi ellátása
 - o Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás
- Támogató szolgáltatás
- Utcai szociális munka
- Időskorúak nappali ellátása
- Fogyatékos személyek nappali ellátása
- Demens személyek nappali ellátása
- Hajléktalan személyek nappali ellátása
- Szenvedélybetegek és pszichiátriai betegek nappali ellátása (2019. december 12-től)

Személyes gondoskodás keretébe tartozó szakosított szociális ellátáson belül:

- Hajléktalan személyek átmeneti szállása
- Hajléktalan személyek éjjeli menedékhelye
- Idősek otthona
- Fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona (állami feladat, a feladatellátás finanszírozási szerződés útján történik)

Gyermekjóléti alapellátási feladatok

- Család- és gyermekjóléti szolgálat
- Család- és gyermekjóléti központ
- Gyermekek napközbeni ellátása (ezen belül: bölcsőde)
- Gyermekek átmeneti gondozása (gyermekek átmeneti otthona, családok átmeneti otthona).

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére ellátott egészségügyi alapellátási feladatok

- Felnőtt háziorvosi ellátás
- Házi gyermekorvosi ellátás
- Fogászati ellátás
- Védőnői ellátás

- Iskolaegészségügyi ellátás, valamint
- Központi ügyeleti és fogorvosi ügyeleti ellátás.

Az egészségügyi alapellátás részét képező központi ügyeleti, valamint a fogorvosi ügyeleti ellátást – az előző évekkel egyezően – a Társulás által alapított és fenntartott költségvetési szerv, az ESZK szervezeti keretei között látja el. A központi ügyeleti ellátáshoz a Társulás tagönkormányzatai közül 27 tagönkormányzat csatlakozott. A fogorvosi ügyelet biztosítása 29 tagönkormányzat részére történik, ezen túl feladat-ellátási szerződéssel 32 önkormányzat részére kerül biztosításra az ellátás.

Az ESZK-ben az egyes szervezeti egységek - egymást segítve és kiegészítve - a szakmai és kollegiális szabályokat betartva, önálló szervezeti egységekként végezték feladataikat. A fent felsorolt szervezeti egységek klienseink (gondozottaink, klubtagjaink, lakóink) számára koruknak, egészségi állapotuknak, szükségleteiknek megfelelően nyújtottak szolgáltatásokat, azonban a bekövetkezett pandémiás helyzet rendkívüli kihívások elé állította az ellátórendszerben dolgozókat. A járványveszélyre tekintettel volt olyan ellátás, ahol visszaesett az igénylők száma, házi segítségnyújtást például kevesebben vettek igénybe. Ugyanakkor kihatással voltak az ellátásra a központilag, illetve az ESZK által elrendelt bezárások (gyermekek napközbeni ellátása, idősek nappali ellátása, bentlakásos intézménye, hajléktalanok átmeneti szállása) illetve az ellátottak felvételének megtiltása vagy a kijárási tilalom. A hajléktalanok átmeneti szállásán elrendelt kijárási korlátozás és a szükséges járványügyi intézkedések betartatása nehéz feladat elé állította a gondozókat. Azoknál az ellátásoknál, ahol a bezárást kötelezően kellett elrendelni, a dolgozók más területen nyújtottak segítséget, az idősek és a karanténba helyezettek igény szerinti bevásárlását intézték, tehát ez az időszak számukra sem jelentett pihenést.

IV.

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátása, belső ellenőrzés

A Társulás munkaszervezeti feladatainak ellátását a Társulási Megállapodás szabályozza. A feladatellátás tekintetében – az előző évekhez képest – változás nem történt.

A munkaszervezet feladatait Salgótarján Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala látja el. A szakmai feladatok ellátása (döntések előkészítése, végrehajtása, ellenőrzése, a Társulási Tanács üléseinek előkészítése, a Társulási Tanács és az elnök feladatainak ellátásához szükséges dokumentumok elkészítése, az előterjesztések törvényességének vizsgálata) 2020. évben is a Humánszolgáltatási és Szervezési Iroda feladatkörébe tartozott. A Humánszolgáltatási és Szervezési Irodán belül a feladatokkal az irodavezető, az irodavezető-helyettes, valamint 2 fő ügyintéző foglalkozott.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 6/C. § (2) bekezdésének c) pontjában foglaltak szerinti, a Társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatos tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata által alapított és fenntartott Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat (KIGSZ) látta el.

A belső ellenőrzési feladatok ellátása

A Társulás a belső ellenőrzési feladatait 2020. I. félévében 2 fő belső ellenőr látta el. Szabó Zsuzsanna belső ellenőr – nyugdíjba vonulása okán – a belső ellenőri feladatokat 2020. 07. 01-től 1 fő, majd 2020. 11. 15. napjától ismételten 2 fő látta el. A belső ellenőrzés működésének szabályait a Társulási Tanács által jóváhagyott Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmazza. A Belső Ellenőrzési Kézikönyv 2020. évben nem került módosításra.

V.

A feladatellátás finanszírozása

A Társulás által ellátott feladatok finanszírozása az állami normatíván felül a tagönkormányzatok befizetéseiből, finanszírozási szerződés keretében volt biztosítható.

1. A tagönkormányzatok befizetései

A működés finanszírozása 2020. évben is a Társulási Megállapodásban, illetve a Társulás és a tagönkormányzatok között létrejött támogatási megállapodásokban foglaltak szerint történt.

A Társulás által ellátott szociális és gyermekjóléti feladatok működési költségeihez a szolgáltatásokat igénybe vevő tagönkormányzatok ellátottak arányában járultak hozzá, kivéve a család- és gyermekjóléti központ, a bölcsőde, a hajléktalan személyek átmeneti és nappali ellátása, a fogyatékos személyek nappali ellátása és ápoló-gondozó célú lakóotthoni ellátása, az utcai szociális munka, a szenvedélybetegek és pszichiátriai betegek nappali ellátása, valamint a Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére nyújtott házi orvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, valamint iskola-egészségügyi ellátást. Ezeknél a szolgáltatásoknál az ellátás működési költségeit kizárólag Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata fizette meg.

Általánosságban elmondható, hogy a legtöbb tagönkormányzat fizetési kötelezettségének eleget tett, vannak azonban olyan tagönkormányzatok, amelyek a 2020. évet a Társulás felé tartozással zárták (tagdíj befizetés esetében 2, szociális feladatokra átvett pénzeszköz esetében 10, belső ellenőrzésre átvett pénzeszköz terén pedig 9 önkormányzat).

2. Finanszírozási szerződés

Szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás

Az ESZK által nyújtott szolgáltatások közül a szenvedélybetegek részére nyújtott alacsonyküszöbű ellátás működtetése a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatósággal (a továbbiakban: SZGYF) létrejött finanszírozási szerződés útján történt. A szerződés a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően az SZGYF és Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata között jött létre, a támogatás átadását a társulás, az Önkormányzat, valamint az ESZK közötti háromoldalú megállapodás rendezte. Az állami támogatás 2020-ban 8.747.000 Ft/év volt, mely - a garantált bérminimum és minimálbér emelés hatásának kompenzálására – 431.000 Ft-tal került megemelésre.

3. Megállapodás

Lakóotthoni ellátás

A Félsgiget Napközi-és Lakóotthon keretein belül a fogyatékos személyek ápoló-gondozó célú lakóotthona működtetése az SZGYF-el, mint feladatellátásra köteles állami fenntartóval kötött megállapodás útján történt. A megállapodás alapján az SZGYF a működtetéshez támogatást biztosított 2020. január 1-től 2020. december 31-ig terjedő határozott időtartamban. A támogatás éves összege 2020-ban 19.744.588 Ft volt.

VI.

Pályázatok

A Társulás 2020. évben nem nyújtott be pályázatot.

VII.

Összegzés

A feladatok ellátására, az ellátottak létszámára kihatással volt a veszélyhelyzet, illetve a veszélyhelyzetre tekintettel meghozott intézkedések betartása. Ennek ellenére megállapítható, hogy 2020-ban Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata részére a vonatkozó jogszabályokban meghatározott szociális, gyermekjóléti és egészségügyi alapellátási feladatokat a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása a jogszabályi rendelkezések betartásával, megfelelő szakmai színvonalon látta el. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata a költségvetésében biztosított forrást átadta a Társulásnak a feladatok költségigényének fedezetére.

Salgótarján, 2021. február 25.


dr. Huszár Máté
alpolgármester

