



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Szám: 17663-1/2025.

**Javaslat
a KIGSZ vezetőjét érintő döntés meghozatalára**

Tisztelt Közgyűlés!

A Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat (a továbbiakban: KIGSZ) látja el Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata intézményeinek gazdálkodási feladatait, továbbá a Salgótarjáni Összevont Óvoda és Bölcsődében, valamint az állam által fenntartott köznevelési intézményekben a Gyvt. 21/A. §-ában meghatározott gyermekétkeztetési feladatokat.

A Közgyűlés a KIGSZ vezetői feladatainak ellátásával Maruzs Viktória Martinát bízta meg 2023. november 1. napjától 2028. október 31. napjáig terjedő határozott időre.

A KIGSZ és a SzakácsTündér Kft. között 2024. november 7-én – a gyermekétkeztetésre vonatkozó 2024. tavaszán indult koncessziós szerzési eljárás lefolytatásának eredményeként – koncessziós szerződés jött létre. A koncessziós szerződés létrejötté körülményei vizsgálata tárgyában soron kívüli belső ellenőrzés lefolytatására került sor. A belső ellenőrzés 2025. április 23-án zárult le, az ellenőrzési jelentés ugyanezen a napon megküldésre került a részemre.

A 1914-22/2025. iktatószámú belső ellenőrzési jelentés a koncessziós beszerzés 2024. május-október közötti előkészítése és lebonyolítása során több hiányosságot és jogszabályba ütköző szabálytalanságot tapasztalt. Az ellenőrzés véleménye a vizsgált területről, illetve folyamatról összességében: kritikus. A jelentés értelmében a működési feltételek több szempontból is hiányosságot mutatnak. Az alapvető belső ellenőrzési pontok, illetve folyamatok nem működtek.

A belső ellenőrzési jelentés alapján a következők állapíthatóak meg:

1. A KIGSZ vezetője pénzügyi ellenjegyzés nélkül vállalt kötelezettséget.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) alapján:

37. § (1) Kötelezettséget vállalni a Kormány rendeletében foglalt kivételekkel csak pénzügyi ellenjegyzés után, a pénzügyi teljesítés esedékességét megelőzően, írásban lehet. A pénzügyi ellenjegyzőnek a Kormány rendeletében foglalt kivételekkel meg kell győződnie arról, hogy a tervezett kifizetési időpontokban a pénzügyi fedezet biztosított, a kötelezettségvállalás nem sérti a gazdálkodásra vonatkozó szabályokat, és

a) a 36. § (3) bekezdése szerinti kötelezettségvállalás összege, a költségvetési évet követő év vagy évek kiadási előirányzatai terhére vállalt kötelezettség esetén a Kormány rendeletében foglaltak szerint a kötelezettségvállalás értékeként meghatározott összegből a költségvetési évet terhelő összeg a szabad előirányzatok összegét nem haladja meg, vagy

b) a költségvetési évet követő év vagy évek kiadási előirányzatai terhére vállalt kötelezettség esetén a Kormány rendeletében foglaltak szerint a kötelezettségvállalás értékeként meghatározott összegből a költségvetési évet követő éveket terhelő összegek egyik évben sem haladják meg a 36. § (4), (4a) vagy



(4c) bekezdése szerinti összegeknek a korábban vállalt kötelezettségek és más fizetési kötelezettségek adott évi mértékével csökkentett összegét.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) alapján:

45. § (1) A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény, részvételi, ajánlattételi felhívás – a Kbt. 53. § (5) és (6) bekezdése alapján megindított közbeszerzési eljárás, valamint a Kbt. 104. §-a alapján megindított olyan közbeszerzési eljárás, amelyben a keretmegállapodás önmagában fizetési kötelezettséget nem keletkeztet kivételével –, a pályázati kiírás, továbbá minden olyan nyilatkozat, harmadik személlyel szemben vállalt kötelezettség, amely feltételesen, valamely személy nyilatkozatától függő fizetési kötelezettséget tanúsít, a (3) bekezdésben foglalt kivételekkel kötelezettségvállalásnak tekintendő.

(4) A kötelezettségvállalásra és pénzügyi ellenjegyzésre vonatkozó rendelkezéseket a kötelezettségvállalások olyan tartalmú módosítására is alkalmazni kell, amely a korábban megállapított fizetési kötelezettségek összegét növeli, vagy a 46. § szerint érintett évek közötti megoszlását módosítja.

56. § (1) A kötelezettségvállalást követően haladéktalanul gondoskodni kell annak az államháztartási számviteli kormányrendelet szerinti nyilvántartásba vételéről, ezáltal a kötelezettségvállalás értékéből – a 46. §-ban foglaltakkal összhangban – a költségvetési év és az azt követő éveket terhelő rész nyilvántartásba vételéről.

(6) A kötelezettségvállalás módosulása, meghiúsulása, megszűnése esetén haladéktalanul gondoskodni kell az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásban szereplő adatok módosításáról.

A koncessziós beszerzési eljárás során a koncesszió becsült értéke nettó 14.655.000.000.- Ft, a nyertes ajánlattevő ajánlatában szereplő napi ár nettó 5.556.180.- Ft/nap volt. A szerződés 15 éves tartama alatti teljes fizetési kötelezettség – a szerződés szerinti éves emelést nem számítva, melyre a nyertes ajánlattevő már 2025. február 1-től jogosult – nettó 16.420.800.375.- Ft (nettó 1.094.720.025.- Ft/év). A gyermekétkeztetés eredeti előirányzata a 2024. évi költségvetés elfogadásakor 794.437.848 Ft volt.

Az Áht. 37. § (1) bekezdése alapján kötelezettséget vállalni a Kormány rendeletében foglalt kivételekkel csak pénzügyi ellenjegyzés után, a pénzügyi teljesítés esedékességét megelőzően, írásban lehet.

Az Ávr. 45. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény, részvételi, ajánlattételi felhívás, pályázati kiírás kötelezettségvállalásnak minősül, amelynek összegét az Ávr. 56. § (1) bekezdése alapján haladéktalanul – a közbeszerzés (koncessziós beszerzés) becsült értékével azonosan – fel kell venni a nyilvántartásokba.

Ha a koncessziós beszerzési eljárás befejezését követően a megkötésre kerülő szerződés eltér az előzetesen meghatározott értéktől, azt az Ávr. 56. § (6) bekezdése szerint a kötelezettségvállalás módosításaként kell könyvelni. Abban az esetben, ha a szerződés összege magasabb a becsült értéknél, a szerződés megkötésére az Ávr. 45. § (4) bekezdése alapján csak előzetes (ismételt) pénzügyi ellenjegyzést követően kerülhet sor, amely során a pénzügyi ellenjegyző igazolja, hogy a fedezet a magasabb összegre is biztosított.

A KIGSZ vezetője a fenti kötelezettségeinek nem tett eleget. A pénzügyi ellenjegyzés a koncessziós beszerzési eljárás megindításakor és a szerződés aláírásakor is hiányzott.

A szerződés összege meghaladta a becsült értéket, ezért a szerződés megkötésére csak előzetes (ismételt) pénzügyi ellenjegyzést követően kerülhetett volna sor és azt a kötelezettségvállalás módosításaként kellett volna könyvelni.

2. A kötelezettségvállalás mértéke a törvényi korlátot meghaladta. A szerződésből eredő kötelezettségvállalásra pénzügyi fedezet nem állt rendelkezésre.

Az Áht. 36. § (5a) bekezdése alapján: *Az államháztartás önkormányzati alrendszerében a költségvetési évet követő év vagy évek kiadási előirányzatai terhére kötelezettségvállalásra az irányító szerv által megállapított, ennek hiányában a költségvetési év kiadási előirányzataival megegyező összegű kiadási előirányzatok szabad előirányzatának mértékéig kerülhet sor, amelynek fedezetét a kötelezettséget vállalónak a tervezésekor biztosítania kell.*

A kötelezettségvállalások mértéke törvényi korláthoz kötött. Az államháztartás önkormányzati alrendszerében az irányító szerv által megállapított, ennek hiányában – a kiadások nominális értelemben vett változatlanóságát feltételezve – a költségvetési év kiadási előirányzataival megegyező összegű kiadási előirányzatok szabad előirányzatának mértékéig engedi meg a törvény a tárgyévén túli évek kiadási előirányzatai terhére a kötelezettségvállalást. Jelen esetben a kötelezettségvállalás a felső korlátot meghaladta, ezáltal a KIGSZ vezetője megsértette az Áht. 36. § (5a) bekezdését.

3. A KIGSZ nem rendelkezett közbeszerzési szabályzattal.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) alapján:

27. § (1) *Az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket. A közbeszerzési szabályzatban vagy a (2) bekezdés alkalmazása során meg kell határozni az ajánlatkérő nevében eljárók körét, valamint az ajánlatkérő nevében az EKR alkalmazására vonatkozó jogosultságok gyakorlásának rendjét.*

(2) *Ha az ajánlatkérő nem rendelkezik általános jellegű, az (1) bekezdésnek megfelelő közbeszerzési szabályzattal, vagy a szabályzattól – az abban meghatározott módon – való eltérés feltételei fennállnak, legkésőbb az adott közbeszerzési eljárás előkészítését megelőzően kell meghatározni az (1) bekezdésben foglaltakat.*

A közbeszerzési eljárás előkészítésével összefüggésben az ajánlatkérő felelősségi körébe tartozik – többek között – a közbeszerzési szabályzat elkészítése, amelynek tartalmaznia kell a közbeszerzési eljárások előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, az ajánlatkérő nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét. Ha nincs általános jellegű szabályzata az ajánlatkérőnek, akkor eseti szabályzatot kell alkotnia. A KIGSZ a közbeszerzési eljárás során nem rendelkezett közbeszerzési szabályzattal és jelen eljárás lefolytatásához sem készített eseti szabályzatot.

4. A KIGSZ a 2024. évre tervezett közbeszerzéseiről nem készített közbeszerzési tervet, a közbeszerzési terv nem került közzétételre.

A Kbt. 42. § (1) alapján: *Az 5. § (1) bekezdésében, valamint a 6. és 7. §-ban meghatározott ajánlatkérők évente, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. Központi beszerző szervek esetén az általuk ellátott ajánlatkérők részére megvalósítandó egyedi beszerzésekre vonatkozó információkat a tervnek nem kell tartalmaznia. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.*

A Kbt. 43. § (2) bekezdés a) pontja alapján: *Az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul.*

A KIGSZ vezetője a fenti kötelezettségeinek nem tett eleget.

Az Áht. 10. § (1) bekezdése alapján a költségvetési szerv vezetője felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért. A fenti kötelezettségszegések alapján a fenntartó nem látja biztosítotttnak az intézmény törvényes működését.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 33/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján a munkáltató a közalkalmazotti jogviszonyt rendkívüli felmentéssel megszüntetheti, ha a közalkalmazott a közalkalmazotti jogviszonyból eredő lényeges kötelezettségét szándékosan vagy súlyos gondatlansággal jelentős mértékben megszegi.

A fenti magatartások – külön-külön és összességükben – olyan súlyos mértékű kötelezettségszegések, amelyek megingatták a közalkalmazott vezetői megbízatásához, valamint közalkalmazotti jogviszonyához szükséges bizalmat, és azonnali jogviszony-megszüntetést indokolnak a Kjt. 33/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján.

A KIGSZ igazgatói (magasabb vezetői) beosztás betöltésére pályázatot kell kiírni.

A KIGSZ Szervezeti és Működési Szabályzata alapján az új vezető kinevezéséig a vezetői feladatokat a KIGSZ gazdasági vezetője látja el.

Tisztelt Közgyűlés!

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat 1.

1. Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Maruzs Viktória Martinának, a Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálatának igazgatójának közalkalmazotti jogviszonyát a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 33/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján az 1. mellékletben foglalt indokolással rendkívüli felmentéssel megszünteti.

2. A Közgyűlés felkéri a polgármestert, hogy az 1. pontban foglaltak végrehajtására a szükséges munkáltatói intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Kreicsi Bálint polgármester

Határozati javaslat 2.

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése felkéri a polgármestert, hogy a KIGSZ igazgatói (magasabb vezetői) beosztásának betöltésére vonatkozó pályázati kiírást terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: a Közgyűlés következő ülése
Felelős: Kreicsi Bálint polgármester

Salgótarján, 2025. április 30.



Kreicsi Bálint
polgármester

INDOKOLÁS

A Salgótarjáni Költségvetési Intézmények Gazdasági Szolgálat (a továbbiakban: KIGSZ) és a Szakácstündér Kft. között 2024. november 7-én – a gyermekétkeztetésre vonatkozó 2024. tavaszán indult koncessziós beszerzési eljárás lefolytatásának eredményeként – koncessziós szerződés jött létre. A koncessziós szerződés létrejötté körülményei vizsgálata tárgyában soron kívüli belső ellenőrzés lefolytatására került sor, mely 2025. április 23-án zárult le. A 1914-22/2025. iktatószámú belső ellenőrzési jelentés a koncessziós beszerzés 2024. május-október közötti előkészítése és lebonyolítása során több hiányosságot és jogszabályba ütköző szabálytalanságot tapasztalt. Az ellenőrzés véleménye a vizsgált területről, illetve folyamatról összességében: kritikus. A jelentés értelmében a működési feltételek több szempontból is hiányosságot mutatnak. Az alapvető belső ellenőrzési pontok, illetve folyamatok nem működtek.

A belső ellenőrzési jelentés alapján a következők állapíthatóak meg:

1. A KIGSZ vezetője pénzügyi ellenjegyzés nélkül vállalt kötelezettséget.

A koncessziós beszerzési eljárás során a koncesszió becsült értéke nettó 14.655.000.000.- Ft, a nyertes ajánlattevő ajánlatában szereplő napi ár nettó 5.556.180.- Ft/nap volt. A szerződés 15 éves tartama alatti teljes fizetési kötelezettség – a szerződés szerinti éves emelést nem számítva, melyre a nyertes ajánlattevő már 2025. február 1-től jogosult – nettó 16.420.800.375.- Ft (nettó 1.094.720.025.- Ft/év). A gyermekétkeztetés eredeti előirányzata a 2024. évi költségvetés elfogadásakor 794.437.848 Ft volt.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 37. § (1) bekezdése alapján kötelezettséget vállalni a Kormány rendeletében foglalt kivételekkel csak pénzügyi ellenjegyzés után, a pénzügyi teljesítés esedékességét megelőzően, írásban lehet.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 45. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény, részvételi, ajánlattételi felhívás, pályázati kiírás kötelezettségvállalásnak minősül, amelynek összegét az Ávr. 56. § (1) bekezdése alapján haladéktalanul – a közbeszerzés (koncessziós beszerzés) becsült értékével azonosan – fel kell venni a nyilvántartásokba.

Ha a koncessziós beszerzési eljárás befejezését követően a megkötésre kerülő szerződés eltér az előzetesen meghatározott értéktől, azt az Ávr. 56. § (6) bekezdése szerint a kötelezettségvállalás módosításaként kell könyvelni. Abban az esetben, ha a szerződés összege magasabb a becsült értéknél, a szerződés megkötésére az Ávr. 45. § (4) bekezdése alapján csak előzetes (ismételt) pénzügyi ellenjegyzést követően kerülhet sor, amely során a pénzügyi ellenjegyző igazolja, hogy a fedezet a magasabb összegre is biztosított.

A KIGSZ vezetője, Maruzs Viktória Martina a fenti kötelezettségeinek nem tett eleget. A pénzügyi ellenjegyzés a koncessziós beszerzési eljárás megindításakor és a szerződés aláírásakor is hiányzott.

A szerződés összege meghaladta a becsült értéket, ezért a szerződés megkötésére csak előzetes (ismételt) pénzügyi ellenjegyzést követően kerülhetett volna sor és azt a kötelezettségvállalás módosításaként kellett volna könyvelni.

A KIGSZ vezetője, Maruzs Viktória Martina, megsértette az Áht. 37. § (1) bekezdésében, valamint az Ávr. 45. § (1) és (4) bekezdésében, 56. § (1) és (6) bekezdésében foglalt rendelkezéseket.

2. A kötelezettségvállalás mértéke a törvényi korlátot meghaladta. A szerződésből eredő kötelezettségvállalásra pénzügyi fedezet nem állt rendelkezésre.

A kötelezettségvállalások mértéke törvényi korláthoz kötött. Az Áht. 36. § (5a) bekezdése értelmében az államháztartás önkormányzati alrendszerében az irányító szerv által megállapított, ennek hiányában – a kiadások nominális értelemben vett változatlanóságát feltételezve – a költségvetési év kiadási előirányzataival megegyező összegű kiadási előirányzatok szabad előirányzatának mértékéig engedi meg a törvény a tárgyévén túli évek kiadási előirányzatai terhére a kötelezettségvállalást. Jelen esetben a kötelezettségvállalás a felső korlátot meghaladta.

A KIGSZ vezetője, Maruzs Viktória Martina, megsértette az Áht. 36. § (5a) bekezdésben foglalt rendelkezéseket.

3. A KIGSZ nem rendelkezett közbeszerzési szabályzattal.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 27. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárás előkészítésével összefüggésben az ajánlatkérő felelősségi körébe tartozik – többek között – a közbeszerzési szabályzat elkészítése, amelynek tartalmaznia kell a közbeszerzési eljárások előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, az ajánlatkérő nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét. Ha nincs általános jellegű szabályzata az ajánlatkérőnek, akkor eseti szabályzatot kell alkotnia a Kbt. 27. § (2) bekezdése alapján. A KIGSZ a közbeszerzési eljárás során nem rendelkezett közbeszerzési szabályzattal és jelen eljárás lefolytatásához sem készített eseti szabályzatot a KIGSZ vezetője.

A KIGSZ vezetője, Maruzs Viktória Martina, megsértette a Kbt. 27. § (1)-(2) bekezdésében foglalt rendelkezéseket.

4. A KIGSZ a 2024. évre tervezett közbeszerzéseiről nem készített közbeszerzési tervet, a közbeszerzési terv nem került közzétételre.

A Kbt. 42. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérőnek évente, legkésőbb március 31. napjáig közbeszerzési tervet kell készítenie. A Kbt. 43. § (2) bekezdése alapján a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul közzé kell tenni az EKR-ben.

A KIGSZ vezetője, Maruzs Viktória Martina, megsértette a Kbt. 42. § (1) bekezdésében, valamint a 43. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt rendelkezéseket.

Az Áht. 10. § (1) bekezdése alapján a költségvetési szerv vezetője felelős a közfeladatok jogszabályban, alapító okiratban, belső szabályzatban foglaltaknak megfelelő ellátásáért, valamint a költségvetési szerv számára jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítéséért. A fenti kötelezettségszegések alapján a fenntartó nem látja biztosítottak az intézmény törvényes működését.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 33/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján a munkáltató a közalkalmazotti jogviszonyt rendkívüli felmentéssel megszüntetheti, ha a közalkalmazott a közalkalmazotti jogviszonyból eredő lényeges kötelezettségét szándékosan vagy súlyos gondatlansággal jelentős mértékben megszegi.

A fenti magatartások – külön-külön és összességükben – olyan súlyos mértékű kötelezettségszegések, amelyek megingatták a közalkalmazott vezetői megbízatásához, valamint közalkalmazotti jogviszonyához szükséges bizalmat, és azonnali jogviszony-megszüntetést indokolnak a Kjt. 33/A. § (1) bekezdés a) pontja alapján.