



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Szám: 35019-1/2022.

Javaslat

az idegenforgalmi adóról szóló/2022. (XI.29.) önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Közgyűlés!

A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 26. §-a 2023. január 1. napjától módosításokat vezet be a helyi adókról szóló törvény 1990. évi C törvény (a továbbiakban: Htv.) tekintetében.

A jogszabályváltozás miatt az idegenforgalmi adót szabályozó önkormányzati rendelet felülvizsgálatára került sor.

Az önkormányzat adómegállapítási jogát 2023. január 1-jétől korlátozza a Htv. 7. §-ának k) pontja, mely szerint „a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltató terhére az idegenforgalmi adó-kötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver (a továbbiakban: szálláshelykezelő szoftver) használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő.”

A jelenleg hatályos idegenforgalmi adóról szóló 45/2003. (XII.18.) önkormányzati rendelet 8.§ (1) bekezdése az adóbeszedésre kötelezett szállásadóknál szálláshelyenként kötelező jelleggel írja elő a beszedett adó alapjának és összegének megállapítására alkalmas vendégkönyv, vagy azzal egyenértékű analitikus nyilvántartás vezetését, melynek eredményeként kétszeres nyilvántartási kötelezettség terheli a szálláshelykezelő szoftverrel rendelkező szállásadókat, melyet a Htv. 7.§ k) pontja 2023. január 1-jétől megtilt.

Ebből adódóan a nyilvántartás vezetésre vonatkozó eljárás szabályok önkormányzati rendeletünkben történő szabályozásának módosítása vált szükségessé.

A szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről szóló 239/2009. (X. 20.) Korm. rendelet 5.§ (3) bekezdésén foglaltak alapján a kereskedelmi szálláshely-szolgáltatás csak olyan szálláshelyen folytatható, amely rendelkezik szálláshelykezelő szoftverrel. A tevékenység megkezdésére vonatkozó bejelentéshez mellékelni kell a szálláshelykezelő szoftver meglétét igazoló dokumentumot is.



Minden Magyarországon üzemelő kereskedelmi szálláshelynek a tevékenységének megkezdését követő 5 napon belül a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központnál (a továbbiakban: NTAK) köteles regisztrálni és részére adatot szolgáltatni.

Az önkormányzati adóhatóságok az idegenforgalmi adófizetés ellenőrzése érdekében hozzá férhetnek a rendszerben rögzített adatokhoz, ennek figyelembevételével a Htv. fenti rendelkezése alapján további nyilvántartási kötelezettséget ezen adóbeszedésre kötelezetteknel 2023. január 1-jétől nem írhatnak elő.

Az idegenforgalmi adó 2004. január 1. napjától alkalmazott adónem. A jelenleg hatályos 45/2003. (XII. 18.) számú idegenforgalmi adó rendeletünkön a hatálybalépése óta eltelt években több, az adónemet érintő törvényi rendelkezés és önkormányzati döntés került átvezetésre. E módosítások miatt egységes szerkezetű rendeletünk formailag áttekinthetlenné vált, továbbá nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló jelenleg hatályos 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM. rendelet) jogalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek sem.

A Htv. által biztosított adómegállapítási, illetőleg módosítási joggal élve, a jelen előterjesztés a módosítás helyett – az IRM rendelet jogalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek való megfelelés, továbbá a Htv. rendelkezéseivel történő összhang megteremtése érdekében - új rendelet megalkotására tesz javaslatot.

Az új rendelet áttemeli a korábban hatályos szabályozás lényeges elemeit, a szerkezeti egységek sorrendjét módosítja, továbbá – új szabályozásként – mentesíti a nyilvántartás vezetési kötelezettség alól a szálláshelykezelő szoftver használatára kötelezett szállásadókat.

A Htv. 42/B. § (1) bekezdés alapján a jegyző, főjegyző az önkormányzati adórendelet, valamint annak módosítása hatálybalépését megelőző hónap ötödik napjáig - a kincstár elektronikus rendszerén keresztül - adatot szolgáltat a kincstár számára:

- b) az önkormányzat által megállapított adóalap, adómérték, adókedvezmény, adómentesség szövegéről,
- c) a b) pontban említett rendelkezések hatálybalépésének napjáról.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a beterjesztett rendelet-tervezetet megvitatni és elfogadni szíveskedjen.

Salgótarján, 2022. október 11.


Fekete Zsolt
polgármester

**Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének .../2022. (XI. 29.)
önkormányzati rendelete**

az IDEGENFORGALMI ADÓRÓL

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése illetékességi területén e rendeletben határozza meg az idegenforgalmi adó bevezetésének és alkalmazásának szabályait.

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed Salgótarján Megyei Jogú Város illetékességi területére.

2. Az adó alanya

2. §

Az adó alanya az a magánszemély, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt.

3. Az adó alapja

3. §

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

4. Az adó mértéke

4. §

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 200 Ft.

5. A bejelentés szabályai

5. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezett az adókötelezettség keletkezését, annak bekövetkeztétől (a tevékenység megkezdésétől) számított 15 napon belül köteles az önkormányzati adóhatóságnál írásban bejelenteni (bejelentkezés).

(2) Az adóbeszedésre kötelezettnek e minőségét az (1) bekezdés szerinti határidőben akkor is be kell jelentenie, ha más adókötelezettség nem terheli.

6. Az adóbeszedési kötelezettség

6. §

(1) Az adót az adóbeszedésre kötelezett állapítja meg, közli a magánszeméllyel és azt tőle átveszi.

(2) A fizetendő idegenforgalmi adót az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

7. Az adó bevallása

7. §

(1) Az adóbeszedésre kötelezettek az általa beszedett helyi adóról a tárgyhónapot követő hó 15-éig kell bevallást tennie.

(2) Az adóbeszedésre kötelezettek e kötelezettsége megszűnése esetén, ennek bekövetkeztétől számított 30 napon belül soron kívüli bevallást kell tennie.

8. Bizonylatok, könyvvezetés, nyilvántartás

8. §

(1) Az adó beszedésére kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának és összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet, és az adózónak bizonylatot ad.

(2) Nyilvántartás céljára – az eltöltött vendégéjszaka helyén – vendégkönyv, vagy azzal egyenértékű analitikus nyilvántartás vezetése kötelező. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell az igénybe vevő nevét, lakcímét, születési helyét, idejét, útlevelének, vagy személyi igazolványának számát, megérkezésének és távozásának idejét, az eltöltött vendégéjszakák számát, az adómentességre jogosító tartózkodás pontos megjelölését, valamint a beszedett idegenforgalmi adó összegét.

(3) A nyilvántartás vezetése alól mentesül a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartozó adóbeszedésre kötelezett szállásadó, aki/amely a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ (NTAK) felé teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségének a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver (a továbbiakban: szálláshelykezelő szoftver) használatával tesz eleget.

(4) Adómentesség igénybevétele esetén annak feltételeit utólag ellenőrizhető módon igazolni kell. Munkavégzés miatt igénybe vett adómentesség esetén a nyilvántartás mellé csatolni kell a munkáltató cég igazolását, mely tartalmazza a Htv. szerinti adómentesség feltételei, ennek hiányában az adót meg kell fizetni.

9. Az adó megfizetése

9. §

Az adót az adóbefizetésre kötelezettek a beszedést követő hó 15. napjáig kell az önkormányzati adóhatósághoz befizetnie.

10. Záró rendelkezések

10. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

11. §

Hatályát veszti az idegenforgalmi adóról szóló 45/2003. (XII. 18.) önkormányzati rendelet.

Fekete Zsolt
polgármester

dr. Romhányi Katalin
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A 2022. július 25-én kihirdetett 2022. évi XXII. törvény a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról 2023. január 1. napjától a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 7.§-át a következő k) ponttal egészíti ki: „a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartozó szálláshelyszolgáltató terhére az idegenforgalmi adókötelezettség nyilvántartására a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver (a továbbiakban: szálláshelykezelő szoftver) használatán túl egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettséget nem írhat elő.

A törvénymódosítás alapján az idegenforgalmi adóról szóló 45/2003. (XII. 18.) önkormányzati rendelet 8.§ (1) bekezdésében szabályozott vendégkönyv, vagy azzal egyenértékű analitikus nyilvántartás vezetési kötelezettség előírását a szálláshelykezelő szoftver használatára kötelezett szálláshelyszolgáltatók esetében a magasabb szintű jogszabály megtiltja, ezért az önkormányzati rendelet fentiekre vonatkozó szabályozását is indokolt módosítani.

A jelenleg hatályos 45/1993. (XII. 18.) számú idegenforgalmi adó rendeletünkön a hatálybalépése óta eltelt években több, az adónemet érintő törvényi rendelkezés és önkormányzati döntés került átvezetésre, így formailag áttekinthetatlenné vált, továbbá nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet jogalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek, ezért a módosítás helyett új rendelet megalkotása szükséges. Az új rendelet áttemeli a korábban hatályos szabályozás lényeges elemeit, a szerkezeti egységek sorrendjét módosítja és összhangot teremt a magasabb szintű jogszabályok következő évtől alkalmazandó rendelkezéseivel.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet hatályáról rendelkezik.

2. §-hoz

Az adó alanyát határozza meg.

3. §-hoz

Az adó alapját határozza meg.

4. §-hoz

Az adó mértékéről rendelkezik.

5. §-hoz

Ezen szakasz (1) bekezdése a bejelentés szabályiról rendelkezik.

Ezen szakasz (2) bekezdése meghatározza, hogy az adóbeszedésre kötelezettek esetében a bejelentkezés akkor is kötelező, ha más adókötelezettség nem keletkezik.

6. §-hoz

Ezen szakasz (1) bekezdése az adóbeszedési kötelezettségről rendelkezik.

Ezen szakasz (2) bekezdése az idegenforgalmi adó beszedés elmulasztása esetén történő befizetési kötelezettségről rendelkezik.

7. §-hoz

Ezen szakasz (1) bekezdése a bizonylat kiállítási és nyilvántartás vezetési kötelezettségről rendelkezik.

Ezen szakasz (2) bekezdése az adókötelezettség megszűnése esetén benyújtandó bevallás határidejéről rendelkezik.

8. §-hoz

Ezen szakasz (1) bekezdése a bizonylat kiállítási és nyilvántartás vezetési kötelezettségről rendelkezik.

Ezen szakasz (2) bekezdése a nyilvántartás kötelező adattartalmáról rendelkezik.

Ezen szakasz (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy kik mentesülnek a nyilvántartás vezetési kötelezettség alól.

Ezen szakasz (4) az adómentesség igazolására vonatkozó rendelkezést tartalmaz.

9. §-hoz

Ezen szakasz az adó megfizetésének határidejéről rendelkezik.

10. §-hoz

Ezen szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

11. §-hoz

Ezen szakasz hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Előzetes hatásvizsgálati lap

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2022. (.....) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról szóló 45/2003. (XII.18.) önkormányzati rendelet módosításáról
(a rendelet-tervezet címe)

Fekete Zsolt
polgármester

készült a Közgyűlés 2022. november 29-i ülésére.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. Társadalmi hatások: A tervezet azokat az önkormányzatunk illetékességi területén szálláshely-szolgáltatással foglalkozó, idegenforgalmi adóbeszedésre kötelezetteket érinti, akik a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus törvény) hatálya alá tartoznak és a Nemzeti Turisztikai Adatszolgáltató Központ (NTAK) felé teljesítendő adatszolgáltatási kötelezettségüknek a Turizmus törvény szerinti szálláshelykezelő szoftver alkalmazásával tesznek eleget. Ezen adóalanyok esetében biztosít a jogszabály adminisztrációs terhelés csökkentését az önkormányzat felé teljesítendő nyilvántartás vezetési kötelezettség tekintetében.
2. Gazdasági hatások: A rendelet módosítása révén megszűnik az 1-es pontban felsorolt szálláshely-szolgáltatók vendégkönyv, illetve vendégnyilvántartás vezetési kötelezettsége, így a fenti körbe tartozó adóbeszedésre kötelezettek adminisztrációs terhei csökkennek.
3. Költségvetési hatások: A tervezet elfogadása a költségvetés bevételeire, illetve kiadásaira nincs hatással.
4. Környezeti és egészségi következmények: A digitális nyilvántartás révén a papírfelhasználás várhatóan csökken.
5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Nem mérhetőek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 26. §-a 2023. január 1-től kiegészítette a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 7.§-ának rendelkezéseit a k) ponttal, mely megtiltja az önkormányzatok részére a szálláshelykezelő-szoftver használatára kötelezett szállásadók esetében az egyéb nyilvántartás-vezetési kötelezettség előírását. Az önkormányzati rendelet jelenlegi szabályozása szerint a szálláshely-szolgáltatók esetében a vendégkönyv, illetve azzal egyenértékű analitikus nyilvántartás vezetése kötelező. Amennyiben a jogszabály nem kerül bevezetésre, nem valósul meg az összhang a magasabb szintű jogszabályokkal. A jelenleg hatályos 45/2003. (XII. 18.) számú idegenforgalmi adó rendeletünkön a hatálybalépése óta eltelt években több, az adónemet érintő törvényi rendelkezés és önkormányzati döntés került átvezetésre, továbbá nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló jelenleg hatályos 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet jogalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek sem, ezért új rendelet megalkotása szükséges.
7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

Javasolt-e a rendelet utólagos hatásvizsgálata? Nem

Amennyiben igen, ennek időpontja: -

Amennyiben nem, rövid indokolás: A rendelet-tervezet az idegenforgalmi adó alapjára, mértékére vonatkozó rendelkezéseket nem érinti. A Htv-ben az önkormányzatok esetében bevezetett korlátozó rendelkezés, továbbá a jogszabályszerkesztésről szóló jelenleg hatályos 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet jogalkotásra vonatkozó rendelkezéseinek való megfelelés indokolja az új rendelet megalkotását.

Az előzetes hatásvizsgálati lapot kitöltötte: Tóth Anita adóellenőr

Jóváhagyta: Araczkai László irodavezető

Dátum: Salgótarján, 2022. október 11.