



**Salgótarján Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Szám: 34253-1/2024.

Javaslat
a 2025. évi költségvetés elfogadásáig terjedő átmeneti időszak gazdálkodásáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Közgyűlés!

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a alapozza meg.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2025. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet tartalmazza a felhatalmazást a folyó bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére. Rögzíti az államháztartáson kívüli szervezetek részére adható támogatások összegét, a kötelezettségvállalásokra vonatkozó szabályokat, továbbá felhatalmazást ad a polgármesternek a kötelezettségvállalásra, amennyiben a döntés elmaradása előnyvesztést, esetleg kárt okoz, illetve később jelentős többletkiadást eredményezne az önkormányzatnak.

A rendelettervezet biztosítja, hogy a 2025. évi költségvetés elfogadásáig a rendelkezésre álló források felhasználása szabályozott körülmények között történjen.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelettervezet elfogadására.

Salgótarján, 2024. december 04.


Kreicsi Balint
polgármester



Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../2024. (...) önkormányzati rendelete

a 2025. évi költségvetés elfogadásáig terjedő

átmeneti időszak gazdálkodásáról

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza a polgármestert, hogy Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) bevételeit folytatólagosan beszedje és az esedékes kiadásait folyamatosan finanszírozza.

2.§

A Közgyűlés felhatalmazza a költségvetési szervek vezetőit, hogy a költségvetési szerv bevételeit folytatólagosan beszedjék és az esedékes kiadásait folyamatosan finanszírozzák.

3.§

A Közgyűlés a költségvetési szervek folyamatos működésének biztosításához, a költségvetési szervek saját működési bevételeinek kiegészítésére önkormányzati támogatás folyósítását engedélyezi.

4.§

A Közgyűlés felhatalmazza a Salgó Vagyon Kft-t, hogy az Önkormányzat és a Salgó Vagyon Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

5.§

A Közgyűlés felhatalmazza a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft-t, hogy az Önkormányzat és a VGÜ Salgótarjáni Hulladékgazdálkodási és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. között lévő megbízási szerződésben meghatározott

parkolóüzemeltetési és nyilvános illemhely üzemeltetési feladatokkal összefüggésben a bevételeket folytatólagosan beszedje és a felmerülő költségeket folyamatosan finanszírozza.

6.§

(1) A VGÜ Salgótarjáni Hulladékgyűjtési és Városüzemeltetési Nonprofit Kft. által végzett szolgáltatásokkal kapcsolatban – a megbízási szerződésben meghatározott köztisztasági feladatok 2025. évi folyamatos végzésének fenntartására – január hónapban legfeljebb 15 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 12 000 000 forint nagyságrendű támogatás kifizetésére kerülhet sor.

A nyilvános illemhely üzemeltetéssel kapcsolatban január hónapban legfeljebb 300 000 forint, február hónapban legfeljebb 300 000 forint nagyságrendű számlakövetelés kifizetésére kerülhet sor.

(2) A Zenthe Ferenc Színház Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2025. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 40 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 40 000 000 forint összegben kerülhet sor.

(3) A Salgótarjáni Rendezvény és Médiaközpont Nonprofit Kft. részére – az önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott feladatok 2025. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 57 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 57 000 000 forint összegben kerülhet sor.

Az önkormányzati támogatás tartalmazza a Társaság által 2025. január és február hónapokban szervezendő önkormányzati rendezvények lebonyolítási költségeinek, valamint önkormányzati tájékoztató kiadvány forrását.

(4) A Salgótarján Néptáncművészetéért Közalapítvány részére – az általa 2024. évben ellátott feladatok 2025. évi folyamatos végzéséhez – önkormányzati támogatás folyósítására január hónapban legfeljebb 2 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 2 000 000 forint összegben kerülhet sor.

(5) A Salgótarján Foglalkoztatási Nonprofit Kft. részére a közszolgáltatási szerződés alapján a parkfenntartás, a temetőfenntartás, valamint az utak, hidak fenntartási feladatai folyamatos

elvégzése érdekében 2025. január hónapban legfeljebb 41 000 000 forint, február hónapban legfeljebb 32 000 000 forint önkormányzati támogatás folyósítható.

- (6) A Közgyűlés a Salgótarjáni Városfejlesztő és Turisztikai Kft. részére az önkormányzattal kötött közszolgáltatási szerződésben meghatározott feladatok ellátásához januárban 7 000 000 forint, februárban 7 000 000 forint támogatást biztosít.
- (7) Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása részére – az Önkormányzattal kötött megállapodásban meghatározott szociális, gyermekjóléti, valamint egészségügyi alapellátás feladataival kapcsolatos kiadásokhoz – önkormányzati hozzájárulásként 2025. január hónapban legfeljebb 23 000 000- forint, február hónapban legfeljebb 23 000 000 forint folyósítható.
- (8) Salgótarján Megyei Jogú Város Közgyűlése felhatalmazza a polgármestert, hogy az önkormányzat vagyonának védelme érdekében az erre vonatkozó vagyonszolgáltatási szerződést megkösse legfeljebb 18 000 000 Ft összeg erejéig.

7.§

- (1) Az Önkormányzat költségvetési szervei részére folyósított önkormányzati támogatás csak az alapító okiratban meghatározott alapfeladataik ellátásához szükséges működési kiadások finanszírozásához használható. Ezen túlmenően a költségvetési szerv vezetője kiadási kötelezettséget csak akkor vállalhat, ha ennek finanszírozására az önkormányzati támogatást még átmenetileg sem szükséges igénybe venni.
- (2) A költségvetési szerv működőképességének biztosítása érdekében amennyiben feltétlenül szükséges, kis értékű tárgyi eszközök (200 000 forint egyedi érték alatti eszközök) pótlására irányuló kötelezettségvállalásra egyedi kérelem alapján a polgármester engedélye után kerülhet sor.

8.§

- (1) Az Önkormányzat 2024. évi költségvetésének a Helyi Önkormányzat, valamint az Önkormányzati Hivatal fejezetében tervezett, és a 2025. évben is jelentkező működési feladatok finanszírozása – a feladat folyamatos elvégzése érdekében – a szükséges

mértékig, illetőleg szerződésben vállalt kötelezettségek nagyságrendjének megfelelően történhet.

- (2) A Közgyűlés hozzájárul a Salgó Rally 2025. évi megrendezésével kapcsolatban legfeljebb 5 000 000 forint összegű támogatási szerződés megkötéséhez.
- (3) A TOP Plusz projektek előkészítése kapcsán felmerült feladatok esetében legfeljebb 158 353 000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (4) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a polgármester az önkormányzat A Gagarin Tagiskola udvarának felújítása tárgyban kiírásra kerülő közbeszerzési eljárásában a nyertes ajánlattevővel a rendelkezésre álló forráson felül legfeljebb 30 000 000 forint többlet forrás erejéig szerződést kössön.
- (5) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a polgármester az önkormányzat Orvosi rendelők kialakítása a Nyugati városrészben tárgyban kiírásra kerülő közbeszerzési eljárásában a nyertes ajánlattevővel a rendelkezésre álló forráson felül legfeljebb 3 000 000 forint többlet forrás erejéig szerződést kössön.
- (6) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a polgármester az önkormányzat Belvárosi rekreációs területek kialakítása és fejlesztése tárgyban kiírásra kerülő közbeszerzési eljárásában a nyertes ajánlattevővel a rendelkezésre álló forráson felül legfeljebb 4 000 000 forint többlet forrás erejéig szerződést kössön.
- (7) A Közgyűlés hozzájárul, hogy a polgármester az önkormányzat Kemerovó lakótelep rehabilitációja tárgyban kiírásra kerülő közbeszerzési eljárásában a nyertes ajánlattevővel a rendelkezésre álló forráson felül legfeljebb 4 000 000 forint többlet forrás erejéig szerződést kössön.
- (8) Egyéb önkormányzati felújítási, felhalmozási kiadások esetében:
 - a) Polgármesteri Hivatal épület felújításra legfeljebb 40 000 000 forint összegig lehet kötelezettséget vállalni és kifizetést teljesíteni.

- b) A Salgótarjáni Foglalkoztatási NKft. részére tehergépjármű vásárlásra legfeljebb 9 000 000 forint összegig lehet kötelezettséget vállalni.
- c) A József Attila Művelődési Központ tetőszigetelés felújításra legfeljebb 3 000 000 forint összegig lehet kötelezettséget vállalni.
- (9) Közbeszerzéssel kapcsolatos eljárási díjak kifizetésére legfeljebb 12 444 000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (10) Beruházási, felújítási feladatok szolgáltatás típusú költségei, egyéb szolgáltatási típusú kiadásaira legfeljebb 2 500 000 forint összeghatárig lehet kötelezettséget vállalni, és kifizetést teljesíteni.
- (11) A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy 2025. évre az önkormányzat fizetőképességének folyamatos fenntartása érdekében 1 000 000 000 forint likviditási hitel felvételre vonatkozóan az OTP Bank Nyrt.-nél eljárjon, az ügylet egyéb feltételeiben megállapodjon, és a szerződést aláírja az Önkormányzat képviselőjében.

A közgyűlés – figyelembe véve a mindenkor hatályos államháztartási jogszabályokat – a hitel és járulékai visszafizetésének biztosítékául felajánlja az Önkormányzat saját bevételeit.

9.§

A korábbi időszakok közgyűlési döntéseiből fakadó, illetőleg szerződésben vállalt és a 2025. évre áthúzódóan felmerülő felújítási, beruházási, valamint működési és felhalmozási célú pénzeszköz átadást államháztartáson kívülre, illetve a működési és felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülré jogcímű kiadásokat finanszírozni kell.

10.§

Az államigazgatási és önkormányzati hatósági feladat- és hatáskörök gyakorlásából adódó kiadásokat a szükséges mértékig finanszírozni kell.

11.§

A polgármester e rendelet korlátait meghaladóan – a jegyző jogi ellenjegyzése mellett – kizárólag akkor vállalhat kötelezettséget, ha a kötelezettségvállalás elmaradása a működési feladatok ellátását veszélyeztetné, vagy ha a döntés elmaradása az önkormányzatra nézve gazdasági hátrányt, veszteséget okozna.

12.§

Ez a rendelet 2025. január 1. napján lép hatályba, és az Önkormányzat 2025. évre vonatkozó költségvetési rendelete hatálybalépésének napján hatályát veszti.

Kreicsi Bálint
polgármester

Dr. Fodor Enikő
jegyző

Általános indokolás

A jogszabály megalkotását az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25.§-a alapozza meg.

Annak érdekében, hogy az önkormányzat 2025. évi költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszak alatt szabályozott körülmények között kerüljön sor a gazdálkodás folyamatos vitelére, rendeleti szabályozásra kerül sor. A szabályozás rendelkezik az önkormányzati feladatellátás folyamatosságának biztosításáról, illetve feltételeket szab azon feladatok megvalósítására, amelyek nem tartoznak közvetlenül az alapfeladatok közé, de a Közgyűlés az ezzel kapcsolatos kötelezettségvállalást fontosnak tartja.

A rendelet megfelelő felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje és kiadásait folyamatosan finanszírozza, illetve meghatározza, milyen intézkedésekre kerülhet sor a rendelet keretein belül.

Részletes indokolás

Az 1-3.§-hoz

Az önkormányzati feladatellátás folyamatosságából adódóan a bevételek folyamatosan keletkeznek, függetlenül attól, hogy van-e elfogadott költségvetés vagy nincs. A saját bevételeken túl a felhasználási kötöttségű források az államháztartáson kívülről és belülről a cél megvalósításának érdekében a megállapodásoknak megfelelő ütemzettségben érkeznek a fizetési számlákra.

Az önkormányzat működési költségei finanszírozásának fedezeti igénye nem igazodik az új költségvetés elfogadásához, hanem a feladatellátás folyamatos vitele miatt rendszeresen jelentkeznek.

Az intézmények keretén belül ellátott feladatokkal kapcsolatosan a bevételek és kiadások is ütemesen jelentkeznek, amelyeket folyamatosan fogadni és finanszírozni kell.

A működési feladatok folyamatos ellátása, illetve annak érdekében, hogy a gazdálkodás az államháztartási törvény szabályozásának megfelelő legyen, az önkormányzat részletes költségvetésének elfogadásáig tartó átmeneti időszakra felhatalmazást kell adni a polgármesternek és a költségvetési szervek vezetőinek a keletkező bevételek folyamatos fogadására, beszedésére, illetve a felmerülő kiadások finanszírozására. Amennyiben a folyó

bevételek nem fedezik a folyó kiadásokat, a fedezet megteremtése érdekében az önkormányzat egyéb forrásaiból önkormányzati támogatás szükséges.

A 4-6.§-hoz

A Salgó Vagyon Kft. által megbízási szerződés alapján ellátott feladatok elvégzésével összefüggésben a keletkező bevételek beszedésére, illetve a jelentkező kiadások finanszírozására a társaságot fel kell hatalmazni.

Azon önkormányzati feladatoknak az államháztartáson kívüli szervezeteken (Kft., alapítvány) valamint a társuláson keresztül történő ellátása esetében is biztosítani kell a munkavégzés folyamatosságát. Mivel az évre vonatkozóan az önkormányzat részletes költségvetése még nem került elfogadásra, a felhasználható források mértékét korlátozni kell.

A 7.§-hoz

A költségvetési szerveknél az átmeneti időszakban saját bevételek is keletkezhetnek, amelyeket - ha felhasználási kööttség nem terhel - a gazdálkodás folyamatos finanszírozásába be kell vonni. A bevételekkel nem fedezett folyó költségek finanszírozására szükséges pénzeszközöket az önkormányzat saját forrásaiból biztosítja, amelynél az a korlátozás, hogy az önkormányzati támogatás csupán az alapfeladatok kiadásaira használható fel.

További szabályozási feltétel, hogy a költségvetési szervek csupán olyan új feladatok elvégzésére vállalhatnak kötelezettséget, amelyekkel kapcsolatosan felmerülő költségek finanszírozásához még átmenetileg sem szükséges önkormányzati támogatás.

A Közgyűlés felhatalmazást ad a 2025. évi költségvetés terhére kötelezettségvállalásra.

A 8-10. §-hoz

A költségvetés Helyi Önkormányzat fejezetén belül, ahol kiadási determinációk jelentkeznek, (hatósági eljárás miatt, szerződések, megállapodások következtében) az elégséges forrásokat biztosítani kell.

Az egyéb feladatellátás esetében (pl. vagyonműködtetési kiadások) a fedezetet a szükséges mértékig kell rendelkezésre bocsátani.

A szabályozás külön rendelkezik azokról a feladatokról, amelyekre vonatkozóan az átmeneti időszakban kötelezettségvállalást engedélyez. Ezek esetében a rendelet meghatározza a felhasználható forrás összegét.

A gazdálkodás folyamatosságának biztonsága érdekében a költségvetési évre vonatkozóan a pénzellátás biztonsága érdekében folyószámlahitel-keret biztosítására vonatkozó hitelszerződés aláírását indokolt engedélyezni.

A korábbi közgyűlési döntések, illetve megkötött szerződések miatt jelentkező működési és felhalmozási kiadások determinációt jelentenek az átmeneti gazdálkodás időszakában. A feladatellátás folyamatosságának fenntartása érdekében a szükséges forrásokat biztosítani kell a kifizetésekhez. Ezekon a determinációkon túlmenően kötelezettségvállalás nem engedélyezett, hiszen a működési és felhalmozási feladatok végleges előirányzatait a költségvetési rendelet fogja tartalmazni.

Amennyiben időközben olyan feladat jelentkezik, amellyel kapcsolatosan a döntéshozatal nem tűr halasztást, a kötelezettségvállalási dokumentum aláírása előtt be kell szerezni a Közgyűlés döntését.

A 11.§-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt kialakulhat olyan rendkívüli helyzet, amikor nem várható be a Közgyűlés előzetes döntése a kötelezettségvállalással kapcsolatosan, mivel az önkormányzati érdek érvényesítése, érvényesíthetősége szempontjából haladéktalanul döntést kell hozni, hiszen a döntés elmaradása előnyvesztést, esetleg kárt okoz, illetve később jelentős többletkiadást eredményez. Ezen helyzetek kezelése érdekében indokolt a polgármester részére kötelezettségvállalási jogosítványt biztosítani, amelynek feltétele a jegyző jogi ellenjegyzése is.

A 12.§-hoz

E szakasz a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálati lap
Salgótarján Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének ... /2024.(...)
önkormányzati rendelete
a 2025. évi költségvetés elfogadásáig terjedő
átmeneti időszak gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

előterjesztő: Kreicsi Bálint polgármester

Előzetes hatásvizsgálat:

1. **Társadalmi hatások:**
Nem releváns.
2. **Gazdasági hatások:**
Nem releváns.
3. **Költségvetési hatások:**
A 2024. évi költségvetés kiadásait növeli.
4. **Környezeti és egészségi következmények:**
Nem releváns.
5. **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**
A rendelet megalkotásával összefüggésben az adminisztratív terhek nem nőnek.
6. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, illetve a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**
Amennyiben az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása elmaradna, csupán az előző évi kiadási előirányzatok arányos összegei jelentenének korlátot a felhasználásnak, amelyek, figyelemmel az árak változására, korlátoznák a felmerülő költségek finanszírozását, működési zavarokat okoznának, illetve olyan feladatok megvalósítása maradhatna el, amelyeket a Közgyűlés fontosnak tart.
7. **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**
A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Utólagos hatásvizsgálat:

A jogszabály utólagos hatásvizsgálata nem szükséges mivel az önkormányzat éves költségvetési rendeletébe az átmeneti gazdálkodás időszaka alatt történt bevételi és kiadási elemek és kötelezettségvállalások tételesen beépülnek. Ezek nem önálló, elkülönített rendszerbe tartozó bevételi és kiadási tételek, hanem részei a részletes önkormányzati költségvetés éves előirányzatainak.

Salgótarján, 2024. december 05.

Egyed Andrásné
irodavezető